

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР МОНИТОРИНГА  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕДУР

**Законодательное регулирование  
статуса органов государственной  
власти в Российской Федерации**

Москва

2007

### **Редакционный совет**

Горбачев М.С., президент Международного фонда социально-экономических и политологических исследований (Горбачев-Фонд)

Иванченко А.В., председатель совета директоров Независимого института выборов

Лебедев А.Е., президент Национального инвестиционного совета

Законодательное регулирование статуса органов государственной власти в Российской Федерации. – М., 2007. – 260 с.

Издание включает инициативные проекты федеральных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации», модельных законов «О законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации» и «О высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)», законов города Москвы «О Московской городской Думе» и «О Мэре Москвы», а также обсуждение проблем, связанных с законодательным регулированием деятельности органов государственной власти в Российской Федерации.

## Содержание

<i>Лебедев А.Е.</i> Неиспользованные ресурсы российской республиканской системы власти .....	4
Часть I. Законодательное регулирование статуса Федерального Собрания и статуса Президента Российской Федерации .....	19
<i>Иванченко А.В., Павлушкин А.В.</i> О законодательном регулировании статуса Федерального Собрания и статуса Президента Российской Федерации .....	19
1. Общие вопросы законодательного регулирования статуса парламента Российской Федерации и Президента Российской Федерации .....	19
2. О проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» .....	23
3. О проекте федерального закона «О Президенте Российской Федерации» .....	32
Инициативный проект федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» .....	36
Инициативный проект федерального закона «О Президенте Российской Федерации» .....	65
Часть II. Законодательное регулирование статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	108
<i>Павлушкин А.В.</i> Статус высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации: модельное регулирование .....	108
1. Конституционно-правовые основы статуса высших органов власти субъектов Федерации .....	108
2. Статус законодательных органов государственной власти субъектов Федерации .....	122
3. Статус высшего должностного лица субъекта Федерации .....	135
4. Организация государственной власти в Москве .....	140
Инициативный проект модельного закона «О законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации» .....	145
Инициативный проект модельного закона «О высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» .....	201
Инициативный проект закона города Москвы «О Московской городской Думе» .....	228
Инициативный проект закона города Москвы «О Мэре Москвы» .....	253

## **Неиспользованные ресурсы российской республиканской системы власти**

По мере приближения даты парламентских выборов внимание общества неизбежно привлекают два рода вопросов. С одной стороны, всех интересует будущий персональный состав представителей высшей власти, их возможная смена или перегруппировка. С другой стороны, в экспертной среде с новой силой поднимаются дискуссии о механизме функционирования российской власти, разделении властей, роли и месте Парламента, Правительства и Президента. И, как это обычно бывает, звучат призывы к пересмотру Конституции, к переходу на парламентскую форму правления, усилению роли Правительства и так далее.

На наш взгляд, для России сегодня гораздо более актуальной является задача раскрытия республиканского потенциала Конституции, и, в первую очередь, российской системы разделения властей, а также сдержек и противовесов между ветвями федеральной власти. Речь, по большому счету, идет о выходе российской государственности на новый качественный виток своего развития. Это позволит нам не только избежать резкого слома государственной надстройки, а наоборот, повысит устойчивость российской политической системы, уберезет ее от партийных экспериментов. Достаточно вспомнить приснопамятный опыт КПСС, которая для сохранения своего монопольного господства изобрела двухзвенную парламентскую конструкцию Съезд народных депутатов – Верховный Совет, которая не только не помогла сохранить партии свое лидерство, но способствовала развалу Союза ССР. Российской Федерации для сохранения своей государственности пришлось провести всенародный референдум и учредить пост всенародно избираемого Президента России. Последующее конституционное оформление президентско–парламентской республики также состоялось в ходе всенародного голосования. Однако в силу чрезвычайных условий законодательное оформление института президентской власти не сопровождалось серьезной дискуссией о месте и роли этого института в жизни российского общества. В итоге оно состоялось не только без сбалансированного перераспределения полномочий между представительной и исполнительной ветвями власти, но и при полном отсутствии механизмов контроля за деятельностью исполнительной ветви власти со стороны парламента, граждан. Это до

сих пор сказывается на эффективности работы всей системы российской власти.

Между тем, действующая Конституция, провозгласившая Российскую Федерацию демократическим правовым государством с республиканской формой правления, предполагает, что правила осуществления государственной власти по отношению к обществу, гражданам, их объединениям исключают диктат или подчинение граждан режиму личной власти того или иного руководителя, либо одного органа власти, либо одной партии, и должны строиться на широком гражданском участии населения в управлении делами государства. Именно российская республиканская форма правления предусматривает широкие возможности для реального воплощения принципа народовластия как в текущей деятельности всех государственных органов, так и в праве граждан Российской Федерации на периодических свободных выборах формировать всю систему органов государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в управлении страной непосредственно.

Вместе с тем, говорить о приоритете какой-либо формы демократии, равно как о появлении каких-то новых ее разновидностей, на наш взгляд, некорректно, т.к. Конституция Российской Федерации гласит: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления», тем самым подчеркивается непрерывность, постоянство осуществления народом власти в двух взаимодополняющих друг друга формах. Следует также обратить внимание на то, что Конституция объявила референдум и выборы не вообще высшим выражением власти народа, а высшим непосредственным ее выражением, т.е. высшим лишь среди форм непосредственной демократии, тем самым, не подчеркивается и верховенство непосредственной демократии над опосредованным осуществлением власти народа государственными органами.

Тем самым, конституционные основы российского народовластия (демократии), а также республиканская форма российского государства распространяются на деятельность всей системы органов государственности. При этом, говоря об опосредованном осуществлении народом своей власти (через органы государства и местного самоуправления), нужно еще раз обратить внимание на следующее обстоятельство. В действовавшей ранее советской Конституции говорилось о том, что народ осуществляет государственную власть «через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Российской Федерации...». В действующей россий-

ской Конституции применительно к опосредованному осуществлению власти применена другая формула: народ осуществляет власть «через органы государственной власти». Таким образом, в новой Конституции мы отказались от верховенства как представительных органов власти, так и органов исполнительной и судебной власти. Именно это обстоятельство предопределило закрепление в Конституции Российской Федерации принципа разделения ветвей российской власти.

Этот принцип вовсе не является абсолютной новацией организации власти в Российской Федерации по действующей Конституции. Отдельные его проявления отмечались в ходе неоднократно предприняемых попыток разграничения полномочий представительных и исполнительных органов власти. Однако в классическом виде в России этот принцип не действовал ни разу. Наоборот, Россия демонстрировала примеры обратного толка, то полное соединение законодательных и исполнительных функций в форме республики Советов, то слияние партийных и государственных решений в форме совместных постановлений Совмина и Политбюро.

При нынешнем республиканском разделении функций государственной власти, предусмотренном действующей российской Конституцией, каждый государственный орган осуществляет лишь одну из трех функций (законодательную, исполнительную, судебную), при этом тесно взаимодействует с другими государственными органами. Вместе все они ограничивают и сдерживают друг друга. В целом эта система не выгодна ни одному государственному органу, ни одному высшему и даже среднему чиновнику, т.к. она позволяет народу, гражданам, сохранять за собой полноту суверенной власти, что предполагает контроль всех ее ветвей путем демократических процедур выборов, референдумов, механизмов опосредованного народовластия и публичной ответственности власти перед народом. Таким образом, речь идет об ограничении и сдерживании полномочий различных ветвей власти не только рамками Конституции, но и создании четких законодательных механизмов их взаимодействия, а также установления конкретных мер публично-правовой ответственности каждой из ветвей власти, вплоть до мер уголовной ответственности за посягательство на конституционные основы народовластия.

Согласно Конституции Российской Федерации организация государственной власти на федеральном уровне строится на принципе разделения государственной власти между тремя ее ветвями – законодательной, исполнительной и судебной.

Законодательный орган – Федеральное Собрание – принимает законы, определяет нормативную базу деятельности всех органов государственной власти, а также оказывает влияние на деятельность исполнительной власти (самый серьезный инструмент влияния – возможность постановки вопроса о доверии Правительству), участвует в назначении Председателя Правительства, судебных органов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть: организует исполнение законов, различными способами влияет на законодательный процесс (право законодательной инициативы, обязательность представления заключений Правительства на законопроекты, требующие привлечения дополнительных федеральных средств). Возможность выражения недоверия Правительству сбалансирована возможностью роспуска Президентом Государственной Думы.

Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды Российской Федерации имеют право законодательной инициативы по вопросам своего ведения. Суды в пределах своей компетенции рассматривают конкретные дела, сторонами которых могут являться другие федеральные органы государственной власти.

В российской системе разделения властей особое место принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации. Это проявляется в его полномочиях по разрешению дел о соответствии Конституции федеральных законов, актов Президента, палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, разрешению споров о компетенции между федеральными органами государственной власти, а также возможности давать толкование Конституции Российской Федерации.

Сущностной особенностью организации власти на федеральном уровне является то, что, являясь главой государства, Президент Российской Федерации формально не входит ни в одну из ветвей власти. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент призван обеспечивать необходимое согласование деятельности законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

Однако при подробном рассмотрении компетенции Президента России обнаруживается, что он все-таки в значительной степени тяготеет к деятельности исполнительной власти. При этом его конституционные полномочия вовсе не ограничены руководством системой исполнительной власти. Президент, прежде всего, является

гарантом Конституции Российской Федерации, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, российский механизм разделения властей имеет свои особенности и пока еще не раскрытые возможности. Они, прежде всего, обусловлены федеративной природой российской государственности, а также необходимостью взаимодействия всей системы органов государственной власти с гражданами, обладающими полной суверенной властью, другими институтами гражданского общества. Пока это направление деятельности Президента лишь отчасти нашло свое развитие в создании Общественной палаты Российской Федерации. Однако главным ресурсом российской системы сдержек и противовесов является то, что помимо уровня Государственной Думы, Правительства и судов общей юрисдикции она имеет еще один уровень разделения полномочий – между Президентом, Советом Федерации и Конституционным Судом Российской Федерации. Однако этот уровень разделения властей, имеющий значительный потенциал для укрепления российской федеративной и демократической природы государственности, до сих пор должным образом не используется. Наоборот, укрепление института полномочных представителей Президента России в регионах, отказ от выборности Совета Федерации не только поставили под сомнение самостоятельный статус верхней палаты парламента и ее роль в укреплении федеративного государства, но и нарушили баланс сил на верхнем уровне российской системы государственной власти.

Сегодня самостоятельная и сдерживающая роль Совета Федерации в российской системе разделения власти сильно ограничена. Вовсе не случайно, что за прошедшие десять лет по инициативе **главы государства** трижды менялся порядок формирования этого органа. В результате всех пертурбаций он фактически утратил свои конституционные функции.

Поэтому развитие самостоятельного и независимого статуса Совета Федерации, Конституционного Суда, усиление их взаимодействия со структурами президентской власти позволят укрепить российскую конструкцию разделения властей, вписать ее в рамки республиканского, демократического государственного устройства.



То, что взаимоотношения между ветвями власти по действующей Конституции Российской Федерации выходят за рамки классической схемы Монтескье, лишь подчеркивает их российскую самобытную специфику. Россия является федеративным государством, и институт президента в нашей стране выполняет важнейшие функции, вытекающие именно из федеративной природы нашей государственности. Сегодня можно предположить, что по мере формирования сильных парламентских партий, усиления конкуренции между ними, взаимоотношения по линии Правительство – Государственная Дума могут приобретать и кризисный характер. Поэтому именно верхний уровень разделения властей Президент – Совет Федерации – Конституционный Суд и в этом случае сможет гарантировать стабильность институтов власти. Все это и требует развития конституционно-правовых взаимоотношений главы государства, прежде всего, по линии Совета Федерации, а также Конституционного Суда.

Необходимо не копирование чужого опыта парламентаризма, а осмысление собственной российской системы разделения государственной власти и более четкое определение места Президента Российской Федерации в традиционной схеме российской государственности. Важно, чтобы содержание конституционного принципа разделения государственной власти было адекватно требованиям сегодняшнего дня, диктуемым не предвыборными планами партий, а тем более, истечением полномочий действующего Президента, а необходимостью укрепления российского государства, выхода его на новый виток своего развития.

Оптимизация системы разделения власти на верхнем уровне требует и более четкого определения в законодательстве и отладки новых механизмов текущего взаимодействия Правительства и Государственной Думы. Необходимо повышать ответственность законодательной власти за состояние дел в России и, следовательно, обеспечение более активного участия Государственной Думы в контроле за деятельностью правительственных органов. Такой контроль сейчас в России достаточно слаб, во многом из-за отсутствия надлежащей правовой базы для его осуществления. Действующая Конституция России не содержит даже положения о парламентском контроле, что затрудняет дальнейшее законодательное регулирование соответствующих контрольных полномочий депутатского корпуса. Частично этот вопрос уже урегулирован в Федеральном законе «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации». Кроме того, на период парламентского

расследования палата Федерального Собрания вполне может быть наделена правом учреждать должность специального следователя, в том числе для расследования фактов посягательств государственных должностных лиц на основы конституционного строя Российской Федерации.

Также представляется необходимым сбалансировать право свободного усмотрения Президента при принятии решения об отставке Правительства. Действия главы государства по данному вопросу должны быть мотивированными и приниматься только после предварительных консультаций с нижней и верхней палатами парламента. Такие действия должны в большей степени отвечать особому статусу главы государства, в соответствии с которым Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Такое положение предопределяло бы весомость и легитимность соответствующих действий Президента России. Ситуация, правда, осложняется некоторой неопределенностью части 4 статьи 111 Конституции, согласно которой «после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы». Конституционным Судом Российской Федерации было признано право Президента неоднократно представлять Государственной Думе одну и ту же кандидатуру на пост Председателя Правительства.

Такая односторонняя трактовка норм российской Конституции и, прежде всего, в контексте усиления полномочий Президента по линии исполнительной власти позволяет ему фактически не считаться с мнением Государственной Думы и под угрозой роспуска оказывать на нее давление после того, как кандидатура на пост Председателя Правительства России отвергается Государственной Думой. Представляется возможным отказ от этой практики. Может быть, например, принята компромиссная конструкция, согласно которой Президент вправе лишь дважды представить Государственной Думе одну и ту же кандидатуру на пост председателя Правительства, но уже по просьбе самого Парламента.

В настоящее время прямое руководство главой государства правоохранительными и силовыми министрами также практически неподконтрольно ни Федеральному Собранию, ни Правительству России. Это ставит политический процесс в излишнюю зависимость от личности Президента Российской Федерации. К тому же

усиливается субъективный фактор, растет вероятность ошибки при принятии главой государства конкретных кадровых решений, что может иметь негативные последствия для всей страны. С учетом вышесказанного представляется необходимым скорректировать данную практику и закрепить в законодательстве обязательность предварительных консультаций Президента Российской Федерации по вопросам назначения тех или иных лиц на указанные должности не только с руководителями палат парламента, но и с руководителями профильных комитетов.

Нуждается в совершенствовании и конституционный институт вынесения недоверия Правительству Российской Федерации Государственной Думой. Было бы разумным подкрепить данный институт соответствующими основаниями (например, в связи с неудовлетворительной оценкой работы Правительства, несогласием депутатов с основными направлениями проводимой им политики), а также сократить трехмесячный срок, в течение которого Государственная Дума вправе повторно выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Этот период вполне может стать периодом конфронтации законодательной и исполнительной ветвей власти, в течение которого правительственный кризис может быть лишь усугублен возможным блокированием Государственной Думой законодательных инициатив органов исполнительной власти, а также ответным давлением исполнительной власти на депутатов. Собственно для этого есть все предпосылки. Пока Правительство Российской Федерации является не полностью самостоятельным конституционным органом, несущим ответственность за работу единой системы исполнительной власти, а элементом механизма президентской власти, исполнителем воли главы государства. Поскольку такая система исполнительной власти не вполне отвечает конституционному принципу разделения властей, т.к. замыкает Правительство исключительно на Президента и ограничивает Государственную Думу, очень многое будет зависеть не только от личности главы государства, его профессионализма в области экономики, финансов, но и от конкретных членов кабинета министров.

Следствием такой ситуации явились, к примеру, не вполне оправданные отставки Правительства России, многочисленные потрясения в управленческой вертикали, дестабилизировавшие не только ее работу, но и политический процесс в целом. Тот факт, что Правительство не имеет постоянной структуры и постоянно реорганизуется, снижает объем самостоятельных характеристик Правительства, ослабляет его роль как высшего органа исполнительной

власти. На практике, таким образом, наблюдается разрыв между конституционным статусом Правительства и его реальным положением в системе государственных институтов.

Наблюдается и недооценка роли главы Правительства при формировании кабинета министров. Председателю Правительства зачастую приходилось работать с лицами, навязанными ему со стороны, которых он практически не может сместить по своей инициативе. Доминирующее участие главы государства в формировании Правительства, его стремление уравнивать одни кадровые назначения (отставки) другими отнюдь не способствовали повышению эффективности работы Правительства (а порой и просто парализовывали деятельность последнего на определенных направлениях).

Одной из не решенных до конца проблем остается проблема согласования работы федерального Правительства и Администрации Президента. Последняя фактически превратилась в государственный орган, координирующий деятельность всех подчиненных Президенту структур, являясь в отношении них своеобразным «вторым Правительством». Такая ее роль противоречит общепринятому пониманию администрации главы государства как сугубо вспомогательного, технического органа при Президенте и не вполне соответствует конституционной системе разделения власти. Кроме того, происходит дублирование функций федеральных органов исполнительной власти, особенно в области регулирования экономических процессов. При этом материально-техническое обеспечение институтов государственной власти осуществлялось Управлением делами Президента России. Хотя формально Управление делами Президента и было выделено из состава Администрации Президента в самостоятельное звено со статусом федерального органа исполнительной власти (что само по себе вызывает вопросы), вполне можно утверждать, что конституционная самостоятельность всех ветвей власти все эти годы сосуществовала с их определенной материальной зависимостью от Президента и Управления его делами.

Все эти обстоятельства ставят на повестку дня необходимость разработки и закрепления в конституционном законодательстве комплекса мер по совершенствованию механизмов осуществления государственной власти, с тем, чтобы исключить попытки посягательств какой бы то ни было ветви, органа власти на основы конституционного строя, принципы суверенности и принадлежности власти народу.

Для этого необходимо законодательно конкретизировать содержание конституционного принципа разделения власти, прежде всего по линии Президент – Совет Федерации – Конституционный Суд. Это позволит не только повысить эффективность функционирования Президента как центрального института российской государственности, но и ответственность каждого из этих органов и в целом создать новый уровень разделения властей. Практика, связанная со все большим включением Президента в работу структур исполнительной власти, в том числе по «монетизации льгот», реформе здравоохранения, ЖКХ, явно не развивает нынешний статус главы государства. Речь скорее идет о дублировании работы Правительства, освобождении его от ответственности перед Государственной Думой и населением. В конституционном контексте можно и нужно говорить о Президенте Российской Федерации как об одном из носителей функций федеральной исполнительной власти, однако, осуществляющем эти функции, не принижая самостоятельного статуса Правительства. При таком подходе гораздо проще планировать разделение управленческих функций в сфере исполнительной власти и обеспечивать их оптимизацию и ответственность перед населением.

Необходимо совершенствовать концепцию президентской власти как власти, не только определяющей основные направления развития Российской Федерации, обеспечивающей согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, независимость и государственную целостность Российской Федерации, но и реализующей важнейшие полномочия в сфере исполнительной власти, осуществляющей стратегическое руководство данной ветвью власти, избегая однако при этом дублирования с полномочиями Правительства и его конкретной деятельностью.

Следует разгрузить институт Президента Российской Федерации от выполнения рутинных управленческих функций, особенно в сфере экономики, одновременно усилив ответственность Правительства за реализацию своих конституционных полномочий и расширив его самостоятельность в решении оперативных вопросов, текущих проблем экономики. Это позволило бы, с одной стороны, создать лучшие условия для того, чтобы Президент России мог заниматься стратегическими проблемами развития общества и государства, а с другой стороны, для того, чтобы он, не будучи втянутым в повседневную деятельность Правительства, более эффективно мог выполнять свои полномочия гаранта Конституции и арбитра во взаимоотношениях различных органов государственной власти.

Конституционно-правовое положение Правительства России предполагает необходимость сохранения определенной дистанции в его взаимоотношениях с Президентом и исключает полную административную подчиненность Правительства главе государства. Иначе закрепляемые Конституцией координационные функции главы государства по обеспечению согласованного функционирования органов власти могут превратиться в простое административное руководство, что снизит как управленческую эффективность Правительства Российской Федерации, так и реальную роль Президента России как органа, занимающегося вопросами стратегического развития страны.

Современное российское законодательство содержит все предпосылки для усиления действительной самостоятельности Правительства в управлении повседневными делами. По Конституции именно оно «осуществляет исполнительную власть Российской Федерации» (ч. 1 ст. 110). Более того, в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» Правительство характеризуется как «высший исполнительный орган Российской Федерации» (ст. 1). В ч. 3 ст. 1 данного Закона отмечается, что Правительство Российской Федерации «возглавляет единую систему исполнительной власти Российской Федерации». Именно Правительство «обеспечивает единство системы исполнительной власти, направляет и контролирует деятельность ее органов» (ст. 13). Оно имеет свое собственное функционально–компетенционное выражение, будучи наделенным Конституцией и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» необходимыми полномочиями для самостоятельного осуществления многих важных государственных функций (особенно в экономической и социальной сферах) и полностью ответственным за их надлежащую реализацию.

Логика развития российского политического процесса, функционирования механизма разделения власти диктует необходимость дополнительных «сдержек и противовесов» президентской власти, а также повышения ответственности законодательной ветви власти за состояние дел в России, что предполагает более активное участие Государственной Думы в формировании Правительства и в текущем контроле деятельности органов исполнительной власти.

Правительство и Государственная Дума должны в большей степени взаимодействовать друг с другом, и это взаимодействие должно осуществляться без излишнего нажима и вмешательства со стороны президентской власти. Вмешательство главы государства в

такие отношения может быть оправданным только в случае кризиса, не только правительственного, но и парламентского, когда эти отношения по тем или иным причинам заходят в тупик. В таком случае у Президента есть ряд правовых средств урегулирования ситуации. Резервы же укрепления повседневных взаимоотношений Правительства и Государственной Думы лежат, прежде всего, в законодательной сфере, где эти два института должны стать основными партнерами уже на стадии законотворчества.

Оптимизация роли Президента и президентской власти в государственном механизме Российской Федерации и системе разделения власти может быть осуществлена путем принятия федерального закона «О Президенте Российской Федерации». Подобный закон, как известно, уже принимался в России в 1991 году (хотя тогда он был весьма краток и несовершенно) и был отменен с принятием Конституции Российской Федерации 1993 года. Принятие такого закона позволило бы наполнить российскую систему разделения власти конкретным содержанием, уточнить место и роль Президента в государственном механизме Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О Президенте Российской Федерации» позволило бы полнее осуществить развитие республиканских начал в государственной жизни, способствовало бы более тесному диалогу власти и гражданского общества. Это позволит, наконец, оформить новый блок взаимоотношений Президента России с обществом, гражданскими институтами, местным самоуправлением. Этот же закон мог бы установить социальные гарантии бывшего Президента, что придало бы таким гарантиям законную стабильность и не ставило бы бывших президентов в зависимость от политических пристрастий пришедшего к власти нового главы государства. Такой закон вполне мог бы быть принят именно как федеральный конституционный закон, хотя он прямо и не упоминается в Конституции Российской Федерации. Но принятие его именно как федерального конституционного закона позволит законодательному регулированию института Президента занять свое достойное место в ряду федеральных конституционных законов, урегулировавших такие государственные институты, как Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, Уполномоченный по правам человека.

Однако то обстоятельство, что данный закон прямо не упомянут в Конституции Российской Федерации, в значительной мере снижает вероятность его принятия как федерального конституционного закона. Принятие федерального закона о Президенте Рос-

сийской Федерации позволит приступить к разработке других законов, развивающих статус иных высших органов государственной власти, в том числе и статус Федерального Собрания (парламента Российской Федерации). В этом же блоке специальных законов можно было бы закрепить функции Совета Безопасности по противодействию угрозам национальной безопасности страны.

Крайне важно принять законодательные меры, направленные на стабилизацию деятельности и структуры Правительства, усиление его самостоятельности в рамках той роли, которая закрепляется за ним Конституцией. Законодательное закрепление постоянной, жесткой структуры Правительства Российской Федерации, скорее всего, будет противоречить части 1 статьи 112 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой «Председатель Правительства не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложение о структуре федеральных органов исполнительной власти», что предполагает возможность ее изменения. Следует, тем не менее, ограничить такую возможность какими-либо общими принципами, которые должны учитываться в деятельности исполнительной власти (например, принципом стабильности структуры федеральных органов исполнительной власти, ее преемственности). Этот вопрос может решаться в федеральном законе о системе федеральных органов исполнительной власти, который может быть принят согласно правовым позициям, выраженным в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 года № 2-П по делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Следует также де-факто расширить полномочия главы Правительства по формированию его состава. По конституционной логике именно председатель Правительства, организующий работу Правительства и отвечающий за нее, должен набирать свою собственную «команду», а Президент – преимущественно утверждать состав Правительства (что, естественно, не исключает предварительных совместных обсуждений и влияния главы государства на данный процесс, особенно в отношении глав непосредственно подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти).

Повышению ответственности и самостоятельности Правительства и его отдельных министров могло бы способствовать введение института контрассигнации (известного большинству стран, где исполнительная власть не принадлежит исключительно президенту) председателем Правительства или соответствующим министром.



ром актов главы государства в тех сферах, которые не составляют исключительную прерогативу Президента. Такая контрассигнация была бы уместна, в частности, в социально-экономической области, поскольку именно Правительство по Конституции отвечает за исполнение федерального бюджета, государственное руководство экономикой. В противном случае принятие Президентом указов по этим вопросам выглядит откровенным дисбалансом даже в рамках исполнительной власти.

Предлагаемая корректировка взаимоотношений Президента и Правительства могла бы быть осуществлена посредством внесения соответствующих изменений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» и появления в нем статей, касающихся принципов деятельности федеральных органов исполнительной власти. Это помогло бы решить проблему комплексной регламентации всей системы органов исполнительной власти Российской Федерации, придать системе этих органов относительную стабильность.

С учетом уже высказанных замечаний механизм утверждения Государственной Думой кандидатуры председателя Правительства представляется на современном этапе оптимальным. Вряд ли стоит вести речь о возможном лишении Государственной Думы подобной прерогативы и отнесении функции формирования Правительства исключительно к сфере компетенции и ответственности Президента Российской Федерации. Такой шаг не соответствовал бы конституционной системе разделения власти, логике установленной Конституцией республиканской формы правления. Вместе с тем в настоящее время вряд ли возможно формирование Правительства на парламентской основе (или, как во Франции, с учетом результатов выборов в нижнюю палату парламента). Подобная задача может рассматриваться лишь в качестве стратегической, прежде всего по причине нынешней слабости российских политических партий и незначительной поддержки их избирателями.

Более эффективному закреплению контрольных полномочий Федерального Собрания за деятельностью исполнительной власти могло бы способствовать принятие отдельного федерального закона, в котором регулировалась бы деятельность Государственной Думы и Совета Федерации. Такой закон мог бы регулировать также статус Федерального Собрания Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности, вопросы взаимоотношений между пала-

тами Федерального Собрания, а также различные аспекты взаимодействия с другими органами государственной власти.

Потребности развития российской республиканской системы организации власти на федеральном уровне назрели давно. Их реализация обоснована не только с правовых позиций, но и с позиций практики. Уже сейчас мы предлагаем общественности соответствующий пакет законодательных предложений, включающий в себя проекты федеральных законов «О Федеральном Собрании», «О Президенте Российской Федерации».

В дальнейшем возможна и разработка специального закона «О Совете Безопасности Российской Федерации», также подготовка поправок в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

Депутат Государственной Думы

**А.Е.Лебедев**

## **Часть I**

# **О законодательном регулировании статуса Федерального Собрания и статуса Президента Российской Федерации**

## **1. Общие вопросы законодательного регулирования статуса парламента Российской Федерации и Президента Российской Федерации**

Для конституционного права традиционным является регулирование статуса высших органов государственной власти. В Конституциях РСФСР и СССР ведущее место принадлежало нормам о правовом положении Съездов Советов и Верховных Советов в качестве «центров» представительной системы страны с официальным признанием теории разделения властей. Причем ни одна из Советских конституций даже не содержала понятия «представительные органы». Назначение высших законодательных органов меняется. Теперь в Конституции Российской Федерации содержатся иные характеристики.

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепляет статус Федерального Собрания и Президента Российской Федерации, что позволяет вести речь об их конституционном статусе. Рассматривать и анализировать конституционно-правовой статус Федерального Собрания и Президента Российской Федерации можно только в тесной связи с принципиальными положениями, содержащимися в Конституции Российской Федерации. Положения ее статьи 10 об осуществлении государственной власти в Российской Федерации на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также статьи 11 об осуществлении государственной власти Президентом, Федеральным Собранием, Правительством, судами характеризуют новый подход к определению места и роли законодательного органа и Президента Российской Федерации.

Из сферы ведения Федерального Собрания исключены в значительной мере исполнительные и распорядительные функции, характерные для Верховного Совета. Федеральное Собрание не является теперь вышестоящим органом для иных представительных органов в Российской Федерации. Создан парламент, который

соответствует федеративному государственному устройству и разделению властей по вертикали. Нормы конституционного законодательства являются основополагающими для деятельности представительного органа Российской Федерации.

Статус Федерального Собрания не исчерпывается конституционными нормами, скорее всего их следует рассматривать как основу его правового положения. И здесь существует два канала формирования этого статуса: во-первых, с помощью норм Регламентов палат (хотя это нормы внутренней организации палат, их значение выходит за стены парламента) и, во-вторых, путем уточнения характеристики Федерального Собрания в других законах. Например, в тематических федеральных законах также регулируется предметная деятельность парламента в области бюджета (Бюджетный кодекс), обороны и безопасности и др. Немаловажное значение имеют и акты отраслевого законодательства.

Однако конституционные положения о Федеральном Собрании и Президенте Российской Федерации должны получить дальнейшее развитие в специальных федеральных законах. Такие законы регламентируют вопросы правового статуса органов государственной власти, основных параметров организации их деятельности. Их принятие направлено на обеспечение стабильности и эффективности функционирования важнейших государственных институтов. К настоящему времени уже принят целый ряд федеральных конституционных законов: «О Правительстве Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и федеральных законов: «О Счетной палате Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и др. Принимаются даже федеральные законы об органах, не предусмотренных Конституцией Российской Федерации (например, Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»).

Однако в актах законодательства должна воплощаться вся система федеральных органов государственной власти. Поэтому необходимо скорейшее принятие не только закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации», но и закона «О Президенте Российской Федерации».

Следует особо подчеркнуть, что статус парламента Российской Федерации и статус Президента Российской Федерации могут ре-

гулироваться не просто федеральными законами, а федеральными конституционными законами. Это связано, в том числе, и с тем, что федеральный конституционный закон имеет особую процедуру принятия – двумя третями от общего числа депутатов Государственной Думы и тремя четвертями от общего числа членов Совета Федерации. Такой усложненный порядок его принятия будет способствовать стабильности положений закона, поскольку его нельзя будет изменить простым большинством парламентариев по сиюминутным политическим причинам, и изменение потребует консолидации различных сил в парламенте. Следует также отметить, что в отношении этого вида законов, принимаемых в рамках парламентских процедур, Президент России не наделен правом использовать вето. Весьма важно и то, что федеральные конституционные законы имеют большую юридическую силу, чем простые федеральные законы, но меньшую, чем Конституция Российской Федерации. Однако существенным препятствием здесь является тот факт, что данные федеральные конституционные законы прямо не поименованы в Конституции Российской Федерации.

Традиционно деятельность высшего законодательного органа государства регулируется конституцией и регламентом парламента. Это однако не исключает принятия и специальных законов. Так, в Швеции действует органический закон – Акт о Рикстаге, во Франции – Закон о деятельности палат парламента, в Англии длительное время существует Акт о парламенте.

Необходимо заметить, что в 1999 году группой депутатов Государственной Думы Российской Федерации во главе с Е.Б. Мизулиной под эгидой ТАСИС был разработан проект федерального конституционного закона «О Федеральном Собрании – парламенте Российской Федерации». Однако уже во время обсуждения этого законопроекта экспертным сообществом по нему были высказаны серьезные замечания<sup>1</sup>. В первую очередь эти замечания были вызваны попыткой без достаточной адаптации использовать зарубежный опыт парламентаризма. Кроме того, за время, прошедшее с момента появления данного законопроекта, политическая и экономическая ситуация в стране претерпела значительные изменения. Поэтому законопроект «О Федеральном Собрании – парламенте Российской Федерации» к настоящему времени несколько устарел. Его концептуальные положения требуют серьезной корректировки,

---

<sup>1</sup> См.: Совершенствование законодательной деятельности и участие органов государственной власти в законодательном процессе. М., 2001.

а содержательная часть не в полной мере определяет место и роль Федерального Собрания Российской Федерации.

При этом вопрос о необходимости принятия специального закона о Федеральном Собрании Российской Федерации и далее неоднократно поднимался в научной среде<sup>1</sup>.

В 2005 году под эгидой Независимого института выборов были разработаны проекты федеральных конституционных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации». Данным законопроектам была дана положительная оценка со стороны экспертов по конституционному праву. Законопроекты были вынесены на общественные слушания с широким участием депутатов Государственной Думы, представителей государственных органов, общественных, политических организаций, ученых и представителей экспертного сообщества<sup>2</sup>. Летом 2005 года проект федерального конституционного закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» был внесен группой независимых депутатов в Государственную Думу Российской Федерации<sup>3</sup>. Однако данный законопроект был оставлен без рассмотрения. Возможно, это было связано с его формой как проекта федерального конституционного закона, не предусмотренного напрямую Конституцией Российской Федерации.

Есть примеры и новых попыток законодательно урегулировать статус Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время активная работа по проекту соответствующего федерального закона ведется рабочей группой в стенах Совета Федерации.

Такой серьезный интерес со стороны общественности к проблематике законодательного регулирования статуса высших органов государства показал необходимость подготовки новых законопроектов о парламенте Российской Федерации и Президенте Российской Федерации. Представленные в данном издании проекты федеральных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации» на основе новых научных разработок и нормативного материала в значительной мере восполняют пробел законодательного регулирования статуса высших органов власти российского государства.

---

<sup>1</sup> См. например: Бикамерализм в европейских парламентах: учет интересов и согласование позиций. Материалы международного семинара. Москва, 22–23 мая 2003 года. М., Издание Совета Федерации, 2003. С. 79.

<sup>2</sup> См.: Сам себе закон // Коммерсантъ. 8 июня 2005 г.

<sup>3</sup> См.: Чтобы не метаться по улицам // Новые известия. 8 июня 2005 г.

## 2. О проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации»

Анализ конституционных норм дает основание для выделения в статусе Федерального Собрания Российской Федерации следующих элементов:

- официальной конституционной характеристики Федерального Собрания как парламента России, как ее представительного и законодательного органа. Таков смысл нормы-дефиниции, содержащейся в статье 94 Конституции Российской Федерации;
- структуры парламента как двухпалатного органа;
- порядка формирования Федерального Собрания;
- порядка деятельности палат Федерального Собрания;
- компетенции Федерального Собрания и его палат;
- конституционных взаимоотношений Федерального Собрания с Президентом и Правительством страны, органами судебной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Поэтому в проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» эти элементы получают дальнейшее развитие. Федеральный закон определяет статус Федерального Собрания Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности.

При разработке законопроекта проведен комплексный анализ массива федерального законодательства, а также использованы постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся статуса Федерального Собрания Российской Федерации. При этом ряд основополагающих конституционных положений повторен в тексте законопроекта. В целях системности правового регулирования статуса Федерального Собрания Российской Федерации в законопроекте (главы 1, 2, 7) воспроизведены и развиты отдельные положения ряда федеральных законов (прежде всего, «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») и регламентов палат парламента. При этом в законопроекте регламентируются только основные положения, определяющие статус палат Федерального Собрания Российской Федерации. А

---

<sup>1</sup> В то же время отдельные аспекты взаимоотношений с такими органами либо уже урегулированы в федеральном законодательстве, либо могут быть урегулированы в последующем в иных федеральных законах.

остальные (в т.ч. и процедурные) вопросы могут быть урегулированы федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

Конституция Российской Федерации (статья 94) называет Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации представительным и законодательным органом Российской Федерации. Такая формулировка отражает переход от советской концепции высшего органа государственной власти к концепции парламента – представительного и законодательного учреждения. Главную составляющую компетенции Федерального Собрания Российской Федерации образуют законодательные полномочия. Именно реализации законодательных полномочий посвящается основное время деятельности данного органа государственной власти. Парламенту предназначена ведущая роль в политической системе и конституционном механизме демократического общества. Конституция Российской Федерации называет Федеральное Собрание представительным органом Российской Федерации. Российский парламент формируется на основе политического участия населения, прежде всего путем всеобщих выборов для Государственной Думы.

Являясь высшим представительным органом, парламент призван осуществлять чрезвычайно важную функцию. У парламента как выборного органа определяющее свойство – представительность. Необходимы дополнительные меры по усилению представительной функции Федерального Собрания. Большую роль должно играть выражение российским парламентом мнения избирателей, их социальных интересов, согласование усилий политических сил, формирование гражданской позиции. Парламент должен являться трибуной для выражения своего мнения представителями народа, для обсуждения важных вопросов жизни общества.

В законопроекте возможно также определить и основополагающие положения по выборам депутатов Государственной Думы. К сожалению, уже стало традицией, что каждый новый состав депутатов Государственной Думы принимает новый федеральный закон о своих же выборах. При этом политические партии, имеющие большинство в Думе, стараются закрепить в федеральном законе свои дополнительные привилегии, повышающие их шансы избраться в следующий состав.

Не менее важным является и вопрос об изменении порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Следует отметить, что федеральным представительным органом является Федеральное Собрание в целом, то есть



и Государственная Дума, и Совет Федерации. При рассмотрении представительной роли российского парламента необходимо учитывать и вопрос, связанный с федеративным характером государственного устройства, – представительство субъектов Российской Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат: Государственной Думы с демократически избираемыми депутатами (путем всеобщих прямых выборов) и Совета Федерации, формируемого из представителей от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительных и от исполнительных органов государственной власти.

В настоящее время законодательный (представительный) орган субъекта Федерации избирает своего представителя на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации – на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты (статья 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»). До принятия данного Федерального закона в Совет Федерации Федерального Собрания входили руководители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по должности. При этом, как это ни парадоксально, прежний порядок формирования Совета Федерации мог претендовать на большую представительность. Ведь и глава исполнительной власти, и председатель законодательного органа субъекта Российской Федерации, которые по должности входили в Совет Федерации, избирались гражданами.

Сейчас представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается этим органом, а представитель от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с участием законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Однако, по нашему мнению, в полной мере обеспечить представительный характер Совета Федерации может избрание его чле-

нов непосредственно гражданами. Принцип выборности обеих палат присущ многим парламентам федеративных государств (Мексика, США, Швейцарии).

Уже длительное время в обществе обсуждаются как радикальные решения – перейти от делегирования членов Совета Федерации к их выборам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, так и более мягкие – установить правило, согласно которому кандидаты в состав Совета Федерации, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, должны получить одобрение граждан, проживающих в соответствующих субъектах Российской Федерации. Однако и тот, и иной подход имеют свои слабые стороны.

Первый из них прямо противоречит действующей Конституции Российской Федерации, поскольку в ней не предусматривается выборность Совета Федерации, аналогичная выборности Государственной Думы. Второй подход, на первый взгляд, кажется более соответствующим федеральной Конституции, поскольку именно органам государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежит, даже пусть и опосредованное, право выдвижения кандидатур в Совет Федерации. Однако при внимательном рассмотрении процедура одобрения выдвинутых кандидатур сводится, по существу, также к их выборам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В случае избрания либо одобрения голосованием это будут представители избирателей субъекта Российской Федерации, а не его высших органов государственной власти. При этом уже не так существенно, что кандидаты будут выдвигаться данными органами, поскольку решение все равно будет зависеть от граждан и именно от них члены Совета Федерации будут получать свои полномочия. Поэтому необходимо констатировать, что для перехода к выборности Совета Федерации Федерального Собрания необходимо внесение изменений в часть 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации.

В законопроекте установлены гарантии деятельности парламентской оппозиции. Следует заметить, что в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2006 году Президент Российской Федерации прямо указал, что «доступ к СМИ необходимо обеспечить и всем парламентским фракциям». В этом же Послании Президентом было сказано «несколько слов о гарантиях деятельности политических партий в парламенте». Им было подчеркнуто, что «каждая фракция должна иметь возможность в равной мере выска-

зывать свою позицию по ключевым вопросам развития страны, предлагать своих представителей в руководство комитетов и комиссий, добиваться включения в повестку дня интересующих ее проблем». К сожалению, эти слова Президента Российской Федерации так и не были услышаны законодателем.

Законопроектом предусмотрено право парламентской оппозиции на занятие постов руководителей ряда комитетов Государственной Думы; пропорциональное по результатам выборов распределение мест в комитетах и комиссиях; а также закреплены иные права оппозиции. Гарантирован доступ к государственным электронным и печатным СМИ, включая право ответа на критику со стороны Правительства. Для этого государственные федеральные аудиовизуальные средства массовой информации обязаны еженедельно выпускать в эфир по одному из общероссийских телеканалов и по одному из общероссийских радиоканалов программы парламентской оппозиции. Объем эфирного времени на каждом из указанных теле- и радиоканалов не может быть менее 60 минут в месяц.

Оппозиционные фракции, депутатские группы и депутаты могут на добровольной основе сформировать объединенную парламентскую оппозицию или оппозиционный блок. Задачи, организационные принципы и формы работы оппозиционной фракции, депутатской группы, объединенной парламентской оппозиции определяются на общем собрании депутатов Государственной Думы, входящих в соответствующую фракцию, депутатскую группу, объединенную парламентскую оппозицию.

Законопроектом урегулированы основные вопросы деятельности депутатских объединений. Фракция, сформированная на основе политической партии, прошедшей в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, подлежит регистрации независимо от числа ее членов. Отдельно в законопроекте установлены гарантии для депутатов Государственной Думы, выбывших из фракций. Такие депутаты вправе образовывать депутатские группы. Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее десяти депутатов Государственной Думы.

Особое значение в законопроекте уделено контрольным полномочиям Федерального Собрания. Одним из наиболее серьезных способов воздействия парламента на правительство является вынесение вотума недоверия. В Российской Федерации, как и в большинстве стран, имеющих двухпалатный парламент, закреплена ответственность правительства исключительно перед «нижней па-

латой». Конституция Российской Федерации предусматривает два варианта постановки и решения вопроса о доверии Правительству: по инициативе Государственной Думы либо по инициативе Правительства. Как известно, в мире существуют понятия коллективной (солидарной) ответственности правительств и индивидуальной ответственности членов правительства. Во Франции, Испании, Китае и ряде других стран предусматривается только солидарная ответственность правительств этих стран. А, например, в Италии и Словакии помимо солидарной ответственности есть и индивидуальная ответственность членов правительства.

Доктрина конституционного права помимо законодательной выделяет и такую функцию, как контроль за деятельностью исполнительной власти. Здесь следует отметить, что по Конституции Российской Федерации эта функция Федерального Собрания в отношении органов исполнительной власти не тождественна той, которую имели ранее Съезд народных депутатов и Верховный Совет. Контрольные функции парламента претерпели существенные изменения, парламентский контроль значительно ограничен. Однако при этом «маятник» заметно качнулся в другую сторону. У федерального парламента практически нет реальных контрольных функций, он весьма слабо может влиять на исполнительную власть.

В Конституции Российской Федерации не содержится достаточно определенных положений о парламентском контроле, что ограничивает возможность законодательного регулирования тех полномочий Государственной Думы и членов Совета Федерации, которые носят контрольный характер. В настоящее время палаты Федерального Собрания наделены рядом конституционных полномочий, которые в совокупности составляют контрольную функцию парламента. К ним относятся: право осуществлять контроль за исполнением бюджета, полномочие Государственной Думы решать вопрос о доверии Правительству, право ратификации международных договоров. Эти полномочия являются необходимыми средствами парламентского контроля, но их явно недостаточно.

Отдельные положения о парламентском контроле содержатся в Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Однако уже при принятии этого Федерального закона высказывались (в том числе и Президентом Российской Федерации) серьезные сомнения в правомерности закрепления в этом Федеральном законе таких положений.

Осуществление контрольных полномочий играет важную роль в деятельности федерального парламента. Кроме того, наличие достаточных контрольных полномочий позволяет значительно укрепить авторитет законодательного органа. Необходимо отметить, что усиление контрольных полномочий является одним из важнейших приоритетов в деятельности российского парламента. Конечно, следует учитывать, что формальное наличие у законодательного органа контрольных полномочий далеко не всегда означает реальное их использование. Даже если законодательный орган наделен достаточными контрольными полномочиями, на практике это совсем не означает их широкого применения. Для того, чтобы контрольный механизм действовал четко и отлажено, необходимо не только законодательно закрепить процедуры осуществления контроля, хотя и это направление деятельности является чрезвычайно важным. Необходимо комплексный подход к этой проблеме, в том числе особое внимание необходимо уделять обучению и подготовке кадров, финансовому обеспечению.

Однако фундаментом этого должно быть законодательное закрепление контрольных функций Федерального Собрания Российской Федерации. Для эффективного парламентского контроля необходимо наличие соответствующей правовой базы для регулярного и полноценного взаимодействия с исполнительной властью. Тогда текущий парламентский контроль позволит избежать разногласий или свести их к минимуму в процессе взаимодействия законодательной и исполнительной властей. Более детальная законодательная регламентация контрольных полномочий палат Федерального Собрания Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности деятельности всего механизма государственной власти в Российской Федерации.

В законопроекте закреплены формы осуществления парламентского контроля палатами Федерального Собрания, включая контроль за соблюдением и исполнением законов, контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью и др.

В законопроекте предусмотрено два вида парламентского запроса. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос палаты») либо одной девятой от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос парламентариев») в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации. Помимо этого предусматривается и

индивидуальный запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос).

В законопроекте предусмотрено, что не реже одного раза в месяц палатами Федерального Собрания Российской Федерации проводится «правительственный день» для ответов Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителей Председателя и других членов Правительства. «Правительственный день» должен проводиться без заранее утвержденной темы и длиться не менее трех часов. При этом парламентарии вправе в пределах отведенного на обсуждаемый вопрос времени задать приглашенному должностному лицу любые интересующие их вопросы.

В проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» закреплены положения, регламентирующие совместную деятельность палат российского парламента. Конституция Российской Федерации определяет Федеральное Собрание как единый орган. Но, к сожалению, до сих пор часто наблюдается не объединение деятельности палат, а наоборот – их разделение. Однако многие вопросы необходимо решать единым мнением палат, которое сложится в результате проведения общей политической линии. Ведь не может быть совершенно раздельной политики у Государственной Думы и Совета Федерации, поскольку они являются частями одного законодательного органа.

Важным полномочием палат Федерального Собрания Российской Федерации является участие в назначении на должность и освобождении от должности ряда лиц ряда государственных органов, включая и судебную власть. В настоящее время наблюдается заметный крен в сфере назначения таких лиц в сторону Президента Российской Федерации. Он наделяется дополнительными и весьма значительными по объему правами по внесению в парламент соответствующих кандидатур, ему предоставляется преимущественное право участвовать и в процедуре их отстранения от должности. Однако нельзя не учитывать, что в настоящее время вопросы назначения соответствующих лиц регулируются в отдельных федеральных конституционных и федеральных законах: «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации», «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О прокуратуре Российской Федерации» и др. Поэтому простое воспроизведение положений этих актов в представленном проекте федерального закона не решит указанной проблемы.

При этом возможно развитие конституционных положений о назначении Председателя Правительства Российской Федерации. Так, целесообразно установление правила, в соответствии с которым кандидат на должность Председателя Правительства обязан предоставлять Государственной Думе программу деятельности всего кабинета министров. Соответственно Государственная Дума будет выражать согласие или несогласие не только с предложенной Президентом Российской Федерации кандидатурой, но и с указанной программой. Такой порядок успешно действует в ряде зарубежных государств. Например, в Португалии назначенное президентом правительство обязано в течении десяти дней предстать перед парламентом со своей программой. Эта программа считается принятой, если против нее не проголосует абсолютное большинство депутатов.

Отдельно в проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» закреплены положения, направленные на обеспечение организационных, финансовых, информационных и иных гарантий независимой деятельности российского парламента в целом и отдельных парламентариев. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации должны самостоятельно решать вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечение деятельности палат Федерального Собрания, включая выплаты денежного содержания парламентариям, оплаты труда работников аппаратов палат, помощников членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, определяется самостоятельно палатами Федерального Собрания при формировании федерального бюджета и принятии федерального закона о федеральном бюджете на следующий год. Управление и (или) распоряжение федеральными органами исполнительной власти средствами на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы не допускается. Конечно же, при этом не должно быть безраздельного бесконтрольного управления бюджетными средствами со стороны парламентских объединений и отдельных депутатов. Поэтому в законопроекте установлен запрет на управление или распоряжение палатами Федерального Собрания или отдельными парламентариями (группами парламентариев) средствами федерального бюджета в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением

средств на обеспечение деятельности палат самого парламента или парламентариев. При этом полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением федерального бюджета не ограничиваются. Заметим, что аналогичные ограничения уже законодательно установлены в отношении депутатов представительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены гарантии информационной открытости для граждан Федерального Собрания Российской Федерации. Информационная открытость власти позволяет гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии российского общества и органах публичной власти; укрепляет действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти<sup>1</sup>.

В законопроекте предусмотрено, что на сайтах палат Федерального Собрания Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» для открытого доступа должны размещаться законопроекты и проекты нормативных правовых актов, результаты голосования на заседаниях (сессиях) соответствующей палаты, за исключением тайного голосования. При этом парламентарии имеют право использовать сайт соответствующей палаты для размещения в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе информации, касающейся вопросов своей деятельности, в том числе результатов голосования.

### **3. О проекте федерального закона «О Президенте Российской Федерации»**

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепляет статус Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Обеспечение открытости органов власти для граждан и юридических лиц / под. ред. А.В. Иванченко – М.: Фонд «Либеральная миссия» М., 2007; Бюллетень Национального центра мониторинга демократических процедур. Выпуск № 2, февраль 2007 г. С. 120–134.



В статье 11 Конституции Российской Федерации закреплено, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации Президент не входит ни в одну из ветвей власти. Так, не вызывает никаких сомнений, что Президент Российской Федерации не входит ни в законодательную власть, ни в судебную власть<sup>1</sup>. Но в той мере, в какой Президент Российской Федерации непосредственно выполняет функции исполнительной власти либо определяет содержание деятельности Правительства, на него должен распространяться принцип разделения властей<sup>2</sup>.

Анализ полномочий Президента Российской Федерации дает основание полагать, что Президент не только «встроен» в систему исполнительной власти, но и фактически возглавляет ее. Это касается не только руководства отдельными федеральными органами исполнительной власти, но и назначения руководителей исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Как и в случае с проектом о парламенте Российской Федерации, был проведен комплексный анализ массива федерального законодательства, а также использованы постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся статуса президента Российской Федерации. При этом ряд основополагающих конституционных положений воспроизведен в тексте законопроекта.

В проекте федерального закона конкретизирована процедура вступления Президента Российской Федерации в должность.

В законопроекте также установлены основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Представляется, что полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае:

- отставки Президента Российской Федерации;
- стойкой неспособности Президента по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- отрешения Президента Российской Федерации от должности;

---

<sup>1</sup> См.: Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: Учебник. М., 2001. С. 311.

<sup>2</sup> См.: Конституционное законодательство России / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1999. С. 166.

- признания выборов Президента Российской Федерации недействительными;
- смерти Президента Российской Федерации.

Особое внимание уделено процедуре установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, а также процедуре отрешения Президента Российской Федерации от должности. При этом необходимо установить, что если в случае досрочного прекращения Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий Председатель Правительства Российской Федерации не может временно исполнять его обязанности (по причине отставки, сложения полномочий, смерти или другим причинам), то их временное исполнение возлагается на другое должностное лицо. Предлагается следующая очередность:

- 1) Председатель Совета Федерации;
- 2) Председатель Государственной Думы;
- 3) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- 4) Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, также определены в законопроекте. При этом полагаем, что такие гарантии должны быть несколько сокращены по сравнению с имеющимися в настоящее время. Это связано с необходимостью их приведения в соответствие с социально-экономической обстановкой в стране и общим уровнем жизни населения.

Законопроектом определена структура, организационные формы и условия деятельности органов, находящихся в непосредственном подчинении Президента Российской Федерации. Так, урегулированы основные положения, регламентирующие деятельность Администрации Президента Российской Федерации и ее должностных лиц. Как и в случае с регламентацией статуса полномочных представителей Президента Российской Федерации, основной упор сделан на закреплении полномочий указанных органов и должностных лиц именно в сфере обеспечения деятельности Президента. Это положение направлено на прекращение практики вмешательства в деятельность иных государственных органов, прежде всего органов исполнительной власти.

В законопроекте закреплены только общие положения о Совете Безопасности Российской Федерации. При этом предлагается регулирование конкретных вопросов статуса и порядка деятельно-

сти Совета Безопасности Российской Федерации урегулировать в предусмотренном Конституцией Российской Федерации федеральном законе.

В законопроекте предусматривается возвращение к исторической практике выборов Мэра Москвы и Губернатора Санкт-Петербурга непосредственно гражданами. Обоснованием данного предложения является конституционный статус города Москвы как столицы Российской Федерации, кроме того, и Москва, и Санкт-Петербург являются городами федерального значения. Исходя из этого, Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство уже делают для городов Москва и Санкт-Петербург определенные исключения по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Так, статус столицы Российской Федерации регулируется отдельным федеральным законом. Для городов федерального значения также установлены особые правила в сфере соотношения государственной власти и местного самоуправления. Соответственно, реализация данного предложения предполагает, что в случае ненадлежащего исполнения Мэром Москвы и Губернатором Санкт-Петербурга своих обязанностей, они могут быть отозваны непосредственно избирателями.

В проекте федерального закона «О Президенте Российской Федерации» также закреплены положения, направленные на обеспечение организационных, финансовых, материальных, социальных и иных необходимых гарантий деятельности Президента Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены гарантии информационной открытости для граждан деятельности Президента Российской Федерации. В частности, предусмотрено, что в целях представления информации о результатах работы Президента Российской Федерации Администрация Президента Российской Федерации обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Президента Российской Федерации. Кроме того, регулируется представление сведений о деятельности Президента Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет».

**А.В. Иванченко,**

доктор юридических наук

**А.В. Павлушкин,**

кандидат юридических наук

# **Инициативный проект федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации»**

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Настоящий Федеральный закон определяет статус Федерального Собрания Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности.

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Федеральное Собрание Российской Федерации – представительный и законодательный орган Российской Федерации**

1. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

2. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.

3. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

4. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации самостоятельно решают вопросы, отнесенные к их ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

5. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

6. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, что является общим числом депутатов Государственной Думы.

## **Статья 2. Правовая основа деятельности Федерального Собрания Российской Федерации**

Федеральное Собрание Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

## **Статья 3. Принципы деятельности Федерального Собрания Российской Федерации**

Федеральное Собрание Российской Федерации в своей деятельности руководствуется конституционными принципами законности, народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, политического многообразия и многопартийности.

## **Статья 4. Принципы формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Государственная Дума избирается сроком на четыре года прямыми выборами по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты.

2. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

*Вариант:*

3. *Совет Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, из числа кандидатур, предложенных законодательным (представительным) и исполнительным органами субъекта Российской Федерации.*

4. Членом Совета Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

5. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральным законом.

## **Статья 5. Прекращение полномочий палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Совет Федерации действует на постоянной основе.

2. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в следующих случаях:

а) после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации;

б) при повторном в течение трех месяцев выражении Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации, если Президент Российской Федерации не объявляет об отставке Правительства Российской Федерации;

в) в случае отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации, если Президент Российской Федерации при этом не принимает решения об отставке Правительства Российской Федерации.

4. В случаях, указанных в пункте 3 настоящей статьи, с момента назначения даты новых выборов Государственная Дума прекращает осуществление предусмотренных Конституцией Российской Федерации полномочий по принятию законов, а также иных ее конституционных полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях палаты. Исключается осуществление данных полномочий Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, иными органами государственной власти.

## **Статья 6. Право законодательной инициативы**

1. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.
2. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.
3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.
4. Порядок реализации права законодательной инициативы устанавливается Регламентом Государственной Думы.

## **Статья 7. Гарантии деятельности Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации самостоятельно решают вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.
2. Управление и (или) распоряжение федеральными органами исполнительной власти средствами на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы не допускается.

## **Статья 8. Парламентские объединения**

1. В Совете Федерации не допускается создание политических фракций.
2. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты

Государственной Думы образуют депутатские объединения (фракции и депутатские группы) в Государственной Думе.

3. Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одном депутатском объединении.

4. Фракции и депутатские группы обладают равными правами.

5. Депутатское объединение, сформированное из членов политической партии, прошедшей в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, именуется фракцией и подлежит регистрации независимо от числа ее членов. Вхождение депутата Государственной Думы в иную фракцию, чем была образована политической партией, которая выдвинула федеральный список кандидатов, в составе которого был избран этот депутат Государственной Думы, не допускается.

6. Депутаты Государственной Думы, не состоящие во фракциях, вправе образовывать депутатские группы. Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее тридцати депутатов Государственной Думы.

7. Внутренняя деятельность депутатских объединений организуется ими самостоятельно.

## **Статья 9. Вопросы ведения палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;



и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

е) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

## **Статья 10. Участие Федерального Собрания Российской Федерации в назначении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации**

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Кандидат на должность Председателя Правительства Российской Федерации обязан представить Государственной Думе программу деятельности Правительства Российской Федерации. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации и программу деятельности Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

Решение о согласии на назначение Председателя Правительства Российской Федерации и утверждении программы деятельности Правительства Российской Федерации принимается открытым голосованием и оформляется постановлением Государственной Думы.

2. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации участвуют в назначении иных лиц, в случаях установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

### **Статья 11. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

2. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

3. По общеполитическим и социально-экономическим вопросам Совет Федерации может выступать с заявлениями, обращениями, принимаемыми в том же порядке, что и постановления Совета Федерации.

4. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

5. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

6. По общеполитическим и социально-экономическим вопросам Государственная Дума может выступать с заявлениями, обращениями, принимаемыми в том же порядке, что и постановления Государственной Думы.

5. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации подлежат обнародованию. Порядок обнародования актов палат Федерального Собрания Российской Федерации устанавливается федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

## **Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 12. Заседания палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. Открытость заседаний гарантируется возможностью присутствия на них заинтересованных лиц. В случаях, предусмотренных Регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания. Решение о проведении закрытых заседаний должно быть принято двумя третями голосов от общего числа членов соответствующей палаты.

3. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

4. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

5. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы проводятся открыто, гласно и освещаются в средствах массовой информации. На открытые заседания палат Федерального Собрания допускаются представители средств массовой информации, заинтересованные лица. В зданиях палат Федерального Собрания Российской Федерации создаются условия для наблюдения за открытыми заседаниями палат в режиме прямого телевидения. Обеспечивается Интернет трансляция заседаний палат Федерального Собрания на официальных Интернет-сайтах палат Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Продолжительность и порядок проведения заседаний Совета Федерации и Государственной Думы определяются Регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Парламентарии могут принимать участие в заседаниях обеих палат Федерального Собрания, работе их органов. Парламентарий, участвующий в заседании другой палаты, работе ее органов пользуется всеми правами, предусмотренными регламентом соответствующей палаты, обладает правом совещательного голоса.

### **Статья 13. Парламентские слушания**

1. Совет Федерации и Государственная Дума проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

2. Парламентские слушания открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности. Совет Федерации и Государственная Дума в случаях, предусмотренных Регламентом палаты, могут проводить закрытые парламентские слушания. Решение о проведении закрытых парламентских слушаний должно быть принято двумя третями голосов Совета соответствующей палаты.

### **Статья 14. Совместная деятельность Совета Федерации и Государственной Думы**

1. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

2. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации могут создавать совместные комиссии по вопросам:

а) преодоления возникших разногласий, в случае отклонения федерального закона Советом Федерации – согласительную комиссию;

б) парламентских расследований;

в) иных вопросов, определенных регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Статья 15. Структура Совета Федерации**

1. Органами Совета Федерации являются:

а) Совет палаты;

б) комитеты Совета Федерации;

в) комиссии Совета Федерации.

2. Должностными лицами Совета Федерации являются:

а) Председатель Совета Федерации;

б) заместители Председателя Совета Федерации;

в) председатель комитета, комиссии Совета Федерации;

г) заместители председателя комитета, комиссии Совета Федерации (председатель подкомитета, подкомиссии).

## **Статья 16. Комитеты и комиссии Совета Федерации**

1. Совет Федерации образует комитеты Совета Федерации из числа членов Совета Федерации. Комитеты Совета Федерации являются постоянно действующими органами Совета Федерации.

2. Совет Федерации образует постоянные комиссии и может создавать временные комиссии из числа членов Совета Федерации. Постоянные комиссии Совета Федерации являются постоянно действующими органами Совета Федерации.

3. Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации образуются в целях: разработки базовых, концептуальных предложений по реализации конституционных полномочий Совета Федерации, предварительного рассмотрения одобрения Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов, а также других вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

4. Временные комиссии создаются Советом Федерации для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок.

5. Председатель и заместители председателя комитета, комиссии Совета Федерации не могут быть представителями от одного субъекта Российской Федерации.

6. Совет Федерации принимает решение о прекращении деятельности временной комиссии Совета Федерации по истечении срока, на который она была создана, и (или) по выполнении возложенной на нее задачи.

7. Председатель, заместитель председателя комитета, комиссии Совета Федерации не могут быть представителями от одного субъекта Российской Федерации.

8. Председатель комитета, комиссии, заместитель председателя комитета, комиссии Совета Федерации избираются на заседании комитета, комиссии простым большинством голосов членов комитета, комиссии. Выборы председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Совета Федерации осуществляются на альтернативной основе путем открытого голосования. Кандидатуры на пост председателя комитета, комиссии, заместите-

ля председателя комитета, комиссии Совета Федерации предлагают члены комитета, комиссии из числа членов комитета, комиссии. Решение об избрании председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Совета Федерации утверждается Советом Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации.

9. Решение об образовании или о ликвидации комитета Совета Федерации оформляется постановлением Совета Федерации.

## **Статья 17. Председатель Совета Федерации**

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации.

Председатель Совета Федерации избирается на открытом заседании Совета Федерации большинством голосов от числа присутствующих на заседании Совета Федерации. Выборы Председателя Совета Федерации проводятся на альтернативной основе путем тайного голосования. Кандидатура на пост Председателя Совета Федерации может быть выдвинута любым членом Совета Федерации или группой членов Совета Федерации из числа членов Совета Федерации. Решение об избрании Председателя Совета Федерации оформляется постановлением Совета Федерации.

2. Председатель Совета Федерации:

- а) созывает заседания Совета Федерации;
- б) ведет заседания Совета Федерации;
- в) ведает вопросами внутреннего распорядка Совета Федерации;
- г) подписывает постановления Совета Федерации;
- д) организует работу Совета палаты и ведет его заседания;
- е) представляет Совет Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также с парламентами иностранных государств, международными организациями, государственными и общественными деятелями иностранных государств;
- ж) решает иные вопросы организации деятельности Совета Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, Регламентом Совета Федерации и другими нормативными правовыми актами.

3. Председатель Совета Федерации издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

4. Совет Федерации вправе отменить распоряжение, поручение Председателя Совета Федерации.

### **Статья 18. Заместители Председателя Совета Федерации**

1. Совет Федерации избирает из своего состава двух заместителей Председателя Совета Федерации.

2. Заместители Председателя Совета Федерации:

а) замещают Председателя Совета Федерации в его отсутствие;

б) ведут заседания Совета Федерации;

в) ведают внутренним распорядком Совета Федерации;

г) осуществляют иные полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности Совета Федерации.

3. Представители от одного субъекта Российской Федерации не могут быть одновременно избраны на должности Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации.

### **Статья 19. Структура Государственной Думы**

1. Органами Государственной Думы являются:

а) Совет палаты;

б) комитеты Государственной Думы;

в) комиссии Государственной Думы.

2. Должностными лицами Государственной Думы являются:

а) Председатель Государственной Думы;

б) заместители Председателя Государственной Думы;

в) председатель комитета, комиссии Государственной Думы;

г) заместители председателя комитета, комиссии Государственной Думы (председатель подкомитета, подкомиссии).

### **Статья 20. Комитеты и комиссии Государственной Думы**

1. Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты Государственной Думы. Комитеты Государственной Думы являются постоянно действующими органами Государственной Думы.

2. Государственная Дума образует постоянные комиссии и может создавать временные комиссии из числа членов Государст-

венной Думы. Постоянные комиссии Государственной Думы являются постоянно действующими органами Государственной Думы.

3. Комитеты и постоянные комиссии Государственной Думы образуются в целях: разработки базовых, концептуальных предложений по реализации конституционных полномочий Государственной Думы, предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению Государственной Думой, а также других вопросов, отнесенных к ведению Государственной Думы Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

4. Комитеты Государственной Думы образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва.

5. Временные комиссии создаются Государственной Думой для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок.

6. Государственная Дума принимает решение о прекращении деятельности временной комиссии Государственной Думы по истечении срока, на который она была создана, и (или) по выполнении возложенной на нее задачи.

7. Председатель, заместитель председателя комитета, комиссии Государственной Думы не могут быть представителями от одной фракции.

8. Председатель комитета, комиссии, заместитель председателя комитета, комиссии Государственной Думы избираются на заседании комитета, комиссии простым большинством голосов членов комитета, комиссии. Выборы председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Государственной Думы осуществляются на альтернативной основе путем открытого голосования. Кандидатуры на пост председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Государственной Думы предлагают члены комитета, комиссии из числа членов комитета, комиссии. Решение об избрании председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Государственной Думы утверждается Государственной Думой и оформляется постановлением Государственной Думы.

9. Решение об образовании или о ликвидации комитета Государственной Думы оформляется постановлением Государственной Думы.



## **Статья 21. Председатель Государственной Думы**

1. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы.

Председатель Государственной Думы избирается на открытом заседании Государственной Думы большинством голосов от числа присутствующих на заседании Государственной Думы. Выборы Председателя Государственной Думы проводятся на альтернативной основе путем тайного голосования. Кандидатура на пост Председателя Государственной Думы может быть выдвинута любым депутатом Государственной Думы или группой депутатов из числа депутатов Государственной Думы. Решение об избрании Председателя Государственной Думы оформляется постановлением Государственной Думы.

2. Председатель Государственной Думы:

- а) созывает заседания Государственной Думы;
- б) ведет заседания Государственной Думы;
- в) ведает вопросами внутреннего распорядка Государственной Думы;
- г) подписывает постановления Государственной Думы;
- д) организует работу Совета Государственной Думы и ведет его заседания;
- е) представляет Государственную Думу во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также с парламентами иностранных государств, международными организациями, государственными и общественными деятелями иностранных государств;
- ж) решает иные вопросы организации деятельности Государственной Думы в соответствии с настоящим Федеральным законом, Регламентом Государственной Думы и другими нормативными правовыми актами.

2. Председатель Государственной Думы издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

3. Государственная Дума вправе отменить распоряжение, поручение Председателя Государственной Думы.

## **Статья 22. Заместители Председателя Государственной Думы**

1. Государственная Дума избирает из своего состава двух заместителей Председателя Государственной Думы.

2. Заместители Председателя Государственной Думы:

а) замещают Председателя Государственной Думы в его отсутствие;

б) ведут заседания Государственной Думы;

в) ведают внутренним распорядком Государственной Думы;

г) осуществляют иные полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности Государственной Думы.

## **Статья 23. Совет палаты Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Совет палаты Федерального Собрания Российской Федерации образуется для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности палаты Федерального Собрания.

2. Совет палаты Федерального Собрания Российской Федерации является постоянно действующим органом палаты Федерального Собрания.

3. В состав Совета палаты Федерального Собрания Российской Федерации входят председатель палаты, заместители председателя палаты, председатели комитетов и комиссий соответствующей палаты.

4. Полномочия советов палат Совета Федерации и Государственной Думы и порядок организации их деятельности определяются регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

## **Глава III. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ**

### **Статья 24. Парламентская оппозиция**

1. Парламентскую оппозицию составляют фракции, депутатские группы и депутаты, заявившие в предвыборной программе или в текущей деятельности в Государственной Думе о своем несогласии с официальным политическим курсом, проводимым Прези-

дентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, парламентским большинством в Государственной Думе.

2. Оппозиционный статус не ограничивает фракции и депутатские группы, а также вошедших в состав оппозиции депутатов Государственной Думы в правах и полномочиях, предусмотренных федеральными законами.

3. Оппозиционные фракции, депутатские группы и депутаты могут на добровольной основе сформировать объединенную парламентскую оппозицию или оппозиционный блок. Задачи, организационные принципы и формы работы оппозиционной фракции, депутатской группы, объединенной парламентской оппозиции определяются на общем собрании депутатов Государственной Думы, входящих в соответствующую фракцию, депутатскую группу, объединенную парламентскую оппозицию.

4. Орган Государственной Думы, осуществляющий предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности Государственной Думы, формируется в составе и порядке, обеспечивающих участие в его работе в качестве членов с правом решающего голоса депутатов, входящих в состав каждой оппозиционной фракции или депутатской группы, в количестве, обеспечивающем пропорциональное представительство всех депутатских объединений.

5. Заместители Председателя Государственной Думы избираются в количестве и порядке, обеспечивающих избрание заместителей Председателя Государственной Думы из числа представителей оппозиционных фракций и депутатских групп.

6. Председатели комитетов Государственной Думы избираются в порядке, обеспечивающем избрание председателями комитетов представителей оппозиционных фракций и депутатских групп в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы. Представителям оппозиционных фракций, депутатских групп, объединенной парламентской оппозиции гарантируется право избрания в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной Думы, на должности председателей комитетов Государственной Думы по вопросам бюджета; средств массовой информации; законодательного обеспечения правоохранительной деятельности; борьбы с коррупцией.

7. В комитетах (комиссиях), которые не возглавляют представители парламентской оппозиции, первыми заместителями председателей комитетов (комиссий) являются представители парламент-

ской оппозиции, избираемые в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной Думы.

8. Комитеты и комиссии Государственной Думы формируются в количестве и составе, обеспечивающих членство в каждом комитете и каждой комиссии представителей оппозиционных фракций и депутатских групп, в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы.

9. Иные гарантии деятельности парламентской оппозиции устанавливаются федеральным законом и Регламентом Государственной Думы.

## **Статья 25. Права парламентской оппозиции**

Парламентская оппозиция вправе:

а) излагать публично и отстаивать свою концепцию развития общества, принципиальную позицию по вопросам государственной и общественной жизни, в том числе в Государственной Думе;

б) участвовать в обсуждении, обнародовать и обосновывать критическую оценку действий и решений органов власти, в порядке, установленном федеральным законом;

в) участвовать в осуществлении парламентского контроля, быть представленными в руководстве Государственной Думы, ее комитетов и комиссий;

г) вносить законопроекты, альтернативные проектам федеральных законов, внесенным Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

д) вносить в Государственную Думу проекты постановлений или иных правовых актов, в которых осуждается официальный политический курс;

е) получать в соответствии с федеральным законом информацию о деятельности Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

ж) выступать с политическими инициативами по актуальным вопросам государственной и общественной жизни;

з) получать доступ к средствам массовой информации, в частности, в период избирательной кампании и кампании референдума;

и) направлять своих представителей в избирательные комиссии и комиссии референдума в соответствии с законодательством о выборах и референдумах;

к) отвечать в средствах массовой информации на публичную критику политической программы и деятельности оппозиционной политической партии, высказанную Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, парламентским большинством в Государственной Думе;

л) осуществлять оппозиционную деятельность в иных формах, не запрещенных федеральным законом.

## **Статья 26. Информирование о деятельности парламентской оппозиции**

1. Парламентская фракция, депутатская группа в течение четырнадцати дней с момента принятия решения о переходе в оппозицию обязана обнародовать в государственных федеральных средствах массовой информации свою программу.

Эфирное время, печатная площадь для обнародования оппозиционной программы предоставляются на безвозмездной основе на основании письменного обращения не позднее следующего дня (в периодических печатных изданиях, не являющихся ежедневными, а также при отсутствии выпуска номера периодического печатного издания на следующий день – не позднее даты выпуска следующего номера данного печатного издания) после даты такого обращения. Федеральное государственное средство массовой информации не вправе отказать оппозиционной политической партии в удовлетворении такого обращения.

2. Государственные федеральные аудиовизуальные средства массовой информации обязаны еженедельно выпускать в эфир по одному из общероссийских телеканалов и по одному из общероссийских радиоканалов программы парламентской оппозиции. Объем эфирного времени на каждом из указанных теле- и радиоканалов не может быть менее 60 минут в месяц.

3. Все решения парламентской оппозиции публикуются в «Парламентской газете» и на сайте Государственной Думы в сети общего пользования «Интернет».

4. Положения настоящей статьи не препятствуют использованию депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе права на выступления в государственных аудиовизуальных средствах массовой информации, предусмотренного федеральным законом о порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации.

## **Статья 27. Гарантии деятельности парламентской оппозиции при обсуждении и принятии решений, проведении парламентских мероприятий Государственной Думой**

1. При рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов, проектов постановлений Государственной Думы, заявлений, обращений и иных принимаемых Государственной Думой правовых актов каждому оппозиционному депутатскому объединению должна быть предоставлена возможность для выступления его представителя, определенного соответствующим депутатским объединением из числа входящих в него депутатов, по каждому ставящемуся на голосование вопросу до начала голосования.

2. Оппозиционное депутатское объединение вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также руководителям органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований статьи 41 настоящего Федерального закона.

3. После выступления на заседании Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководителей иных федеральных органов государственной власти, а также руководителей органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, каждому оппозиционному депутатскому объединению должна быть предоставлена возможность для выступления его представителя, определенного соответствующим депутатским объединением

из числа входящих в него депутатов, на том же заседании Государственной Думы для изложения позиции оппозиционного депутатского объединения по обсуждаемому вопросу.

### **Статья 28. Гарантии деятельности парламентской оппозиции при осуществлении международных связей Государственной Думы**

При формировании официальных парламентских делегаций Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы, направляемых за пределы Российской Федерации, российских частей межпарламентских комиссий, парламентских или рабочих групп, должна быть обеспечена возможность включения в состав каждой делегации, межпарламентской комиссии, парламентской или рабочей группы депутатов, входящих в состав оппозиционных депутатских объединений, из числа депутатов, рекомендованных оппозиционными депутатскими объединениями.

### **Статья 29. Встречи Председателя Правительства Российской Федерации с руководителями парламентской оппозиции**

1. Председатель Правительства Российской Федерации регулярно, не реже двух раз в год, проводит встречи с руководителями оппозиционных депутатских объединений в Государственной Думе с участием членов Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, Председателя Центрального банка Российской Федерации, руководителей органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, приглашаемых по согласованию с руководителями оппозиционных депутатских объединений, для обсуждения важнейших вопросов государственной внутренней и внешней политики, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и иных вопросов, входящих в компетенцию Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Центрального банка Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

2. О проведении указанных в пункте первом настоящей статьи встреч, обсуждаемых вопросах и достигнутых договоренностях сообщается в государственных федеральных средствах массовой информации.

## **Глава IV. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ**

### **Статья 30. Бюджетный контроль**

1. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату – федеральный орган парламентского контроля, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

2. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в сфере контроля за исполнением федерального бюджета устанавливаются федеральным законом.

### **Статья 31. Контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства**

1. Федеральное Собрание Российской Федерации наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства.

2. Основными задачами контроля за соблюдением и исполнением федерального законодательства являются:

а) анализ и проверка соблюдения и надлежащего исполнения норм материального и процессуального права, установленных федеральным законом;

б) выявление и анализ социально-экономических результатов реализации федерального законодательства в соответствии с поставленными в них целями;

в) мониторинг эффективности федерального законодательства;

г) выявление и устранение причин, препятствующих надлежащему и эффективному исполнению федеральных законов;

д) выработка и принятие решений по вопросам контроля за соблюдением и исполнением федерального законодательства.

3. Федеральное Собрание осуществляет контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства в виде текущего и оперативного контроля.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства – деятельность палат Федерального Собрания, их органов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы по выявлению состояния соблюдения и исполнения актов федерального законодательства во время их действия.



Оперативный контроль за исполнением федерального законодательства – деятельность палат Федерального Собрания, их органов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, осуществляемая по специальному решению палат Федерального Собрания с целью установления результатов реализации отдельных положений конкретных актов федерального законодательства.

4. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением и исполнением федерального законодательства устанавливаются федеральным законом.

### **Статья 32. Контроль за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью**

1. Федеральное Собрание Российской Федерации наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью.

2. Комиссии палат Федерального Собрания, к ведению которых регламентами палат отнесены вопросы контроля за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью, осуществляют мониторинг деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью.

3. Вопросы управления и распоряжения федеральной собственностью рассматриваются на заседаниях палат Федерального Собрания не реже двух раз в год.

4. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью устанавливаются федеральным законом.

### **Статья 33. Парламентские расследования**

1. Парламентские расследования являются одной из форм контроля палат Федерального Собрания Российской Федерации за деятельностью государственных органов и их должностных лиц и проводятся в целях:

а) осуществления демократического контроля за деятельностью органов исполнительной власти и их должностных лиц в рамках реализации статуса Федерального Собрания Российской Федерации, как представительного органа государственной власти.

б) укрепления демократического порядка организации и функционирования государственной власти;

в) информирования общества об обстоятельствах и причинах негативных событий, имеющих общественную значимость;

г) выработки рекомендаций по ликвидации последствий таких событий, их недопущению и привлечению виновных к ответственности.

2. Основания для проведения парламентских расследований и порядок их проведения устанавливаются федеральным законом.

### **Статья 34. Парламентский запрос**

1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законом о статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы.

2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос палаты») либо одной девятой от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос парламентариев») в порядке, установленном Регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня полу-

чения парламентского запроса или в иной установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

### **Статья 35. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос)**

1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной согласованный с инициатором запроса срок.

4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.

5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

### **Статья 36. Приглашение должностных лиц на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Председатель Правительства Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центрального банка Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также председатель Пенсионного фонда Российской Федерации, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации обязаны по приглашению палат Федерального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

2. Приглашение палаты Федерального Собрания с указанием интересующих членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы основных вопросов направляется приглашенному должностному лицу не менее чем за пять дней до проведения заседания палаты.

3. Не реже одного раза в месяц палатами Федерального Собрания Российской Федерации проводится «правительственный день» для ответов Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и других членов Правительства Российской Федерации. «Правительственный день» проводится без заранее утвержденной темы и длится не менее трех часов. Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы вправе в пределах отведенного на обсуждаемый вопрос времени задать приглашенному должностному лицу любые интересующие их вопросы.

В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания приглашенное должностное лицо заблаговременно уведомляет об этом палату Федерального Собрания с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица,

которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.

## **Глава V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 37. Ежегодные доклады о результатах работы палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. В целях представления информации о результатах работы палат Федерального Собрания Российской Федерации председатели соответствующих палат обеспечивают подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Совета Федерации и Государственной Думы.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию докладов определяются федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Статья 38. Представление сведений о деятельности Федерального Собрания Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»**

На сайте (сайтах) палат Федерального Собрания Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» для открытого доступа размещаются законопроекты и проекты нормативных правовых актов, стенограммы заседаний палат Федерального Собрания Российской Федерации, результаты голосования на заседаниях (сессиях) соответствующей палаты, за исключением тайного голосования, а также принятые нормативные правовые акты и иные сведения о деятельности Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Статья 39. Учет и анализ деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе с гражданами**

Председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации организуют в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации учет и анализ обраще-

ний граждан, направленных членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы, а также результатов их рассмотрения.

Соответствующая информация, подготовленная по результатам такого анализа обращений граждан, докладывается по решению председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации на пленарных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации не реже двух раз в год.

#### **Статья 40. Расходы на содержание Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации, включая выплаты денежного содержания членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы, оплаты труда работников аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации, помощников членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, определяется палатами Федерального Собрания Российской Федерации при формировании федерального бюджета и принятии федерального закона о федеральном бюджете на следующий год.

2. Смета расходов Федерального Собрания Российской Федерации входит составной частью в раздел федерального бюджета, учитывающий расходы на содержание Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Расходы на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации предусматриваются в федеральном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

4. Управление и распоряжение средствами на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы осуществляется Аппаратом соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Управление и (или) распоряжение палатами Федерального Собрания Российской Федерации или отдельными парламентариями (группами парламентариев) средствами федерального бюджета в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации не допускаются, за исключением средств на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) парламентариев. При этом пол-

номочия палат Федерального Собрания Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением федерального бюджета не ограничиваются.

#### **Статья 41. Аппарат Совета Федерации**

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности членов Совета Федерации, Совета палаты, комитетов и комиссий Совета Федерации, Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации осуществляет Аппарат Совета Федерации.

2. Аппарат Совета Федерации взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Государственной Думы и Аппаратом Правительства Российской Федерации.

3. Положение об Аппарате Совета Федерации утверждается Советом Федерации.

4. Финансирование расходов на содержание Аппарата Совета Федерации производится в пределах расходов на содержание Совета Федерации.

#### **Статья 42. Аппарат Государственной Думы**

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, депутатских объединений, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя и заместителей Председателя Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы.

2. Аппарат Государственной Думы взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Совета Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации.

3. Положение об Аппарате Государственной Думы утверждается Государственной Думой.

4. Финансирование расходов на содержание Аппарата Государственной Думы производится в пределах расходов на содержание Государственной Думы.

### **Статья 43. Официальные издания Федерального Собрания Российской Федерации**

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации имеют свои официальные печатные издания.

### **Статья 44. Символы государственной власти**

1. На зданиях, занимаемых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, поднимается Государственный флаг Российской Федерации.

2. В залах заседаний палат Федерального Собрания Российской Федерации находятся изображение Государственного герба Российской Федерации и Государственный флаг Российской Федерации.

### **Статья 45. Местопребывание палат Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Местом постоянного пребывания палат Федерального Собрания Российской Федерации является столица Российской Федерации город Москва.

2. Заседания палат Федерального Собрания Российской Федерации проводятся в месте их постоянного пребывания. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации могут провести заседание в другом месте, когда они сочтут это необходимым.

## **Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 46. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.



# **Инициативный проект федерального закона «О Президенте Российской Федерации»**

*Проект*

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Настоящий Федеральный закон определяет статус Президента Российской Федерации, его компетенцию, структуру, организационные формы и условия деятельности органов, находящихся в его непосредственном подчинении, гарантии деятельности Президента Российской Федерации, а также гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий.

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Правовая основа деятельности Президента Российской Федерации**

Президент Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

#### **Статья 2. Статус Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации является главой государства.
2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации

порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

4. Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий.

*(вариант: Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий. Президент Российской Федерации не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за действия, соответствующие его статусу, в том числе по истечении срока его полномочий.).*

5. Президент Российской Федерации не может быть:

1) привлечен к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;

2) задержан, арестован, подвергнут обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;

3) подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

6. Неприкосновенность Президента Российской Федерации распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему документы и багаж, на его переписку.

7. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, координируя выработку ее направлений с палатами Федерального Собрания.

8. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

9. Президент Российской Федерации на время исполнения своих полномочий приостанавливает или прекращает членство либо участие в политических партиях или общественных объединениях.

### **Статья 3. Принципы избрания Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательными правами и постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Выборы Президента Российской Федерации проходят на альтернативной основе.

4. Президент Российской Федерации признается избранным, если за него проголосовало более 50% избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в выборах приняло участие более 50% избирателей, включенных в списки избирателей.

5. Действующий Президент Российской Федерации не вправе использовать в избирательной кампании преимущества своего должностного положения.

6. Если действующий Президент Российской Федерации не принимает участия в очередных выборах Президента Российской Федерации, он не вправе публично поддерживать одного из кандидатов на указанных выборах. При выдвижении Президента Российской Федерации на новый срок информирование о его текущей деятельности как должностного лица в средствах массовой информации осуществляется с соблюдением равенства в отношении сообщений о мероприятиях других кандидатов по времени освещения, объему печатной площади.

7. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

8. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации».

### **Статья 4. Принципы деятельности Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения вла-

стей, ответственности, гласности, подотчетности населению, внепартийности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

2. Полномочия Президента Российской Федерации не могут быть использованы для изменения государственного устройства Российской Федерации, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти, органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Деятельность Президента Российской Федерации осуществляется на принципах информационной открытости.

## **Статья 5. Акты Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам, а также законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, принятым в соответствии с частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

4. Решения Президента Российской Федерации нормативного характера, а также решения о назначении и освобождении от должности руководителей центральных органов и иных структур системы федеральной исполнительной власти, о гражданстве, предоставлении политического убежища, награждении государственными наградами, присвоении специальных званий, классных чинов, почетных званий Российской Федерации, помиловании оформляются указами Президента Российской Федерации.

Решения Президента Российской Федерации по оперативным, организационным и кадровым вопросам, а также по вопросам работы Администрации Президента Российской Федерации принимаются в форме распоряжений. Распоряжения Президента Российской Федерации не должны содержать предписаний, носящих нормативный характер.

5. Акты Президента Российской Федерации подлежат обнародованию. Порядок обнародования указов и распоряжений Прези-

дента Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

6. Акты Президента Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

7. Президент Российской Федерации вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера.

## **Статья 6. Обращения Президента Российской Федерации к гражданам**

При угрозах основам конституционного строя, обороны страны и безопасности государства Президент Российской Федерации обращается к гражданам с обращениями о принимаемых мерах.

## **Статья 7. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, отчетом о проделанной деятельности, о законодательных и иных планах на предстоящий период.

2. Первое после вступления в должность Президента Российской Федерации послание, с которым он обращается к Федеральному Собранию, должно содержать специальный раздел, посвященный концепции социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. В специальном разделе послания Президента Российской Федерации характеризуется состояние экономики Российской Федерации, формулируются и обосновываются стратегические цели и приоритеты социально-экономической политики государства, направления реализации указанных целей, важнейшие задачи, подлежащие решению на федеральном уровне, приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

3. Президент Российской Федерации вправе обращаться к Федеральному Собранию с иными посланиями.

## **Статья 8. Недопустимость вмешательства Президента Российской Федерации в деятельность органов дознания, следователей и судов**

Вмешательство Президента Российской Федерации в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается.

## **Статья 9. Ограничения, связанные с пребыванием в должности Президента Российской Федерации**

Президент Российской Федерации не вправе:

1) быть членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и депутатом представительного органа местного самоуправления;

2) занимать иные должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Президент Российской Федерации обязан передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего нахождения в должности Президента Российской Федерации находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом;

4) заниматься другой оплачиваемой деятельностью;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти;

6) использовать во внеслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве Президента Российской Федерации;

8) получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха.

## **Статья 10. Сведения о доходах и об имуществе Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации обязан при вступлении в должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Российской Федерации сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем ему на праве собственности.

2. Налоговые органы Российской Федерации направляют сведения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Такие сведения должны быть опубликованы для всеобщего сведения.

## **Статья 11. Статус Совета Безопасности Российской Федерации**

1. Совет Безопасности Российской Федерации является постоянно действующим конституционным органом, осуществляющим подготовку предложений и рекомендаций Президенту Российской Федерации, федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам принятия ими в пределах своей компетенции решений, направленных на обеспечение защиты граждан, общества и государства от внешних и внутренних угроз, проведение единой политики в области обеспечения безопасности.

2. Статус Совета Безопасности Российской Федерации, порядок формирования и деятельности, компетенция, формы его взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления определяются федеральным законом.

## **Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 12. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными государственными органами**

Президент Российской Федерации:

1) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации;

2) ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

3) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;

4) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

5) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации.

### **Статья 13. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с Правительством Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации:

1) назначает с согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) Председателя Правительства Российской Федерации. В случае отклонения Государственной Думой предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуры, он обязан представить на ее рассмотрение другого кандидата. Президент Российской Федерации по предложению Государственной Думы вправе представить на ее рассмотрение во второй раз уже рассматривавшуюся кандидатуру;

2) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

3) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

4) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров.

2. Президент Российской Федерации не вправе вмешиваться в текущую деятельность Правительства Российской Федерации, за исключением случаев установленных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.



#### **Статья 14. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с Федеральным Собранием Российской Федерации**

Президент Российской Федерации:

- 1) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации;
- 2) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- 3) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- 4) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- 5) подписывает и обнародует федеральные законы.

#### **Статья 15. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с судебными органами и органами прокуратуры**

Президент Российской Федерации:

- 1) представляет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации;
- 2) назначает судей федеральных судов, не указанных в пункте 1 настоящей статьи;
- 3) вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

#### **Статья 16. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с органами государственной власти субъектов Российской Федерации**

Президент Российской Федерации:

- 1) может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения

согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2) вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) представляет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации кандидатуры на должность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) для их утверждения, за исключением высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга.

### **Статья 17. Полномочия Президента Российской Федерации в международно-правовых отношениях**

Президент Российской Федерации:

1) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, координируя выработку ее направлений с палатами Федерального Собрания;

2) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

3) подписывает ратификационные грамоты;

4) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;

5) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

### **Статья 18. Полномочия Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения обороны страны и безопасности государства**

Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления военной политики Российской Федерации;
- 2) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- 3) осуществляет руководство Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- 4) в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ о ведении военных действий;
- 5) исполняет полномочия в области обеспечения режима военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;
- 6) утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил, Мобилизационный план Вооруженных Сил, а также планы перевода на работу в условиях военного времени федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны, планы создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;
- 7) при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;
- 8) утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- 9) утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;
- 10) утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания

высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

11) утверждает структуру, состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

12) принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований от соединения и выше;

13) утверждает общевоинские уставы, положения о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;

12) утверждает Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны;

13) утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;

14) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности;

15) утверждает предельное количество военнослужащих Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов на прикомандирование к федеральным органам государственной власти.

## **Статья 19. Иные полномочия Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации:

1) назначает референдум Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

2) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

3) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

4) осуществляет помилование.

2. Перечень полномочий Президента Российской Федерации не может быть изменен иначе как путем внесения изменений в Конституцию Российской Федерации и (или) настоящий Федеральный закон, федеральные конституционные законы, иные федеральные законы.

### **Глава III. ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Статья 20. Основания и время вступления в должность Президента Российской Федерации**

1. Основанием вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации является официальное опубликование Центральной избирательной комиссией Российской Федерации общих результатов выборов Президента Российской Федерации, осуществляемое в соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», а также принесение им присяги.

2. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», вступает в должность по истечении четырех лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах Президента Российской Федерации, а при проведении досрочных выборов, а также в случае, если ко дню истечения четырех лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах, назначены повторные выборы Президента Российской Федерации, – на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации общих результатов выборов Президента Российской Федерации и приступает к исполнению своих полномочий с момента принесения им присяги.

3. С момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации прекращаются полномочия предыдущего Президента Российской Федерации.

4. Если выборы Президента Российской Федерации признаны несостоявшимися или недействительными, либо если на день проведения повторного голосования оба зарегистрированных кандида-

та, по которым назначено повторное голосование, сняли свои кандидатуры или выбыли по иным обстоятельствам, либо если при повторном голосовании ни один зарегистрированный кандидат не был избран на должность Президента Российской Федерации, Президент Российской Федерации либо временно исполняющий обязанности Президента Российской Федерации продолжает исполнять свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации.

## **Статья 21. Принесение присяги Президентом Российской Федерации**

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации. Избранный Президент Российской Федерации вправе пригласить на церемонию принесения присяги иных должностных лиц, общественных деятелей Российской Федерации, иностранных гостей, о чем уведомляется Председатель Совета Федерации.

3. Присяга Президента Российской Федерации приносится на тексте Конституции Российской Федерации.

## **Статья 22. Порядок передачи полномочий Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации, прекращающий исполнение своих полномочий, непосредственно передает избранному Президенту Российской Федерации в день его вступления в должность средства управления применением стратегического ядерного оружия.

2. В процедуре передачи, указанной в пункте 1 настоящей статьи, принимают участие председатели палат Федерального Собрания, Председатель Правительства Российской Федерации, министр

обороны Российской Федерации, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

3. Управление делами Президента Российской Федерации с момента вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации переходит в его непосредственное подчинение и передает в его ведение резиденцию Президента Российской Федерации, служебные помещения, транспортные средства.

4. Руководитель Администрации Президента Российской Федерации не позднее дня, следующего за днем вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации, передает в его ведение в полном объеме имеющие государственное значение документы, связанные с официальной деятельностью предыдущего главы государства, а также архив Президента Российской Федерации.

5. После вступления в должность избранного Президента Российской Федерации составляется акт сдачи и принятия дел, связанных с исполнением полномочий главы государства. В акт включаются сведения о передаче государственного имущества, связанного с исполнением полномочий главы государства, средств управления применением стратегического ядерного оружия, документов и архива Президента Российской Федерации. Акт подписывается Президентом Российской Федерации и лицом, прекратившим исполнение полномочий Президента Российской Федерации.

## **Глава IV. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 23. Порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации**

Президент Российской Федерации прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

### **Статья 24. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации**

Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае:

- 1) отставки Президента Российской Федерации;

- 2) стойкой неспособностью Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- 3) отрешения Президента Российской Федерации от должности;
- 4) признания выборов Президента Российской Федерации недействительными;
- 5) смерти Президента Российской Федерации.

## **Статья 25. Отставка Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации в любое время вправе прекратить исполнение принадлежащих ему полномочий по собственной инициативе, заявив о своей отставке.

2. В заявлении об отставке Президент Российской Федерации указывает дату досрочного прекращения принадлежащих ему полномочий, которая не может приходиться на срок, ранее семи дней с момента подписания указанного заявления.

3. Решение Президента Российской Федерации об отставке является окончательным и не может быть отозвано.

4. Заявление об отставке, собственноручно подписанное Президентом Российской Федерации, в день подписания направляется в Совет Федерации, Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

5. Президент Российской Федерации до указанной в заявлении даты досрочного прекращения принадлежащих ему полномочий осуществляет полномочия главы государства в полном объеме.

6. Официальное сообщение Совета Федерации об отставке Президента Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации в организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и подлежит незамедлительному обнародованию указанными средствами массовой информации, а также публикуется в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

7. В официальном сообщении Совета Федерации об отставке Президента Российской Федерации указывается должностное лицо, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и



настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации.

### **Статья 26. Установление стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия**

Основаниями для досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия являются:

- 1) неисполнение Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий вследствие стойкой утраты трудоспособности;
- 2) неисполнение Президентом Российской Федерации в полном объеме принадлежащих ему полномочий в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности;
- 3) наличие медицинских показаний практической невозможности для Президента Российской Федерации в связи с расстройством функций организма, носящих постоянный необратимый характер, принимать решения, вытекающие из его конституционных полномочий, или иным образом осуществлять свои полномочия в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, а также невозможность восстановления такой способности до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации.

### **Статья 27. Инициирование процедуры установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия**

1. Совет Федерации или Государственная Дума вправе инициировать процедуру установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия путем обращения в Верховный Суд Российской Федерации.

2. Предложение об инициировании процедуры установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

может быть сделано от имени не менее чем одной трети депутатов Государственной Думы или членов Совета Федерации.

### **Статья 28. Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации обращения по вопросу об установлении стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия**

1. Верховный Суд Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления обращения по вопросу об установлении стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия должен принять решение по данному обращению.

2. По результатам рассмотрения указанного обращения Верховный Суд Российской Федерации выносит одно из следующих решений:

- 1) признать доводы, изложенные в обращении, убедительными и назначить медицинскую экспертизу;
- 2) отклонить обращение ввиду недостаточности приводимых доводов.

### **Статья 29. Проведение медицинской экспертизы**

1. Медицинская экспертиза осуществляется медицинским консилиумом, который состоит из 10 человек – высококвалифицированных врачей в соответствующей области медицины из числа граждан Российской Федерации, рекомендованных на паритетных началах от Государственной Думы и Совета Федерации.

2. В состав медицинского консилиума входит лечащий врач Президента Российской Федерации.

3. К работе медицинского консилиума в качестве консультантов могут быть привлечены как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане – специалисты соответствующего медицинского профиля.

4. Медицинский консилиум в своей деятельности независим.

5. Каждый член медицинского консилиума несет уголовную ответственность за внесение ложных сведений в заключение о состоянии здоровья Президента Российской Федерации.

6. Президент Российской Федерации, должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, учреждений

здравоохранения и органов управления здравоохранением обязаны оказывать содействие деятельности медицинского консилиума.

7. Деятельность медицинского консилиума финансируется за счет средств федерального бюджета.

8. Медицинский консилиум в результате своей работы должен ответить на следующие вопросы:

1) имеются ли у Президента Российской Федерации признаки психического расстройства функций организма, препятствующие ему осуществлять полномочия Президента Российской Федерации в полном объеме;

2) имеются ли у Президента Российской Федерации признаки физического расстройства функций организма, препятствующие ему осуществлять полномочия Президента Российской Федерации в полном объеме;

3) носит ли расстройство функций организма Президента Российской Федерации, препятствующее ему осуществлять его полномочия, стойкий, постоянный и необратимый характер;

4) возможно ли восстановление способности Президента Российской Федерации осуществлять свои полномочия в полном объеме до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации.

9. Медицинский консилиум не позднее четырнадцати дней со дня назначения Верховным Судом Российской Федерации медицинской экспертизы проводит врачебное обследование Президента Российской Федерации и дает одно из следующих заключений, в котором указываются данные о состоянии здоровья обследуемого:

1) о фактической невозможности для Президента Российской Федерации в связи с расстройством функций организма, носящих постоянный необратимый характер, принимать решения, вытекающие из его конституционных полномочий, или иным образом осуществлять свои полномочия в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, а также невозможности восстановления такой способности до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации;

2) о фактической способности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия либо о возможности восстановления до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации способности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;

3) о необходимости принятия дополнительных мер по установлению стойкого, постоянного и необратимого характера неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

10. Заключение о состоянии здоровья Президента Российской Федерации подписывается членами медицинского консилиума. Выводы, изложенные в заключении, должны быть мотивированы. Каждый член медицинского консилиума имеет право на изложение особого мнения, которое прилагается к указанному заключению.

11. Подписанное заключение медицинского консилиума о состоянии здоровья Президента Российской Федерации незамедлительно направляется в Верховный Суд Российской Федерации, Президенту Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации.

12. В случае несогласия с заключением медицинского консилиума Президент Российской Федерации в течение десяти дней с момента его подписания вправе обжаловать его в Верховный Суд Российской Федерации и обратиться с просьбой провести медицинский консилиум в другом составе либо провести дополнительное медицинское обследование.

### **Статья 30. Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации заключения медицинского консилиума по вопросу об установлении стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия**

1. Верховный Суд Российской Федерации в течение десяти дней с момента поступления заключения медицинского консилиума рассматривает данное заключение на предмет соблюдения предъявляемых к нему настоящим Федеральным законом требований и принимает соответствующее решение.

2. В случае соблюдения указанных требований Верховный Суд Российской Федерации не позднее двух дней с момента вынесения данного решения направляет его в Конституционный Суд Российской Федерации.

3. Если заключение медицинского консилиума не удовлетворяет предъявляемым к нему требованиям, Верховный Суд Российской Федерации предписывает медицинскому консилиуму исправить выявленные нарушения в течение 5 дней и повторно направить ему заключение.

4. В случае поступления в Верховный Суд Российской Федерации жалобы Президента Российской Федерации на заключение медицинского консилиума и обращения о проведении медицинского консилиума в другом составе либо проведении дополнительного медицинского обследования Верховный Суд Российской Федерации выносит одно из следующих решений:

- 1) провести дополнительное медицинское обследование в том же составе медицинского консилиума;
- 2) провести медицинский консилиум в другом составе;
- 3) оставить жалобу Президента Российской Федерации без удовлетворения.

5. Дополнительное (повторное) медицинское обследование Президента Российской Федерации должно быть проведено в течение четырнадцати дней.

**Статья 31. Рассмотрение Конституционным Судом Российской Федерации вопроса о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия**

1. Конституционный Суд Российской Федерации в течение десяти дней с момента получения решения Верховного Суда Российской Федерации о соответствии заключения медицинского консилиума требованиям настоящего Федерального закона рассматривает вопрос о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

2. В случае принятия Конституционным Судом Российской Федерации решения о несоблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия рассмотрение вопроса о признании такой неспособности прекращается.

3. Решение Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия незамедлительно направляется в Совет Федерации.

**Статья 32. Объявление о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия**

1. Не позднее пяти дней с момента получения решения Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособностью Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия Совет Федерации принимает решения:

1) о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия с указанием должностного лица, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации;

2) о назначении даты досрочных выборов Президента Российской Федерации.

2. Решения Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия и о назначении досрочных выборов Президента Российской Федерации незамедлительно направляется Председателем Совета Федерации в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

3. Официальное сообщение Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия и о дате досрочных выборов Президента Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации в организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и подлежит незамедлительному обнародованию указанными средствами массовой информации, а также публикуется в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

### **Статья 33. Порядок выдвижения инициативы отрешения от должности Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Основанием для отрешения Президента Российской Федерации от должности является совершение им государственной измены или иного тяжкого преступления.

3. Инициирование процедуры отрешения Президента Российской Федерации от должности осуществляется Государственной Думой.

4. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации может быть сделано от имени не менее чем одной трети депутатов Государственной Думы.

5. Граждане Российской Федерации также могут обратиться в Государственную Думу с предложением о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации. Государственная Дума обязана рассмотреть обращение граждан в случае, если в его поддержку собрано не менее 200 000 действительных и достоверных подписей. Оформление подписных листов осуществляется в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

6. В случае внесения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, Государственная Дума на своем заседании образует специальную комиссию из числа депутатов Государственной Думы.

7. Специальная комиссия в течение двадцати дней с момента своего образования изучает материалы, подтверждающие совершение Президентом Российской Федерации государственной измены или иного тяжкого преступления, и дает заключение о поддержке выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации или его отклонении.

8. Заключение специальной комиссии не позднее трех дней после его подписания распространяется между депутатами Государственной Думы и оглашается на ее заседании для принятия решения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации или об отклонении указанной инициативы.

9. Решение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

10. Решение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации незамедлительно направляется Председателем Государственной Думы в Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации. К данному решению прилагается заключение специальной комиссии Государственной Думы по этому вопросу.

11. В случае, если Государственная Дума не приняла необходимым числом голосов решение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, оно считается отклоненным.

### **Статья 34. Участие Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации в процедуре отрешения от должности Президента Российской Федерации**

1. Верховный Суд Российской Федерации не позднее двадцати дней с момента получения решения Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации рассматривает его и дает заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков состава преступления (государственной измены или иного тяжкого преступления).

2. Заключение Верховного Суда Российской Федерации незамедлительно направляется в Государственную Думу и Конституционный Суд Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации не позднее семи дней с момента получения заключения Верховного Суда Российской Федерации рассматривает его, а также решение Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации с приложенным к нему заключением специальной комиссии Государственной Думы и дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

4. Заключение Конституционного Суда Российской Федерации незамедлительно направляется в Государственную Думу.

### **Статья 35. Рассмотрение вопроса об отрешении Президента Российской Федерации от должности Советом Федерации**

1. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации с заключениями Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации не позднее двух дней с момента их получе-



ния направляется Председателем Государственной Думы в Совет Федерации.

2. Совет Федерации рассматривает вопрос об отрешении Президента Российской Федерации от должности не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации.

3. Если решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности не будет принято в трехмесячный срок после выдвижения ему обвинения Государственной Думой, оно считается отклоненным.

4. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации.

5. В случае отрешения Президента Российской Федерации от должности в соответствующем решении Совета Федерации указывается должностное лицо, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации.

6. В тот же день Совет Федерации принимает решение о назначении даты досрочных выборов Президента Российской Федерации.

7. Решения Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности и о назначении досрочных выборов Президента Российской Федерации незамедлительно направляются Председателем Совета Федерации в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

8. Официальное сообщение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности и о дате досрочных выборов Президента Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации в организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и подлежит незамедлительному обнародованию указанными средствами массовой информации, а также публикуется в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

### **Статья 36. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации в результате признания выборов недействительными**

1. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае, если после его вступления в должность выборы, на которых он был избран, признаются Верховным Судом Российской Федерации недействительными.

2. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются со дня вступления в силу решения Верховного Суда Российской Федерации о признании выборов Президента Российской Федерации недействительными. В данном решении Верховный Суд Российской Федерации указывает должностное лицо, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации.

3. Не позднее чем через 14 дней со дня вступления в силу решения Верховного Суда Российской Федерации о признании выборов Президента Российской Федерации недействительными Совет Федерации назначает досрочные выборы Президента Российской Федерации.

4. В случае признания выборов Президента Российской Федерации недействительными все правовые акты, подписанные им, считаются не имеющими юридической силы.

### **Статья 37. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации в результате его смерти**

1. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае его смерти.

2. Со дня смерти Президента Российской Федерации его полномочия исполняет Председатель Правительства Российской Федерации либо другое должностное лицо в соответствии с порядком, определенным настоящим Федеральным законом.

3. Не позднее чем через 14 дней со дня смерти Президента Российской Федерации Совет Федерации назначает досрочные выборы Президента Российской Федерации.

## **Статья 38. Временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации**

1. В случае досрочного прекращения Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий либо в случае, когда он не в состоянии выполнять свои обязанности, их в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

2. Если в случае досрочного прекращения Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий Председатель Правительства Российской Федерации не может временно исполнять его обязанности (по причине отставки, сложения полномочий, смерти), то их временное исполнение возлагается на другое должностное лицо в следующей очередности:

- 1) Председатель Совета Федерации;
- 2) Председатель Государственной Думы;
- 3) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- 4) Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

3. Лица, перечисленные в пункте 2 настоящей статьи, на время исполнения обязанностей Президента Российской Федерации приостанавливают свою деятельность на занимаемых должностях.

4. Уполномоченное должностное лицо приступает к временному исполнению обязанностей Президента Российской Федерации со дня:

- 1) указанного в заявлении Президента Российской Федерации об отставке;
- 2) принятия решения Советом Федерации о досрочном прекращении исполнения полномочий Президента Российской Федерации ввиду стойкой неспособности их осуществлять по состоянию здоровья;
- 3) принятия Советом Федерации решения об отрешении Президента Российской Федерации от должности;
- 4) смерти Президента Российской Федерации.

5. Должностное лицо, временно исполняющее обязанности Президента Российской Федерации, в течение срока исполнения указанных обязанностей не вправе распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

6. Полномочия должностного лица, временно исполняющего обязанности Президента Российской Федерации, прекращаются с момента вступления в должность Президента Российской Федерации.

## **Глава V. ГАРАНТИИ ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕКРАТИВШЕМУ ИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ**

### **Статья 39. Социальные гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий**

1. Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, пожизненно предоставляется государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания.

2. За Президентом Российской Федерации, прекратившим исполнение своих полномочий, сохраняется право на медицинское обслуживание в порядке, установленном для членов Правительства Российской Федерации.

3. Жизнь и здоровье Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную годовому денежному вознаграждению Президента Российской Федерации.

### **Статья 40. Материальное обеспечение Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий**

1. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста имеет право на ежемесячное пожизненное денежное содержание в размере 75 процентов месячного денежного вознаграждения Президента Российской Федерации.

2. Выплата денежного содержания, предусмотренного настоящей статьей, приостанавливается в случае замещения Президентом Российской Федерации, прекратившим исполнение своих полномочий, государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или государственной должности государственной службы на период замещения одной из указанных должностей.

3. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, имеет право содержать за счет средств федерального бюджета аппарат помощников. Общий месячный фонд оплаты труда помощников Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, устанавливается в размере месячного денежного вознаграждения Президента Российской Федерации.

#### **Статья 41. Пределы действия гарантий Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий**

На лицо, отрешенное от должности Президента Российской Федерации на основании статьи 93 Конституции Российской Федерации, не распространяются гарантии, установленные настоящей Главой.

### **Глава VI. АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Статья 42. Статус Администрации Президента Российской Федерации**

1. Администрация Президента Российской Федерации (далее – Администрация) является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

2. Администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Администрация является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, наименованием «Администрация Президента Российской Федерации», расчетные и текущие счета в банках и других кредитных организациях.

4. Администрацию возглавляет Руководитель Администрации Президента Российской Федерации (далее – Руководитель Админи-

страции). Структура Администрации устанавливается Указом Президента Российской Федерации.

5. Вмешательство Администрации Президента Российской Федерации, ее должностных лиц в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов дознания, следователей, судов, политических партий, других некоммерческих организаций и средств массовой информации не допускается, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

6. Администрация Президента Российской Федерации не вправе исполнять функции Правительства Российской Федерации.

### **Статья 43. Деятельность Администрации**

1. Администрация формируется в целях:

1) обеспечения реализации Президентом Российской Федерации полномочий главы государства;

2) осуществления контроля за исполнением решений Президента Российской Федерации;

3) содействия Президенту Российской Федерации в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

4) подготовки предложений Президенту Российской Федерации о мерах, направленных на охрану суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;

5) содействия Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства;

6) обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по решению кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами Российской Федерации и присвоении почетных званий Российской Федерации;

7) содействия Президенту Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

8) обеспечения реализации Президентом Российской Федерации иных возложенных на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами полномочий.

2. Администрация в целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации осуществляет следующие функции:

1) организация подготовки законопроектов для внесения их Президентом Российской Федерации в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;

2) подготовка проектов заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой;

3) подготовка предложений о подписании Президентом Российской Федерации федеральных законов либо об их отклонении;

4) подготовка, согласование и представление Президенту Российской Федерации проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента Российской Федерации, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту Российской Федерации документов;

5) обеспечение обнародования федеральных законов, выпуск указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также иных документов, подписанных Президентом Российской Федерации;

6) подготовка материалов для ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и для его программных выступлений;

7) обеспечение деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

8) подготовка проектов обращений Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации;

9) подготовка предложений Президенту Российской Федерации об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

10) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей и торгово-промышленными палатами;

11) обеспечение диалога со структурами гражданского общества, содействие их развитию и укреплению;

12) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;

13) содействие Президенту Российской Федерации в реализации его полномочий по кадровым вопросам;

14) обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по решению вопросов гражданства Российской Федерации;

15) организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по осуществлению актов помилования;

16) учет и анализ обращений граждан, предложений общественных объединений и органов местного самоуправления, представление соответствующих докладов Президенту Российской Федерации;

3. Администрация при реализации возложенных на нее функций:

1) взаимодействует с Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, иными судами Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их аппаратами, органами местного самоуправления, а также с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими, международными и иностранными организациями;

2) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

3) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в отношении средств массовой информации, а также по обеспечению граждан Российской Федерации объективной информацией о внутренней и внешней политике Российской Федерации;

4) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере борьбы с коррупцией в органах государственной власти и органах местного самоуправления, урегулирования конфликта интересов и реформирования государственной и муниципальной службы;

5) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области местного самоуправления;

6) ведет учет лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, назначаемых на государственные



должности федеральной государственной службы и освобождаемых от указанных должностей Президентом Российской Федерации;

7) запрашивает и получает необходимую информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций;

8) исполняет поручения и контролирует исполнение поручений Президента Российской Федерации.

#### **Статья 44. Полномочия Президента Российской Федерации по руководству Администрацией**

1. Общее руководство Администрацией осуществляет Президент Российской Федерации.

2. Президенту Российской Федерации в Администрации непосредственно подчиняются:

- 1) Руководитель Администрации;
- 2) заместители Руководителя Администрации;
- 3) помощники Президента Российской Федерации;
- 4) пресс-секретарь Президента Российской Федерации;
- 5) руководитель протокола Президента Российской Федерации;

6) полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах;

7) советники Президента Российской Федерации;

8) полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации, Государственной Думе, Конституционном Суде Российской Федерации;

9) старшие референты и референты Президента Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации:

1) назначает на должность и освобождает от должности в Администрации должностных лиц, непосредственно ему подчиненных, а также руководителей самостоятельных подразделений Администрации;

2) определяет иных лиц в Администрации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности им непосредственно и подчиняющихся ему;

3) утверждает положения о самостоятельных подразделениях Администрации;

4) определяет структуру Администрации Президента Российской Федерации и предельную численность работников Администрации Президента Российской Федерации;

5) в соответствии федеральным законом о бюджете на текущий год определяет смету Администрации Президента Российской Федерации.

#### **Статья 45. Полномочия Руководителя Администрации**

1. Руководитель Администрации:

1) представляет Администрацию в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также в российских, международных и иностранных организациях;

2) осуществляет общее руководство деятельностью начальников управлений Президента Российской Федерации, руководителей иных самостоятельных подразделений Администрации;

3) распределяет обязанности между заместителями Руководителя Администрации;

4) представляет Президенту Российской Федерации на утверждение проекты положений об управлениях Президента Российской Федерации, иных самостоятельных подразделениях Администрации;

5) представляет Президенту Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность и вносит Президенту Российской Федерации предложения об освобождении от должности должностных лиц в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) назначает на должность и освобождает от должности работников самостоятельных подразделений Администрации;

7) издает распоряжения по вопросам деятельности Администрации, отнесенным к его компетенции;

8) обеспечивает проведение аттестации работников Администрации, присваивает квалификационные разряды работникам Администрации, кроме тех работников, квалификационные разряды которым присваиваются Президентом Российской Федерации;

9) организует исполнение поручений Президента Российской Федерации.

## **Статья 46. Помощники и советники Президента Российской Федерации**

### 1. Помощники Президента Российской Федерации:

1) подготавливают предложения Президенту Российской Федерации по реализации его полномочий;

2) подготавливают аналитические, справочные, информационные материалы для Президента Российской Федерации;

3) подготавливают предложения по перспективным и текущим планам работы Президента Российской Федерации;

4) участвуют совместно с управлениями Президента Российской Федерации, иными самостоятельными подразделениями Администрации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в подготовке государственных, официальных и иных визитов, официальных встреч, бесед, переговоров, рабочих поездок Президента Российской Федерации, его встреч с гражданами, представителями политических партий и иных общественных объединений;

5) обеспечивают по решению Президента Российской Федерации деятельность совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

6) подготавливают проекты поручений Президента Российской Федерации и исполняют отдельные поручения Президента Российской Федерации.

### 2. Советники Президента Российской Федерации:

1) подготавливают для Президента Российской Федерации аналитические, справочные, информационные материалы и рекомендации по вопросам, отнесенным к их ведению в соответствии с распределением обязанностей;

2) обеспечивают по поручению Президента Российской Федерации деятельность совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

3) исполняют отдельные поручения Президента Российской Федерации.

## **Статья 47. Особенности правового положения отдельных должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации**

1. Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, заместители Руководителя Администрации Президента

Российской Федерации, помощники Президента Российской Федерации, Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, иные должностные лица Администрации Президента Российской Федерации, непосредственно подчиненные Президенту Российской Федерации, а также руководители самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Российской Федерации сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходов, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем им на праве собственности. Налоговые органы Российской Федерации направляют эти сведения Президенту Российской Федерации и в Федеральное Собрание. Такие сведения должны быть опубликованы.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, помимо ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, не вправе:

1) быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (в том числе входить в состав совета директоров хозяйствующего субъекта) независимо от его организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда участие в управлении хозяйственным обществом осуществляется с письменного согласия Президента Российской Федерации и не связано с получением вознаграждения (в том числе, подарков, денежного вознаграждения, бонусов, ссуды, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений);

3) получать гонорары за публикации и выступления в качестве должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации.

## **Глава VII. ПОЛНОМОЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 48. Статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе**

1. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

2. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента Российской Федерации.

3. Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения Президентом Российской Федерации своих полномочий.

4. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему.

5. Полномочный представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

6. Вмешательство полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов дознания, следователей и судов не допускается, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

### **Статья 49. Задачи и функции полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе**

1. Задачами полномочного представителя являются:

1) организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

2) обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;

3) представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

2. Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

1) анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние кадрового обеспечения в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;

2) разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа;

3) согласовывает кандидатуры для назначения на должности федеральных государственных служащих и кандидатуры для назначения на иные должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется Президентом Российской Федерации;

4) организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;

5) принимает участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

6) организует по поручению Президента Российской Федерации проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа;

7) вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах феде-

рального округа, в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

### **Статья 50. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе**

1. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе представляют интересы Президента Российской Федерации и способствуют реализации его конституционных полномочий соответственно в Совете Федерации и Государственной Думе.

2. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе осуществляют следующие функции:

1) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации представляет:

а) позицию Президента Российской Федерации по рассматриваемым Советом Федерации федеральным конституционным законам, одобренным Государственной Думой, и федеральным законам, принятым Государственной Думой;

б) обоснования отклонения Президентом Российской Федерации принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации федеральных законов;

в) указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения, внесенные на утверждение Совета Федерации в соответствии с пунктами «б» и «в» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации;

г) кандидатуры для назначения на должности, внесенные на рассмотрение Совета Федерации Президентом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

д) предложение Президента Российской Федерации об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

2) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе представляет:

а) законопроекты, внесенные Президентом Российской Федерации, на заседаниях Государственной Думы;

б) позицию Президента Российской Федерации по законопроектам, рассматриваемым Государственной Думой;

в) обоснования отклонения Президентом Российской Федерации принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации федеральных законов;

г) кандидатуры для назначения на должности, внесенные на рассмотрение Государственной Думы Президентом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

д) предложение Президента Российской Федерации об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

### **Статья 51. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации**

1. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации способствует осуществлению деятельности Президента Российской Федерации как гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина и представляет интересы Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации.

2. Полномочный представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Полномочный представитель от имени Президента Российской Федерации:

1) представляет сторону Президента Российской Федерации в конституционном судопроизводстве во всех случаях, предусмотренных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»;



2) представляет Президенту Российской Федерации проекты обращений, предполагаемых к внесению Президентом Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации;

3) уточняет и изменяет по согласованию с Президентом Российской Федерации основания, по которым Президент Российской Федерации направил обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;

4) отзывает по поручению Президента Российской Федерации обращение Президента Российской Федерации до начала рассмотрения дела на заседании Конституционного Суда Российской Федерации;

5) координирует деятельность лиц, назначенных представителями Президента Российской Федерации для участия в рассмотрении Конституционным Судом Российской Федерации конкретных дел;

6) вносит в необходимых случаях Президенту Российской Федерации предложения о мерах по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

## **Глава VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 52. Ежегодные доклады о результатах работы Президента Российской Федерации**

1. В целях представления информации о результатах работы Президента Российской Федерации Администрация Президента Российской Федерации обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Президента Российской Федерации.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию доклада определяются федеральным законом.

### **Статья 53. Представление сведений о деятельности Президента Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»**

На сайте Президента Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе размещаются принимаемые Президентом Российской Федерации правовые акты, разрабатываемые Администрацией Президента Российской Федерации проекты правовых актов, иная информация о принимаемых решениях и деятельности Президента Российской Федерации и непосредственно подчиненных ему органов.

### **Статья 54. Расходы на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации**

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, определяется при формировании федерального бюджета и принятии федерального закона о федеральном бюджете на очередной год.

2. Смета расходов Администрации Президента Российской Федерации входит составной частью в раздел федерального бюджета, учитывающий расходы на содержание Президента Российской Федерации.

3. Расходы на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации предусматриваются в бюджете Российской Федерации отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

4. Управление и распоряжение средствами на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации осуществляется Администрацией Президента Российской Федерации.

### **Статья 55. Обеспечение деятельности Президента Российской Федерации**

1. Президент Российской Федерации за свою служебную деятельность получает денежное содержание, размер которого устанавливается федеральным законодательством.

2. Медицинское обслуживание и социально-бытовое обеспечение Президента Российской Федерации осуществляется на основании федерального законодательства.

## **Статья 56. Местопребывание Президента Российской Федерации**

Местом постоянного пребывания Президента Российской Федерации является столица Российской Федерации город Москва.

## **Статья 57. Символы государственной власти**

1. Над резиденцией Президента Российской Федерации в столице Российской Федерации – городе Москве поднимается дубликат штандарта (флага) Президента Российской Федерации.

Государственный флаг Российской Федерации установлен постоянно в рабочем кабинете Президента Российской Федерации и в иных помещениях, предназначенных для проведения торжественных мероприятий (церемоний) с участием Президента Российской Федерации.

2. Государственный герб Российской Федерации помещается на фасаде здания официальной резиденции Президента Российской Федерации и в рабочем кабинете Президента Российской Федерации.

## **Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 58. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

## **Часть II. Законодательное регулирование статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

### **Статус высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации: модельное регулирование**

#### **1. Конституционно-правовые основы статуса высших органов власти субъектов Федерации**

Как и во всех федеративных государствах, в Российской Федерации весьма актуальным является вопрос об организации государственной власти не только на уровне Федерации, но и на уровне ее субъектов. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют важную роль в демократическом развитии и построении правового государства. Влияние органов власти субъектов Российской Федерации не ограничивается уровнем самих этих субъектов. Они оказывают серьезное влияние и на организацию государственной власти на федеральном уровне, поскольку из представителей законодательных и исполнительных органов субъектов Федерации формируется Совет Федерации Федерального Собрания; законодательные органы называются в числе субъектов права законодательной инициативы в Государственной Думе и т.д.

Кроме того, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации актуальна и с точки зрения влияния этих органов на развитие правового государства. В рамках построения правового государства идет формирование новой правовой системы, в которой активно участвуют органы власти субъектов Российской Федерации. Они реализуют как полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, так и собственную компетенцию субъектов Федерации. Таким образом, законодательные органы субъектов Российской Федерации ответственны за построение «нижнего этажа» правовой системы.

В советское время крайевым, областным Советам народных депутатов не было предоставлено право принятия законов. Законодательную деятельность могли осуществлять только автономные рес-

публики в лице их Верховных Советов. Именно поэтому они именовались законодательными органами. Верховные Советы автономных республик были наделены правом принятия конституций республик и республиканских законов. Трансформация органов государственной власти краев и областей Российской Федерации осуществлялась в процессе выравнивания правового статуса субъектов Российской Федерации. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 года «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации»<sup>1</sup> определял краевые, областные Советы народных депутатов и краевые, областные администрации как представительные органы государственной власти и соответственно исполнительные органы государственной власти (органы государственного управления) края, области.

В период, предшествующий принятию новой российской Конституции, серьезное влияние на выравнивание правового статуса субъектов Российской Федерации в части организации государственной власти оказали нормативные акты Президента Российской Федерации. В Указе Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 года «О реформе представительных органов власти и местного самоуправления»<sup>2</sup> указывалось на необходимость реформирования органов власти в соответствующих субъектах Российской Федерации в целях обеспечения принципов народовластия и реализации принципа разделения властей. Значительным шагом вперед являлся Указ Президента Российской Федерации от 22 октября 1993 года «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» и утвержденное данным Указом Положение «Об основных началах организации и деятельности органов государственной власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы»<sup>3</sup> с последующими изменениями и дополнениями, внесенными в него Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 года «О действии законодательства Российской Федерации об органах государственной власти краев, областей,

---

<sup>1</sup> Ведомости РФ. 1992. № 13. Ст. 663.

<sup>2</sup> Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 41. Ст. 3924.

<sup>3</sup> Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 43. Ст. 4089.

городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В Конституции Российской Федерации, конституциях и уставах субъектов Федерации содержатся новые характеристики. Федеральное Собрание не является теперь вышестоящим органом для иных представительных органов в Российской Федерации, что соответствует федеративному государственному устройству и разделению властей по вертикали. Федеральное Собрание в принципе не может быть высшим органом для других органов законодательной (представительной) власти, поскольку Конституцией Российской Федерации не предусматривается единая система органов законодательной власти. Соответственно усиливается роль законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Согласно части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти субъектов Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Из содержания данного конституционного положения следует, что субъекты Федерации при создании своей системы органов государственной власти должны учитывать два требования общего характера. Первое требование – они должны создавать такую систему в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации. Второе требование – соответствие общим принципам организации органов государственной власти, установленным федеральным законом.

Что касается первого требования, то несомненно, что государственная власть в субъектах Федерации должна опираться на принципы демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления (статья 1, часть 1 Конституции Российской Федерации), единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами

---

<sup>1</sup> Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 52. Ст. 5072.

государственной власти субъектов Федерации (статья 5, часть 3), осуществление государственной власти на основе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей и вытекающей из этого самостоятельности их органов (статья 10) и др.

Сложности возникают со вторым требованием Конституции Российской Федерации, а именно – с термином «общие принципы». Содержание этого термина законодательно не определено, что дает федеральному законодателю практически неограниченные возможности в регламентация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Можно полагать, что в предусмотренном статьей 77 Конституции Российской Федерации федеральном законе должны содержаться лишь основные, исходные положения по организации государственной власти в субъектах Федерации. В свою очередь, субъекты Российской Федерации в своих нормативных правовых актах должны конкретизировать такие основные принципы.

Конституционное законодательство об организации государственной власти субъектов Российской Федерации складывается из двух элементов: федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации. В настоящее время происходит освоение органами власти субъектов Российской Федерации своего статуса в общей системе организации государственной власти в России. Основные положения о статусе органов власти субъекта Федерации определены в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» был принят только в 1999 году. Длительное отсутствие этого основополагающего для организации системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации федерального закона негативным образом сказывалось на деятельности таких органов. На федеральном уровне такой пробел частично заполнялся решениями Конституционного Суда Российской Федерации. Это постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, принципов организации системы органов государственной власти субъектов Федерации, конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, ока-

зывающие влияние на правовое регулирование деятельности органов государственной власти субъектов Федерации<sup>1</sup>.

На уровне субъектов Федерации правовой вакуум в этой сфере активно заполнялся региональным законотворчеством. Отсутствие федерального регулирования заставляло субъекты Российской Федерации активизировать процесс создания своей системы государственных органов.

Согласно статье 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти; высший исполнительный орган государственной власти; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с его конституцией или уставом.

В юридической литературе высказывались мнения, что Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержит не только основные принципы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации, но и выходит за рамки общих установок и рекомендаций, принципов регулирования<sup>2</sup>. Однако Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 8 июня 2000 года по запросу Правительства Республики Ингушетия о проверке конституционности пункта 1 статьи 2, статей 5–8, пункта 2 статьи 9, статьи 21 и пункта 4 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указал, что в данном Федеральном законе содержатся именно общие принципы организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Например, Постановление по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края от 18 января 1996 г.; Постановление по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области от 10 декабря 1997 г.

<sup>2</sup> См.: Тарасов О. Законодательное регулирование общих принципов организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти: конституционные основы, цели воздействия // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2000. № 1 (30). С. 59–60.

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 28. Ст. 3000.



В развитие федерального законодательства статус органов государственной власти субъектов Федерации закрепляется в конституциях или уставах соответствующих регионов. В данных актах регулируются основные положения по организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Помимо этого в ряде субъектов Российской Федерации принимаются и специальные законы, регулирующие статус их органов государственной власти (о системе органов государственной власти субъекта Федерации, о законодательном органе, о высшем должностном лице – президенте или губернаторе, об органах исполнительной власти и др.).

Следует отметить, что в субъектах Российской Федерации существуют различные подходы к законодательному регулированию порядка формирования и деятельности представительных и исполнительных органов государственной власти. В некоторых субъектах Российской Федерации такое регулирование осуществляется в едином законе. Например, в Воронежской области принят Закон «Об органах государственной власти Воронежской области», в Тверской области – «О системе органов государственной власти Тверской области». Однако значительное число субъектов Федерации восприняло иной вариант законодательного регулирования порядка формирования и деятельности органов государственной власти. В таких регионах деятельность представительных и исполнительных органов государственной власти регламентируется в отдельных законах для каждой ветви власти. Так, в Республике Башкортостан были приняты Законы: «О Государственном Собрании Республики Башкортостан», «О Кабинете Министров Республики Башкортостан», «О республиканских органах исполнительной власти Республики Башкортостан»; в Псковской области – «О Псковском областном Собрании депутатов», «Об администрации Псковской области». Законы о законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации приняли около половины субъектов Российской Федерации. Законы, регулирующие статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо отдельные его составляющие, приняты примерно в одной трети от общего числа субъектов Российской Федерации.

Однако следует отметить, что в законах отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут лишь получать дальнейшую конкретизацию и в них не

должно осуществляться изменение компетенции органов государственной власти, установленной конституцией или уставом.

Вопросы, отнесенные к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, решаются ими самостоятельно. Вмешательство других органов государственной власти в их компетенцию недопустимо. Органы государственной власти субъектов Федерации обладают значительными полномочиями в различных сферах жизни соответствующего субъекта Российской Федерации. Конечно же, нельзя забывать, что компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации не может быть безграничной. Так, сфера самостоятельной деятельности этих органов является ограниченной в силу федеративного характера нашего государства. Даже те вопросы, которые имеют первостепенное значение для субъектов Российской Федерации и проживающих в них граждан, в основном регулируются федеральными нормативными актами. Предусмотренные законодательством субъектов Федерации полномочия органов государственной власти, помимо установленных федеральным законодателем, могут осуществляться в той мере, в которой они не затрагивают вопросов по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Разумеется, основной задачей региональных органов государственной власти является всемерное развитие народовластия в Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Поэтому основной целью как и федерального законодательства, так и законодательства субъектов Российской Федерации является всемерное развитие этих форм осуществления власти народа. В пункте 2 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения даты выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов.

Среди каналов взаимодействия гражданина и органов региональной власти можно назвать: выборы и референдум, отзыв депутатов и должностных лиц, информирование граждан о деятельности органов региональной власти, собрания (сходы) граждан, обращения и петиции, народная правотворческая инициатива, обсуждение вопросов местной жизни, опросы, митинги и демонстрации, предоставление гражданам услуг и ряд других.

Одной из основных задач проводимой в стране реформы федеративных отношений и местного самоуправления было установление такого разграничения полномочий, при котором интересы граждан были бы на первом месте, а публичные услуги были бы максимально доступны для них.

Это позволяет говорить о следующей конструкции взаимоотношений гражданина и всех уровней публичной власти. Вопросы, имеющие общегосударственное значение, естественно должны решаться федеральными органами власти. Вопросы, которые непосредственно касаются гражданина в его повседневной жизни, должны решаться местной властью, которая является ближайшим уровнем публичной власти к гражданину. Это позволит и осуществлять действенный контроль граждан за предоставлением им публичных услуг.

И лишь те вопросы, которые требуют концентрации сил и ресурсов (включая финансовых), должны решаться региональной властью. В первую очередь – это вопросы социальной политики, оказания мер социальной помощи отдельным категориям граждан, проживающих в соответствующих субъектах Российской Федерации. Это относится также и к координации деятельности муниципальных образований и осуществления межмуниципальных программ в ряде сфер (например, в области физической культуры и спорта). Иными словами, вопросы региональной власти – это те вопросы, где нет необходимости ежедневно опекать гражданина.

В статье 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплены принципы финансового обеспечения осуществления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации. Однако в данной статье не только определяется порядок финансового обеспечения полномочий, но и разграничиваются полномочия по предметам ведения Российской Федерации и ее субъектов. Полномочия органов государственной

власти субъекта Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, указанные в пункте 2 данной статьи, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Осуществление указанных полномочий может в порядке и случаях, установленных федеральными законами, дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета и федеральных государственных внебюджетных фондов, в том числе в соответствии с федеральными целевыми программами.

Законодательство об организации государственной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время изменяется весьма интенсивно. В период проводимой сегодня в Российской Федерации реформы в субъектах Российской Федерации происходит корректировка регионального законодательства с учетом верховенства федерального законодательства. К настоящему времени большинство нормативных актов субъектов Российской Федерации (в том числе конституций и уставов), устанавливающих статус органов власти субъектов Федерации, претерпело коренные изменения. Это еще раз показывает, как важно федеральному законодательству более взвешено подходить к процессу реформирования государственной власти не только на федеральном, но и на уровне субъектов Федерации, максимально учитывая при этом их особенности.

Сейчас в субъектах Российской Федерации существуют различные виды взаимоотношений законодательной и исполнительной властей, учитывающие особенности этих субъектов Федерации. Не всегда региональное государственное строительство укладывается в стандарты, заданные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Однако это не означает жесткой унификации организации власти на уровне субъектов Российской Федерации. Унифицированы могут быть только основные принципы деятельности органов власти субъектов Российской Федерации. Сама идея федеративного государства предполагает многообразие подходов к решению конкретных вопросов организации системы органов государственной власти. Субъекты Российской Федерации должны иметь реальное право самостоятельно определять систему органов государственной власти. Само-

стоятельность в построение власти позволит российским регионам максимально учитывать и развивать свои особенности.

Как было отмечено еще в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2001 года, «необходимо отказываться не только от вторжения в федеральную компетенцию, но и от необоснованных попыток федеральных структур вмешиваться в сферу исключительной компетенции регионов»<sup>1</sup>.

Федеральная Конституция не исключает разнообразия в организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Именно поэтому субъекты Российской Федерации издаются законы и другие правовые нормативные акты, регулирующие организацию и деятельность их собственных органов государственной власти в полном объеме либо на основе конкретизации соответствующих федеральных законов (пункт «н» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76, часть 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации).

Разнообразие в организации и взаимоотношениях органов государственной власти в субъектах Российской Федерации на основе принципа разделения властей объясняется также другими факторами. Необходимо учитывать и различное экономическое положение субъектов Российской Федерации, их политические, социальные и национальные проблемы, традиции, а также исторический фактор. Несомненно, в дальнейшем, будет происходить постепенное выравнивание статуса субъектов Российской Федерации. Но на данном этапе к унификации организации органов государственной власти в субъектах Российской Федерации следует подходить более взвешенно и осторожно, поскольку преждевременно это может сыграть отрицательную роль в реализации принципа федерализма.

Не вызывает никаких сомнений, что конституционное законодательство об организации государственной власти в субъектах Российской Федерации должно быть в целом согласовано с федеральным законодательством в этой сфере. Однако конституционное законодательство Российской Федерации и ее субъектов должно быть минимально унифицировано.

Поэтому федеральные государственные органы должны идти не по пути дальнейшей централизации законодательства, а организационно и методически помогать субъектам Российской Федера-

---

<sup>1</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства». М., 2001.

ции. Оптимальным здесь представляется разработка модельных для субъектов Российской Федерации законов. Тем более что положительный опыт такой работы в сфере регулирования выборов и референдумов уже имеется. Так, в период 1997–1998 годов Центральной избирательной комиссией Российской Федерации было подготовлено и направлено в субъекты Федерации девять таких модельных законов<sup>1</sup>. Ряд модельных законов субъекта Российской Федерации в 2004 году был разработан совместными усилиями специалистов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Администрации Тюменской области<sup>2</sup>.

В этой связи особую актуальность приобретает необходимость разработки современных модельных правовых решений для субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере организации региональных органов государственной власти. Полагаем, что представленные в настоящем издании инициативные модельные законы «О законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации» и «О высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» могут быть использованы органами государственной власти субъектов Федерации при подготовке соответствующих законопроектов.

Разработка модельных законов, регулирующих статус законодательного (представительного) органа государственной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, дала возможность выявить недостатки существующего регулирования деятельности данных органов, имеющиеся в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации. В свою очередь, это позволяет сформулировать необходимые предложения и принять меры по совершенствованию на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации правовой основы деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Модельные законы могут служить ориентиром как для регионального законодателя, так и для федерального центра в целях оптимального регулирования различных аспектов дея-

---

<sup>1</sup> См.: Модельные законы и выборах и референдумах в субъектах Российской Федерации. Вып. 1 и 2. М., 1998.

<sup>2</sup> См.: Собынин С.С. Правовое регулирование экономического развития субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. № 7, 2005.

тельности высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

При разработке модельных законов был проведен комплексный анализ актов федерального законодательства, а также использованы постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Широко изучена и использована нормативная правовая база субъектов Российской Федерации, регулирующая деятельность указанных органов государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом в законопроектах регламентируются только основные положения, определяющие статус органов государственной власти субъекта Российской Федерации. А остальные (в т.ч. и процедурные) вопросы могут быть урегулированы соответствующими законами и подзаконными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основные положения по организации государственной власти в различных субъектах Российской Федерации во многих случаях совпадают, что предопределено единством юридической природы соответствующих органов и назначением их деятельности, а также обусловлено наличием общей федеральной правовой основы. Вместе с тем в организации деятельности законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации присутствуют некоторые различия. Это является вполне естественным и закономерным, поскольку данные органы осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством соответствующих субъектов Федерации, которое зачастую обладает некоторыми особенностями.

Это, однако, не исключает использование при законодательной регламентации организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации некоторых решений, универсальных для органов государственной власти всех уровней Российской Федерации. В этой связи при разработке представленных модельных законов учитывались некоторые правовые модели, закрепленные в инициативных проектах федеральных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации» (см. часть I настоящего издания). При этом ряд положений данных законопроектов изменен применительно к системе организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Разумеется, при этом необходимо учитывать, что целый ряд положений, содержащихся в проектах федеральных за-

конов, не может механическим образом воспроизводиться в законах субъектов Российской Федерации ввиду того, что у федерального законодателя совершенно иные полномочия по определению статуса и порядка деятельности органов государственной власти, нежели аналогичные полномочия субъектов Российской Федерации. Необходимо учитывать, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 71) уголовное, уголовно-процессуальное законодательство, гражданское законодательство находятся в ведении Российской Федерации. Поэтому ряд предлагаемых в модельных законах решений потребует внесения изменений в федеральное законодательство, в частности, в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Следует также учитывать рекомендательный характер модельных законов, поскольку в них, естественно, не могут учитываться особенности каждого субъекта Российской Федерации. Ряд содержащихся в модельных законах нормативных решений предполагает, что выбор конкретных вариантов регулирования является задачей законодателя субъекта Российской Федерации, которая решается с учетом региональной специфики (уровня бюджетной обеспеченности, обширности территории, развитости инфраструктуры и других обстоятельств). Формулировки модельного закона должны быть достаточно гибкими, чтобы каждый субъект Российской Федерации мог использовать их с учетом такой специфики. В ряде случаев имеются альтернативные формулировки, дающие возможность выбора из них наиболее подходящих к условиям соответствующего субъекта Российской Федерации.

Подводя итог краткого анализа развития статуса высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, следует отметить, что субъекты Федерации прошли значительный путь в этом направлении. Вместе с тем, в этой сфере предстоит еще немало сделать. Здесь многое будет зависеть от успешного решения задач макроэкономического характера, налаживания оптимальных взаимоотношений федеральных и региональных органов государственной власти, политической воли руководителей этих органов и депутатов. Поэтому необходимо детальное и тщательное изучение этого опыта субъектов Федерации, выявление его слабых и сильных сторон. И все то, что показало свою эффективность на практике, необходимо использовать на федеральном уровне. Сейчас же у нас часто, к сожалению, ситуация прямо диаметрально



противоположная. Практически все проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов разрабатываются «с чистого листа», нередко без всякого использования действующих законов субъектов Российской Федерации. При этом практически не используются даже те законы субъектов Российской Федерации, которые уже показали свою эффективность на практике. А результатом этого может быть дальнейшая жесткая унификация законодательства субъектов Российской Федерации без всякого учета их специфики.

Вполне понятным кажется стремление федерального законодателя установить единые для всех субъектов Российской Федерации правила во всех сферах общественной жизни. Особенно логичным это кажется на фоне противостояния в некоторых регионах законодательной и исполнительной ветвей власти, каждая из которых зачастую стремится «перетянуть» на себя значительную часть полномочий, в результате чего нередко нарушаются права граждан.

Однако представляется, что на уровне федерального законодательства, прежде всего, должны быть детально урегулированы вопросы, связанные с предметами ведения Российской Федерации (статья 71 Конституции Российской Федерации). Например, в настоящее время в Федеральном законе «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>1</sup> ряд вопросов, связанных с порядком формирования Совета Федерации Федерального Собрания, передан на уровень субъектов Федерации. Так, согласно статье 6 данного Федерального закона рассмотрение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатур для избрания представителя в Совете Федерации осуществляется в соответствии с регламентом этого органа. В этом случае процедура рассмотрения кандидатур в члены Совета Федерации от законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации может значительно отличаться в различных субъектах Российской Федерации. Учитывая, что в соответствии с пунктом «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится установление системы федеральных органов власти, порядка их организации и деятельности, а также формирование федеральных органов государственной власти, на федеральном уровне необходимо более детально урегулировать процедуру формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, поскольку поря-

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3336.

док обсуждения кандидатур во всех субъектах Федерации должен быть одинаковым.

Необходимо также скорейшее принятие федеральных законов, важных для субъектов Российской Федерации и прямо предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Это, например, федеральный закон «О статусе субъектов Российской Федерации». Необходимость принятия данного федерального закона предусмотрена статьей 66 (часть 5) Конституции Российской Федерации.

В настоящее время происходит значительная централизация в вопросах регулирования статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Полагаем, что и в ближайшем будущем это приведет к дальнейшей унификации решения большинства вопросов в этой сфере. Однако законодательство субъектов Российской Федерации не должно быть простым механическим воспроизведением норм федерального законодательства. Субъекты Российской Федерации должны иметь право устанавливать дополнительные гарантии народовластия, в том числе в сфере организации органов государственной власти. Такая самостоятельность позволит российским регионам максимально учитывать и развивать свои особенности.

## **2. Статус законодательных органов государственной власти субъектов Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации – это постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией или уставом субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Заметим, что в Конституции Российской Федерации для обозначения законодательного органа субъекта Российской Федерации используются два понятия: «законодательный орган государственной власти» и «представительный орган государственной власти». Иногда два этих термина используются вместе, как синонимы. В Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» используется понятие «законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации». Наименования законода-

тельных (представительных) органов в субъектах Российской Федерации различны. Чаще всего – Дума (областная или краевая), Законодательное собрание, Государственное собрание, Народный хурал (в ряде республик).

В основном законодательные органы субъектов Российской Федерации являются однопалатными. Двухпалатные законодательные (представительные) органы государственной власти в настоящее время работают только в трех субъектах Российской Федерации (Республика Тыва, Чеченская Республика и Свердловская область).

Общая численность депутатов законодательного органа государственной власти устанавливается конституцией или уставом субъекта Российской Федерации. Число депутатов в субъектах Российской Федерации различно и даже не зависит от численности населения соответствующего субъекта Федерации.

Не менее половины депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном органе субъекта Российской Федерации – не менее половины одной из палат) должно избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответчиком в судах, иметь гербовую печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, счета в банковских и кредитных учреждениях.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Региональные представительные органы формируются на основе всеобщего политического участия населения, прежде всего путем выборов. У регионального парламента как выборного органа определяющее свойство – представительность. Главная функция представительного органа – законодательная – неразрывно связана именно с его представительностью. Законодательный орган в современном государстве является и представительным органом, поскольку путем выборов народ поручает своим представителям осуществлять государственную власть. Представительный орган в

законах выражает волю избирателей, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законодательные органы субъектов Федерации обладают значительным набором полномочий в различных сферах жизни соответствующего субъекта Российской Федерации: организации государственной власти и местного самоуправления, в области бюджета, экономических и финансовых отношений, в области землепользования, природопользования, охраны окружающей природной среды, объектов природы, истории и культуры и др.

При этом законодательные полномочия образуют главную составляющую компетенции представительных органов субъектов Российской Федерации. Именно реализации законодательных полномочий посвящается основное время деятельности данного органа государственной власти субъекта Федерации.

Принятие законов субъекта Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции законодательного органа. В конституциях и уставах субъектов Федерации нередко указывается, что органы исполнительной власти не вправе самостоятельно осуществлять законотворческую деятельность. Конечно же, следует учитывать, что в законотворческом процессе принимают участие и иные органы государственной власти (в первую очередь руководитель высшего исполнительного органа). Но ведущая роль в этом принадлежит именно законодательному органу власти субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к числу основных полномочий законодательного органа отнесено принятие конституции (устава) субъекта Российской Федерации и поправок к ним. Важно отметить, что согласно указанному Федеральному закону правом принятия устава края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа и поправок к нему наделен только законодательный орган соответствующего субъекта Федерации. Правом же принятия конституции республики и поправок к ней законодательный (представительный) орган государственной власти наделен только в том случае, если конституцией республики не установлено иное.

Несколько слов о законодательном процессе. При осуществлении законодательной деятельности чрезвычайно важно соблюдение установленных правил и последовательности рассмотрения законопроекта на каждой стадии. Основными стадиями законодательного

процесса являются: внесение законопроекта в законодательный орган; рассмотрение законопроекта в комитетах или комиссиях; принятие, утверждение и опубликование закона. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает основы законодательного процесса в субъектах Федерации и определяет круг его субъектов. Более детально законодательный процесс определяется в законах субъектов Российской Федерации и регламенте законодательного органа.

С внесения законопроекта в представительный орган субъекта Федерации начинается законодательный процесс. В зависимости от круга субъектов законодательной инициативы в парламентской практике субъектов Российской Федерации можно выделить два типа законодательных органов:

- а) где этот круг довольно узок;
- б) где существует широкий перечень лиц и органов, которым предоставлено право законодательной инициативы.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы принадлежит депутатам законодательного органа, высшему должностному лицу, представительным органам местного самоуправления. Помимо таких «обязательных» субъектов права законодательной инициативы, конституцией или уставом субъекта Российской Федерации такое право может быть предоставлено иным органам, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Федерации. Во многих субъектах Российской Федерации право законодательной инициативы предоставляется уполномоченному по правам человека, избирательной комиссии субъекта Федерации, профсоюзам и др.

Необходимо отметить, что широкий круг субъектов законодательной инициативы усложняет законодательный процесс. Большое количество субъектов законодательной инициативы, разрабатывающих законопроекты зачастую изолированно и без должной координации, делает законодательный процесс трудно управляемым. Вообще разумное ограничение числа субъектов права законодательной инициативы не означает отхода от демократических начал в организации законодательной деятельности представительного

органа субъекта Российской Федерации. Более того, при этом может повыситься эффективность законодательного процесса.

В ряде субъектов Российской Федерации предусматривается, что проект закона по решению законодательного органа государственной власти может быть вынесен на общественное обсуждение в средствах массовой информации, на собраниях и сходах граждан по месту жительства, работы и учебы, в общественных объединениях, в иных формах. Порядок проведения обсуждения устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Федерации, другие законопроекты, предусматривающие затраты из регионального бюджета, рассматриваются законодательным органом по представлению высшего должностного лица либо при наличии его заключения. Дача такого заключения является одной из важнейших форм взаимодействия руководителя исполнительной власти субъекта Российской Федерации с представительным органом в процессе осуществления последним законодательной деятельности.

Осуществление контрольных полномочий играет важную роль в деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Осуществление контрольных полномочий пронизывает всю компетенцию этого органа. Кроме того, наличие достаточных контрольных полномочий позволяет значительно укрепить авторитет законодательного органа государственной власти субъекта Федерации.

В советский период Советам народных депутатов принадлежала ведущая роль в осуществлении контроля. Все иные государственные органы и должностные лица были подконтрольны им. Но на практике контроль со стороны представительных органов того периода был достаточно слабым и формальным. Однако представительные органы субъектов Российской Федерации прошли значительный путь по созданию действенного механизма контроля. Усиление контрольных полномочий является одним из важнейших приоритетов в деятельности законодательного органа власти субъекта Федерации. Причем уже сейчас законодательные органы многих субъектов Российской Федерации обладают более широкими контрольными полномочиями, чем федеральный парламент. Некоторые конституции и уставы субъектов Российской Федерации называют региональный законодательный (представительный) орган в том числе и контрольным органом.

Особое значение имеют такие виды контроля законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации, как:

- контроль за исполнением регионального бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации (финансовый контроль);
- контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Федерации.

Законодательные органы власти субъектов Российской Федерации осуществляют следующие формы финансового контроля<sup>1</sup>:

- предварительный контроль;
- текущий контроль;
- последующий контроль.

При предварительном контроле, в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о бюджете и иных проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам, осуществляются и оценка последствия принятия таких законов.

При текущем контроле исполнение регионального бюджета рассматривается на заседаниях специально созданных комитетов, бюджетно-финансовых комиссий законодательного органа субъекта Федерации, в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами.

Последующий контроль осуществляется законодательным органом в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

Зачастую конституциями и уставами субъектов Российской Федерации предусматривается обязанность предоставления в законодательный (представительный) орган государственной власти отчетов либо заслушивания руководителя исполнительной власти, в том числе и по вопросу исполнения регионального бюджета. Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 18 января 1996 года указал, что обязанность главы администрации ежегодно представлять Законодательному собранию доклад о своей деятельности и деятельности исполнительной государственной власти края не соответствует принципу разделения властей в той мере, в какой этим вводится общая подотчетность исполнительной

---

<sup>1</sup> Финансовый контроль законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с высокой степенью детализации регламентирован в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

власти по вопросам ее компетенции власти законодательной, с правом последней давать какие-либо указания или принимать решения, непосредственно влекущие ответственность должностных лиц исполнительной власти. В связи с этим не может рассматриваться как нарушающее принцип разделения властей представление докладов, посланий и других сообщений, имеющих информационный характер.

Контроль законодательного органа субъекта Российской Федерации за соблюдением и исполнением законов является важным его полномочием. Законодательный (представительный) орган государственной власти по предложению соответствующих комитетов дает оценку состоянию соблюдения и исполнения законов субъекта Российской Федерации и в случае необходимости принимает решение о подготовке изменений и дополнений в такие законы, о проведении дополнительных и последующих проверок за соблюдением и исполнением законов субъекта Федерации. Причем необходимо отметить, что такой контроль может осуществляться как в отношении законов субъекта Федерации, так и в ряде случаев также в отношении федеральных законов. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 1997 года признал положение Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с которым законодательным (представительным) и исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации предоставляется право осуществлять контроль за исполнением данного закона, соответствующим Конституции Российской Федерации.

Конечно, следует учитывать, что формальное наличие у законодательного органа субъекта Федерации контрольных полномочий далеко не всегда означает реальное их использование. Например, только одного указания на то, что законодательный орган осуществляет контроль за исполнением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, будет недостаточно. В законодательстве субъектов Федерации необходимо четко определить, каким образом осуществляется такой контроль, регламентировав при этом его этапы и процедуры.

В ряде субъектов Российской Федерации принимаются и специальные законы, регламентирующие контрольную деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти. Так, в Свердловской области принят областной Закон «О контрольных функциях Законодательного собрания Свердловской



области в сфере бюджета и финансов», в Калининградской области принят Закон «О депутатских расследованиях» и т.д.

Парламентские слушания являются достаточно новой формой деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации. В основном подготовка к проведению парламентских слушаний по вопросам контроля возлагается на комиссии и комитеты законодательных органов субъектов Федерации. Конечно же, следует иметь в виду, что парламентские слушания проводятся не только в целях осуществления контроля. Парламентские слушания являются одним из каналов взаимодействия законодательного органа власти субъекта Российской Федерации с органами исполнительной власти, в ходе которых депутаты имеют возможность уточнить точку зрения исполнительной власти на важные проблемы региона и получить необходимую для их деятельности информацию. В свою очередь, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ходе проведения парламентских слушаний могут разъяснить депутатам свою позицию по тем или иным вопросам. Таким образом, в ходе парламентских слушаний можно существенно уменьшить возникающие противоречия между законодательной и исполнительной властями, а зачастую и погасить очаги возникающих конфликтов. Однако следует отметить, что в отличие от опыта проведения парламентских слушаний в федеральном парламенте, аналогичный опыт в субъектах Федерации еще незначителен. Но, как представляется, в дальнейшем количество парламентских слушаний законодательных органов субъектов Российской Федерации будет возрастать.

Важным полномочием законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации является участие в назначении на должность ряда лиц исполнительной власти. Данное полномочие предусмотрено большинством конституций и уставов субъектов Федерации.

Участие законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации в формировании органа исполнительной власти само по себе не противоречит основам конституционного строя – отмечал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 10 декабря 1997 года. Это участие укладывается в систему сдержек и противовесов, присущую принципу разделения властей в Российской Федерации: оно не прерывает осуществление исполнительной власти администрацией, не нарушает ее самостоятельности и в то же время позволяет осуществлять согласованное функционирование и взаимодействие органов госу-

дарственной власти. Важные правовые позиции об участии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в назначении должностных лиц исполнительной власти содержатся и в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В настоящее время основные положения об участии законодательного (представительного) органа государственной власти в формировании органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Законодательный орган субъекта Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом. К сожалению, необходимо констатировать, что к настоящему времени не осталось руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, назначение которых на должность согласовывается с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Должностные лица, в процедуре назначения которых принимает участие законодательный (представительный) орган, указываются в конституции или уставе субъекта Российской Федерации.

Право законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации выражать недоверие должностным лицам исполнительной власти является одним из наиболее «весомых» полномочий этого органа. Следует отметить, что перечень должностных лиц исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которым законодательный (представительный) орган государственной власти вправе выразить недоверие, а также поря-

док и последствия принятия такого решения в различных субъектах Федерации значительно различаются.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный орган вправе выразить недоверие руководителям органов исполнительной власти, в назначении которых он принимал участие, если иное не предусмотрено конституцией или уставом субъекта Федерации. Принятие решения о недоверии таким руководителям влечет немедленное освобождение их от должности или иные последствия, установленные конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации.

Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации реализуют значительный объем полномочий по организации собственной деятельности: подтверждают полномочия депутатов, а также досрочное прекращение их полномочий, решают вопрос о досрочном прекращении полномочий самого законодательного органа, избирают председателя, его заместителей, образуют комиссии, комитеты, утверждают структуру, штаты, фонд оплаты труда аппарата законодательного органа, утверждают положение о нем, планируют и осуществляют предусмотренные региональным бюджетом расходы, связанные с деятельностью законодательного органа.

К полномочиям по организации деятельности законодательного органа власти субъекта Федерации также относится утверждение правового акта, определяющего внутренний порядок его деятельности (регламента). В регламентах детализируется законодательный процесс, конкретизируются парламентские процедуры, устанавливается порядок работы законодательного органа власти. В субъектах Российской Федерации существует практика принятия регламента представительного органа как в форме особого вида правового акта, так и в форме закона. Причем большинство субъектов Федерации предпочло пойти по пути принятия регламента как особого вида правового акта. Это вполне соответствует и мировому опыту, поскольку в большинстве стран регламентация деятельности представительного органа осуществляется исключительно самим этим органом. В случае же, если регламент законодательного органа принимается в форме закона, то на его содержание может повлиять высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, в том числе и путем отклонения такого закона.

Наличие системы комитетов и комиссий является одной из особенностей внутренней организации законодательного органа субъекта Российской Федерации. Законодательный орган образует постоянные комитеты (комиссии) из числа своих депутатов. Такие комитеты и комиссии образуются в целях разработки базовых, концептуальных предложений по реализации полномочий законодательного, предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению законодательным органом, а также рассмотрения иных вопросов, отнесенных к ведению законодательного органа. Законодательный орган может создавать временные комиссии из числа депутатов. Временные комитеты (комиссии) создаются для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок. Решение об образовании или о ликвидации комитета (комиссии) оформляется постановлением законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Заседания законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются основной формой деятельности законодательного органа. Они созываются председателем законодательного органа государственной власти, как правило, не реже одного раза в месяц, по утвержденному графику. Внеочередные заседания созываются по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, председателя законодательного органа либо по требованию определенного числа депутатов.

Заседания законодательного органа являются открытыми. Открытость заседаний гарантируется возможностью присутствия на них заинтересованных лиц. В случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательствами, представительный орган вправе проводить закрытые заседания.

Заседания законодательного органа являются правомочными, если на них присутствует не менее половины от избранного числа депутатов. Продолжительность и порядок проведения заседаний законодательного органа определяются регламентом данного органа. Первое заседание законодательного органа власти субъекта Российской Федерации, как правило, открывает старейший по возрасту депутат, который ведет заседание до избрания председателя данного органа. На заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации решения по рассматриваемым вопросам принимаются в основном открытым голосованием. Открытое голосование может быть поименным. Го-

лосование может осуществляться с использованием электронной системы подсчета голосов.

Работу законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации организует его председатель, который избирается из числа депутатов. Председатель законодательного органа работает на профессиональной постоянной основе.

Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, депутаты образуют депутатские объединения (фракции и депутатские группы). Депутат вправе состоять только в одном депутатском объединении. Депутатское объединение, сформированное на основе политической партии, прошедшей в законодательный орган субъекта Федерации по избирательному округу, как правило, именуется фракцией. Депутаты, не состоящие во фракциях, вправе образовывать депутатские группы. Фракции и депутатские группы обладают равными правами.

Депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации является избранный в соответствии с федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации представитель народа, уполномоченный осуществлять в законодательном органе полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Депутаты избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом. Депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом. Таким образом, депутаты законодательного органа наделяются полномочиями гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Федерации, выражают интересы данных граждан и несут перед ними ответственность. Срок полномочий депутатов одного созыва устанавливается конституцией либо уставом субъекта Российской Федерации. Этот срок не может превышать пять лет.

Нередко основная часть депутатов участвует в работе законодательного органа на непрофессиональной основе. Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профес-

сиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) или законом субъекта Федерации.

Формами работы депутатов с избирателями являются встречи с избирателями, их прием, рассмотрение поступивших предложений, заявлений и жалоб избирателей, по результатам которых депутаты принимают меры, предусмотренные законодательством субъекта Российской Федерации. Депутат отвечает на письма избирателей, изучает поступившие от них предложения и жалобы, осуществляет личный прием граждан. Общий порядок работы депутатов с избирателями, процедура обращений депутатов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, вопросы гарантий депутатской деятельности, материального обеспечения депутатов при работе с избирателями, как правило, определяются законом субъекта Российской Федерации или регламентом представительного органа.

Гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. Депутаты за свою деятельность получают денежное содержание, размер которого устанавливается законодательством субъекта Федерации.

В большинстве субъектов Российской Федерации по вопросам своей деятельности депутат пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, организаций.

В случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В настоящее время этот порядок установлен Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации находятся на этапе своего становления как парламентских учреждений. Конечно же, далеко не все региональные законодательные (представительные) органы полностью соответствуют понятию «парламент». Одни законодательные органы ближе к этому понятию, другие – дальше. Но общая тенденция налицо: постепенно законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации вырабатывают формы и методы работы реальных парламентских учреждений.

### **3. Статус высшего должностного лица субъекта Федерации**

Конституцией или уставом субъекта Российской Федерации может устанавливаться должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Наименование должности высшего должностного лица устанавливается конституцией либо уставом субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации. Наименования высшего должностного лица в субъектах Российской Федерации различны – президент республики, глава республики, глава правительства республики, губернатор, глава администрации края, области, автономного округа, Губернатор Санкт-Петербурга, Мэр Москвы.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержится правило, согласно которому высшее должностное лицо возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Такое положение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации уже закреплено во многих конституциях и уставах субъектов Федерации. Однако не все субъекты Российской Федерации восприняли такой вариант организации исполнительной власти. В некоторых из них высшее должностное лицо не входит в систему исполнительной власти.

В отличие от законодательной власти, носящей первичный, верховенствующий характер, исполнительная власть имеет по своей сути вторичный, производный, подзаконный характер<sup>1</sup>. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Россий-

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М., 2002. С. 381–383.

ской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган возглавляет всю систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом в соответствии с конституцией или уставом субъекта Федерации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов федеральные и региональные органы исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Наименование высшего исполнительного органа, его структура, порядок его формирования устанавливаются законодательством субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Чаще всего высший исполнительный орган именуется правительством или администрацией субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Разумеется, в рамках модельного закона, регулирующего статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, было сложно отразить все вопросы взаимоотношений данного лица с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Поэтому в дальнейшем представляется целесообразной разработка модельного закона субъекта Российской Федерации, регулирующего статус высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Наряду с модельными законами, регулирующими статус иных органов власти субъектов Российской Федерации, это позволит создать стройную и непротиворечивую систему законодательства субъектов Российской Федерации в области организации государственной власти. В числе таких модельных законов можно назвать следующие: «О конституционном (уставном) суде субъекта Российской Федерации», «О порядке избрания (назначения) мировых судей в субъекте Российской Федерации», «Об уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации», «Об избирательной комиссии субъекта Российской Федерации», «О счетной (контрольной) палате субъекта Российской Федерации».

Заметим, что ранее в федеральном законодательстве было предусмотрено, что во всех субъектах Российской Федерации выс-



шее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избиралось гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Исключение было сделано только для Республики Дагестан, где высшее должностное лицо избиралось специально созываемым собранием представителей.

В 2004 году по инициативе Президента Российской Федерации этот порядок был изменен. В настоящее время гражданами Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации<sup>1</sup>. Эту формулировку можно рассматривать как назначение на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) законодательным органом субъекта Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Это соответствует формулировкам, используемым в Конституции Российской Федерации при регламентации процедур назначения на должность палатами Федерального Собрания Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и ряда других должностных лиц по представлению Президента Российской Федерации (статьи 83, 102, 103 Конституции Российской Федерации). Кроме того, возникает вопрос, насколько новый порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствует Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года. В этом Постановлении Конституционным Судом были высказаны правовые позиции, согласно которым из положений Конституции Российской Федерации вытекает, что высшее должностное лицо, формирующее орган исполни-

---

<sup>1</sup> Указом Президента Российской Федерации утверждено Положение о порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

тельной власти, получает свой мандат непосредственно от народа и перед ним ответственно. В случае же избрания высшего должностного лица Законодательным Собранием последнее превращается в своеобразную избирательную коллегию, решение которой подменяет прямое волеизъявление избирателей. Однако Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 13-П положения пункта 1 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации, признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации.

В случаях, когда высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет должностное лицо, предусмотренное конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Чаще всего это заместитель (первый заместитель) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Гарантии деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. За свою служебную деятельность высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) получает денежное содержание, размер которого устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Совершенно справедливо мнение, что среди трех ветвей власти публичность в своей деятельности менее всего присуща исполнительной власти. Отметим, что значительная часть информации, используемой исполнительной властью, носит конфиденциальный характер, что делает ее практически недоступной для граждан и затрудняет контроль за ее использованием со стороны представительных органов, тем самым скрывая процесс принятия решений по

основным вопросам внутренней и внешней политики для большинства нации. В этих условиях особое значение приобретает контроль за исполнительной властью<sup>1</sup>.

Пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» было рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению доступа граждан и организаций к информации о своей деятельности с учетом этого Постановления. Однако следует заметить, что и ранее во многих субъектах Российской Федерации как на уровне региональных законов, так и актов самих органов исполнительной власти решались вопросы их информационности.

В этой связи целесообразно на законодательном уровне закрепить обязанность высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в целях представления информации о результатах работы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обеспечивать подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

На сайте высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе должны размещаться принимаемые высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правовые акты, проекты правовых актов, иная информация о принимаемых решениях и деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и подчиненных ему органов.

---

<sup>1</sup> См.: Пилипенко А.Н. Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах // Очерки конституционного права иностранных государств: Учебное и научно-практическое пособие. М., 1999. С. 226.

## **4. Организация государственной власти в городе Москве**

Организация государственной власти в Москве имеет свои особенности, хотя общие с иными субъектами Российской Федерации положения предопределены нормами Конституции Российской Федерации и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В этой связи многие нормы проектов законов города Москвы «О Московской городской Думе» и «О Мэре Москвы» основаны на положениях соответствующих модельных законов. Есть, разумеется, и своя специфика, обусловленная как статусом Москвы, так и современным состоянием законодательной базы в городе. Например, в Москве уже принят и действует ряд законов, в той или иной степени регулирующих отдельные элементы статуса ее высших органов государственной власти. Это предопределяет отличия проектов законов города Москвы от модельных законов в области организации государственной власти.

В развитие федерального законодательства статус Московской городской Думы и Мэра Москвы закрепляется в Уставе города Москвы и ряде отраслевых законов города. Однако статус данных органов не исчерпывается только данными актами, их следует рассматривать как основу их правового положения. Положения о Московской городской Думе и Мэре города должны получить дальнейшее развитие в специальных законах города Москвы. Такие законы уже регламентируют вопросы правового статуса органов государственной власти Москвы, основных параметров организации их деятельности. Их принятие направлено на обеспечение стабильности и эффективности функционирования важнейших государственных институтов. К настоящему времени уже принят целый ряд законов города Москвы: «О государственных должностях города Москвы», «О Правительстве Москвы», «О Контрольно-счетной палате Москвы», «О Московской городской избирательной комиссии» и др. Однако законы должны воплощать всю систему органов государственной власти города Москвы. Кроме того, регулирование ряда вопросов деятельности представительного органа субъекта Российской Федерации в специальном законе предусмотрено и в федеральном законодательстве. Поэтому необходимо скорейшее принятие как закона города Москвы «О Московской городской Думе», так и закона города Москвы «О Мэре Москвы».

При разработке проектов законов города Москвы был проведен комплексный анализ актов федерального законодательства, законодательства города Москвы, а также использованы постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом ряд основополагающих положений Устава города Москвы повторен в тексте законопроектов. В целях системности правового регулирования статуса Московской городской Думы и Мэра города в законопроектах воспроизведены и развиты положения ряда федеральных законов и законов города Москвы (прежде всего, «О статусе депутата Московской городской Думы», «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы»). При этом в законопроектах регламентируются только основные положения, определяющие статус Московской городской Думы и Мэра. А остальные (в т.ч. и процедурные) вопросы могут быть урегулированы иными законами и иными актами города.

*О проекте закона города Москвы  
«О Московской городской Думе»*

В законопроекте предлагается увеличить численный состав депутатского корпуса. В настоящее время численность депутатов составляет лишь 35 человек, что непропорционально мало по отношению к численности населения города. Число депутатов меньше не только по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, даже малочисленными (например, законодательный орган в Республике Адыгея состоит из 54 депутатов), но и городами с населением свыше 500 тысяч человек. Поэтому предлагается установить, что численность депутатов Московской городской Думы составляет 250 человек.

В проекте закона регламентирована структура и организация деятельности Московской городской Думы. Определены основы статуса Московской городской Думы, а также ее должностных лиц.

В проекте предусмотрено положение об общественном общегородском обсуждении проекта закона города Москвы. Более подробно такие положения о законодательной деятельности в настоящее время уже урегулированы в Законе города Москвы «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы».

Особое значение в законопроекте уделено контрольным полномочиям Московской городской Думы. Доктрина конституционного права помимо законодательной выделяет и такую функцию,

как контроль за деятельностью исполнительной власти. Однако в настоящее время полномочия представительного органа города Москвы в сфере контроля за исполнительной властью очень ограничены.

В законопроекте закреплены формы осуществления контроля Московской городской Думой, включая финансовый контроль, контроль за соблюдением и исполнением законов, контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью и др.

Московской городской Думе предлагается предоставить право проводить расследования деятельности исполнительной власти. Такие права уже сейчас предоставлены многим региональным парламентам (например, в Калининградской области).

Отдельная глава проекта закона посвящена взаимодействию Московской городской Думы с иными органами публичной власти. В проекте такое взаимодействие рассматривается с федеральными органами власти, органами исполнительной власти Москвы и органами местного самоуправления. Особо рассмотрены вопросы взаимодействия с Мэром Москвы и Правительством Москвы. Усилены контрольные функции в отношении данных органов. При этом Московской городской Думе предоставляется право отправить в отставку конкретных должностных лиц Правительства Москвы.

В проекте закона закреплены положения, направленные на обеспечение организационных, финансовых, информационных и иных гарантий независимой деятельности Московской городской Думы в целом и отдельных парламентариев. Московская городская Дума должна самостоятельно решать вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. В связи с этим усилена роль Аппарата Московской городской Думы и его полномочия.

### *О проекте закона города Москвы «О Мэре Москвы»*

Мэр Москвы является высшим должностным лицом города Москвы, а также возглавляет Правительство Москвы. Сейчас вопросы правового статуса и деятельности Мэра Москвы достаточно ограниченно регулируются федеральным законодательством и Уставом города Москвы.

Следует учитывать, что в Москве длительное время уже действовал Закон города Москвы «О Мэре и Вице-мэре Москвы». При этом отменивший его Закон города Москвы «О государственных должностях города Москвы» в настоящее время регулирует в основном вопросы социальных, экономических и иных гарантий Мэ-

ру Москвы, оставляя без внимания важнейшие вопросы правового статуса высшего должностного лица города Москвы.

В законопроекте предусматривается возвращение к исторической практике выборов Мэра Москвы непосредственно гражданами. Обоснованием данного предложения является конституционный статус города Москвы как столицы Российской Федерации и города федерального значения. Исходя из этого Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство делают для города Москвы определенные исключения по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Так, статус столицы Российской Федерации регулируется отдельным федеральным законом. Для городов федерального значения также установлены особые правила в сфере соотношения государственной власти и местного самоуправления. Вызвано это тем, что данные города имеют сложное административное деление и социальную, в том числе, транспортную инфраструктуру, требующую централизованного обеспечения и обслуживания. Таким образом, при условии корректировки федерального законодательства, возможно законодательное закрепление выборности Мэра Москвы.

Как уже отмечалось выше, до 2004 года в федеральном законодательстве было предусмотрено, что во всех субъектах Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, за исключением случаев, когда на день вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации предусмотрено наделение гражданина полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) путем избрания его специально созываемым собранием представителей. Таким образом, в федеральном законодательстве уже предусматривалось исключение для Республики Дагестан, и это не расценивалось как дискриминация иных субъектов Российской Федерации.

Соответственно в случае ненадлежащего исполнения Мэром Москвы своих обязанностей он может быть отозван непосредственно избирателями.

Особый упор в законопроекте сделан на обеспечение подконтрольности и подотчетности Мэра населению города Москвы и Московской городской Думе. Установлены формы такой подотчетности, закреплено право Московской городской Думы выразить недоверие Мэру Москвы. При этом решение Московской городской Думы о недоверии Мэру Москвы влечет за собой его немедленную отставку и отставку Правительства Москвы.

В законопроекте урегулирован порядок вступления в должность Мэра Москвы и прекращения полномочий Мэром Москвы, а также закреплены вопросы обеспечения деятельности Мэра Москвы.

Таким образом, по нашему мнению, проект закона города Москвы «О Мэре Москвы» решает основные вопросы правового статуса Мэра Москвы, создает основу для оптимизации взаимоотношений органов государственной власти города Москвы, способствует более результативному участию населения и его представителей – депутатов по контролю за исполнительной властью.

**А.В. Павлушкин,**  
кандидат юридических наук



# **Инициативный проект модельного закона «О законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации»**

Настоящий Закон определяет статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности.

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

4. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации состоит из \_\_\_ депутатов.

6. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является правомоч-

ным, если в состав указанного органа избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

## **Статья 2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации входит в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Он не вправе вмешиваться в установленную законом компетенцию иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает законы и иные правовые акты по предметам своего ведения, которые носят обязательный характер для органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Никакие правовые акты органов государственной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить законам субъекта Российской Федерации.

3. Не допускается делегирование законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации его полномочий иным органам государственной власти и местного самоуправления, их должностным лицам.

## **Статья 3. Правовая основа деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 4. Принципы деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в своей деятельности руководствуется конституционными принципами законности, народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, политического многообразия и многопартийности.

#### **Статья 5. Принципы избрания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации избирается сроком на \_\_\_\_\_ лет.

2. Депутаты избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом.

3. Выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

4. Депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и обладающий в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации пассивным избирательным правом.

5. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

6. Не менее 50 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые в соответствии с законодательством о выборах.

## **Статья 6. Прекращение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. С момента начала работы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации прежнего созыва прекращаются.

2. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть прекращены досрочно в случае:

а) принятия указанным органом решения о самороспуске;

б) в случае его роспуска в порядке и по основаниям, которые предусмотрены федеральным законодательством;

в) вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, суда края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

3. В случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначаются внеочередные выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации. Указанные выборы проводятся не позднее чем через 120 дней со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. В случаях, указанных в пункте 2 настоящей статьи с момента назначения даты новых выборов законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации прекращает осуществления полномочий по принятию законов, а также иных его полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Исключается осуществление данных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти

субъекта Российской Федерации другими органами государственной власти.

### **Статья 7. Самороспуск законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. С мотивированной инициативой о самороспуске может выступить группа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, численностью не менее половины от установленного числа депутатов путем подачи письменного заявления.

2. Заявление должно быть подписано каждым из указанных депутатов. Данное заявление должно быть рассмотрено в течение месяца на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Статья 8. Гарантии деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

2. Управление и (или) распоряжение органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации средствами на обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не допускается.

### **Статья 9. Парламентские объединения**

1. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым законодательным (представитель-

ным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, депутаты данного органа образуют депутатские объединения (фракции и депутатские группы).

3. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе состоять только в одном депутатском объединении.

4. Фракции и депутатские группы обладают равными правами.

5. Депутатское объединение, сформированное на основе политической партии, прошедшей в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации по избирательному округу, именуется фракцией и подлежит регистрации независимо от числа ее членов. Вхождение депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в иную фракцию, чем была образована политической партией, которая выдвинула список кандидатов, в составе которого был избран этот депутат, не допускается.

6. Депутаты законодательного (представительного) органа, не состоящие во фракциях, вправе образовывать депутатские группы. Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее \_\_\_\_\_ депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Внутренняя деятельность депутатских объединений организуется ими самостоятельно.

## **Статья 10. Голосование на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. На заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации решения по рассматриваемым вопросам принимаются, как правило, открытым голосованием. Открытое голосование может быть поименным.

2. Голосование на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов или без использования указанной электронной системы.

В случае проведения открытого голосования с использованием электронной системы подсчета голосов каждый депутат вправе по-

лучить список с поименными результатами голосования не позднее суток со времени обращения.

3. Депутат на заседаниях голосует лично и непосредственно. При голосовании по каждому вопросу депутат имеет один голос и подает его за принятие решения или против него либо воздерживается от принятия решения.

4. По требованию не менее четверти от установленного числа депутатов может проводиться тайное или поименное голосование. При проведении поименного голосования председательствующий на заседании после объявления голосования устанавливает и называет фамилии депутатов, проголосовавших «за», «против» и воздержавшихся от голосования.

5. Подсчет голосов на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации проводит, как правило, председательствующий. В необходимых случаях по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации для подсчета голосов может быть образована счетная комиссия из числа депутатов. Счетная комиссия формируется в обязательном порядке при проведении тайного голосования.

6. При проведении тайного голосования не допускается использование электронной системы подсчета голосов.

### **Статья 11. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации как юридическое лицо**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обладает правами юридического лица.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответчиком в судах, иметь гербовую печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, счета в банковских и кредитных учреждениях.

## **Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 12. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации государственной власти**

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации государственной власти относятся:

1) принятие конституции субъекта Российской Федерации и поправок к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; принятие законов субъекта Российской Федерации, контроль за их соблюдением и исполнением;

2) установление порядка проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, назначение даты выборов в данный орган;

3) наделение гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

4) избрание представителя субъекта Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законом;

*Вариант: 4) выдвижение кандидатур для избрания гражданами представителя субъекта Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законом;*

5) установление системы исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

6) назначение на должность и освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта Российской Федерации, оформление согласия на их назначение на должность;



7) решение вопроса о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

8) установление порядка назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации, назначение референдума субъекта Российской Федерации;

9) согласование в установленном законом порядке кандидатуры на должность прокурора субъекта Российской Федерации;

10) назначение судей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации;

11) назначение на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольного финансового органа субъекта Российской Федерации (*вариант: счетной палаты субъекта Российской Федерации*) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

12) назначение мировых судей субъекта Российской Федерации, в случае если законом субъекта Российской Федерации не предусмотрено избрание мировых судей гражданами;

13) назначение представителей общественности в квалификационную коллегия судей субъекта Российской Федерации;

14) избрание представителей от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в квалификационную комиссию Адвокатской палаты субъекта Российской Федерации;

15) назначение членов Избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

16) обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;

17) обращение в конституционный (уставной) суд субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации;

18) рассмотрение предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов;

19) учреждение государственных наград субъекта Российской Федерации;

20) утверждение государственной символики субъекта Российской Федерации;

21) осуществление права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

22) административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;

23) утверждение соглашения об изменении границ субъекта Российской Федерации;

24) утверждение и прекращение действия договоров и соглашений субъекта Российской Федерации;

25) одобрение проекта договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

26) осуществление межпарламентских связей с законодательными (представительными) органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации, участие в работе межпарламентских органов, ассоциаций и иных межпарламентских объединений;

27) утверждение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации;

28) осуществление иных полномочий в сфере организации государственной власти.

### **Статья 13. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области бюджета, экономических и финансовых отношений**

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области бюджета, экономических и финансовых отношений относятся:

1) рассмотрение в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, проекта бюджета субъекта Российской Федерации, внесение в него изменений и дополнений, утверждение

бюджета субъекта Российской Федерации, контроль за его исполнением, утверждение отчета об исполнении бюджета;

2) принятие решения об использовании высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации доходов бюджета субъекта Российской Федерации, полученных дополнительно в ходе его исполнения, а также суммы превышения доходов над расходами, образующейся в результате перевыполнения доходной части бюджета или экономии в расходах;

3) исполнение бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на содержание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) рассмотрение проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждение этих бюджетов и отчетов об их исполнении;

5) утверждение программ и планов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, рассмотрение отчетов об их исполнении;

6) установление налогов и сборов субъекта Российской Федерации, размеров их ставок, а также порядка их уплаты, предоставления налоговых льгот в пределах платежей в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

7) установление порядка и условий приватизации государственного имущества субъекта Российской Федерации, управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм, в соответствии с федеральным законодательством;

8) разграничение собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности, определение порядка передачи собственности субъекта Российской Федерации в муниципальную и по согласованию с органами местного самоуправления муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации;

9) регламентация порядка осуществления социальной защиты населения, поддержки семьи, развития здравоохранения, образования и воспитания;

10) установление условий выпуска и порядок размещения займов субъекта Российской Федерации, облигаций, лотерей, векселей и других ценных бумаг;

11) осуществление иных полномочий в области бюджета, экономических и финансовых отношений.

**Статья 14. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области землепользования, природопользования, охраны окружающей природной среды, объектов природы, истории и культуры**

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области землепользования, природопользования, охраны окружающей природной среды, объектов природы, истории и культуры относятся:

1) регулирование земельных отношений в пределах, установленных федеральными законами, установление порядка использования объектов природы, истории и культуры регионального значения;

2) установление порядка предоставления земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, под объекты, имеющие федеральное или межрегиональное значение;

3) установление порядка определения территорий с особым правовым режимом использования земель;

4) утверждение программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов, развитию и использованию минерально-сырьевой базы, контроль за их выполнением;

5) установление порядка пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых или имеющими местное значение, а также участками недр местного значения, используемыми для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, введение ограничений на пользование участками недр, если пользование ими может создать угрозу жизни и здоровью жителей субъекта Российской Федерации, нанести ущерб окружающей природной среде;

6) осуществление контроля за выполнением законов субъекта Российской Федерации о рациональном землепользовании, об использовании, воспроизводстве и защите лесов, охране окружающей природной среды, за деятельностью коммерческих и некоммерческих организаций, влекущей за собой нарушения экологического баланса, имеющих экологические, санитарно-эпидемиологические и демографические последствия;

7) осуществление иных полномочий в области землепользования, природопользования, охраны окружающей природной среды, объектов природы, истории и культуры.

### **Статья 15. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области контроля**

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области контроля относятся:

1) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации и иных правовых актов, принятых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) направление депутатских запросов руководителям или иным должностным лицам органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, расположенных (находящихся) на территории субъекта Российской Федерации, по вопросам, находящимся в компетенции указанных руководителей и иных должностных лиц органов, организаций, объединений;

3) запрос информации, сведений и материалов по вопросам, относящимся к своему ведению, из государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, расположенных (находящихся) на территории субъекта Российской Федерации;

4) обращение с иском соответственно в суд или арбитражный суд в случаях нарушений законов субъекта Российской Федерации и (или) иных правовых актов, принятых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, общественными объединениями, а также их должностными лицами и гражданами, повлекших нанесение субъекту Российской Федерации ущерба;

5) обращение о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в невыполнении (ненадлежащем выполнении) законов и (или) иных правовых актов, принятых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) осуществление иных полномочий в области контроля в порядке, установленном Главой VII настоящего Закона.

### **Статья 16. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления**

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

1) принятие законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о местном самоуправлении, обеспечение их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

2) регулирование в соответствии с федеральными законами особенностей организации местного самоуправления в субъекте Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций;

3) защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;

4) принятие региональных программ развития местного самоуправления;

5) наделение законом субъекта Российской Федерации органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, принятие решений о передаче органам местного самоуправления материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за реализацией этих полномочий;

6) принятие решений о компенсации органам местного самоуправления дополнительных расходов, возникших в результате решений законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

7) регулирование отношений между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами, обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

8) рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятие по ним решений;

9) участие в образовании согласительных комиссий для разрешения споров между органами местного самоуправления;

10) оказание консультационной, методической и иной помощи представительным и иным органам местного самоуправления, депутатам, членам выборных органов местного самоуправления и выборным должностным лицам местного самоуправления в осуществлении ими своих функций, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, в совершении организационной и иной деятельности органов местного самоуправления;

11) участие в обучении выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, повышение их квалификации;

12) принятие решений о направлении в соответствующий суд заявлений для признания недействующими правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в случае противоречия этих правовых актов федеральным законам и (или) законам субъекта Российской Федерации;

13) принятие решений о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральным законом;

14) осуществление иных полномочий в области местного самоуправления.

### **Статья 17. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области организации своей деятельности**

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области организации своей деятельности относятся:

1) избрание и освобождение от должности Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и его заместителей;

2) избрание и освобождение от должности председателей комитетов и их заместителей;

3) образование и прекращение деятельности рабочих органов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, изменение их состава, заслушивание отчетов о работе;

4) утверждение в соответствии с настоящим Законом структуры законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) утверждение сметы расходов на содержание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

6) принятие Регламента законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

7) решение вопросов досрочного прекращения депутатских полномочий;

8) утверждение положения об аппарате законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

9) назначение руководителя аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и освобождение его от должности;

10) осуществление иных полномочий в сфере организации своей деятельности.

### **Статья 18. Иные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом), настоящим Законом и законами субъекта Российской Федерации.

## **Глава III. СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 19. Структура законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Органами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются:

а) Совет законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;



б) комитеты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Должностными лицами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются:

а) Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) заместители Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) председатель комитета, комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) заместители председателя комитета, комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 20. Совет законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Для оперативного рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, координации деятельности его комитетов и комиссий, согласования проектов законодательных инициатив, принятия заключений по проектам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации формируется Совет законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Решения Совета законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Думы, утверждаются на очередном заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. В Совет законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации входят Председатель законодательного (представительного) органа государст-

венной власти субъекта Российской Федерации и его заместитель (заместители), председатели постоянных комитетов и комиссий, руководители депутатских объединений.

3. Заседания Совета законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации проводятся в соответствии с Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 21. Парламентские слушания**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания. На парламентских слушаниях могут обсуждаться законопроекты, проект бюджета субъекта Российской Федерации, отчет о его исполнении, социально-экономическая эффективность действия законов субъекта Российской Федерации и другие вопросы по предметам ведения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Парламентские слушания проводятся по инициативе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его органов, депутатских объединений и депутатов.

3. Парламентские слушания открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законом и (или) законом субъекта Российской Федерации, может проводить закрытые парламентские слушания. Решение о проведении закрытых парламентских слушаний должно быть принято двумя третями от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Парламентские слушания могут заканчиваться принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу.

5. Порядок организации и проведения парламентских слушаний определяется Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 22. Комитеты и комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации образует комитеты из числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Комитеты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются постоянно действующими органами.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации образует постоянные комиссии и может создавать временные комиссии из числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Постоянные комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются постоянно действующими органами.

3. Комитеты и постоянные комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации образуются в целях:

а) разработки базовых, концептуальных предложений по реализации полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) других вопросов, отнесенных к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации федеральным законодательством, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

4. Временные комиссии создаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок.

5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает решение о прекращении деятельности временной комиссии по истечении срока, на который она была создана, и (или) по выполнении возложенной на нее задачи.

6. Решение об образовании или о ликвидации комитета законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации оформляется постановлением.

### **Статья 23. Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Основной формой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются заседания, которые созываются Председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, как правило, не реже одного раза в месяц, по утвержденному законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации графику. Внеочередные заседания созываются по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо по требованию не менее одной трети от установленного числа депутатов путем сбора их подписей.

2. Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются открытыми. Открытость заседаний гарантируется возможностью присутствия на них заинтересованных лиц. В случаях, предусмотренных федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе проводить закрытые заседания. Решение о проведении закрытых заседаний должно быть принято двумя третями голосов от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются правомочными, если на них присутствует не менее половины от избранного числа депутатов.

4. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации собирается на первое

заседание на тридцатый день после избрания. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может созвать заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации ранее этого срока.

5. Первое заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации открывает старейший по возрасту депутат, который ведет заседание до избрания Председателя данного органа.

6. Продолжительность и порядок проведения заседаний законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации определяются Регламентом данного органа.

#### **Статья 24. Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Работу законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации организует его Председатель, который избирается из числа депутатов путем тайного голосования большинством от установленной численности депутатов на срок полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации работает на профессиональной постоянной основе.

2. Председатель и иные должностные лица законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации подотчетны законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации и могут быть освобождены от должности путем тайного голосования большинством от установленного числа депутатов.

3. Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) созывает заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) ведет заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) ведаёт вопросами внутреннего распорядка законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) подписывает постановления и иные акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

д) организует работу Совета законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и ведёт его заседания;

е) представляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями;

ж) осуществляет общее руководство работой аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; в соответствии с законодательством о труде пользуется правом найма и увольнения работников аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; налагает дисциплинарные взыскания на работников аппарата, решает вопросы об их поощрении;

з) принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения о работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

и) организует в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;

к) открывает и закрывает расчетные и текущие счета законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в банках и является распорядителем по этим счетам;

л) является распорядителем по расходам, предусмотренным бюджетом субъекта Российской Федерации на функционирование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, содержание его аппарата и по другим расходам, связанным с деятельностью данного органа;

м) от имени законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации подписывает заявления и обращения, направляемые в судебные органы;

н) решает иные вопросы организации деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом, Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

4. Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе отменить распоряжение, поручение Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 25. Заместители Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации избирает из своего состава \_\_\_ заместителей Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Заместители Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации работают на профессиональной постоянной основе.

Заместители Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) замещают Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в его отсутствие;

б) ведут заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) ведают внутренним распорядком законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) осуществляют иные полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Глава IV. АКТЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ) ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 26. Право законодательной инициативы**

1. Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, постоянным комитетам и комиссиям, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления, Избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации по предметам их ведения, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории субъекта Российской Федерации и реализующим право гражданской законодательной инициативы в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

*Вариант: Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, общественным объединениям.*

2. Законопроекты, внесенные в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

3. Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного



органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в двадцатидневный срок.

4. Порядок реализации права законодательной инициативы устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 27. Общественное обсуждение проекта закона субъекта Российской Федерации**

Проект закона субъекта Российской Федерации по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть вынесен на общественное обсуждение в средствах массовой информации, на собраниях и сходах граждан по месту жительства, работы и учебы, в общественных объединениях, в иных формах. Порядок проведения обсуждения устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 28. Акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

3. По общеполитическим и социально-экономическим вопросам законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может выступать с заявлениями, обращениями, принимаемыми в том же порядке, что и постановления данного органа.

4. Акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации подлежат обнародованию.

## **Статья 29. Регламент законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Порядок созыва и проведения заседаний законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, продолжительность данных заседаний и иные положения, касающиеся порядка работы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливаются Регламентом данного органа.

2. Регламент законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается, если за него проголосовало более половины от установленной численности депутатов, и подписывается Председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Регламент принимается на срок полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. До принятия нового Регламента действует Регламент законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации прежнего созыва.

## **Статья 30. Порядок принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов**

1. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации, поправки к ней (к нему) принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

2. Законы субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

3. Проект закона субъекта Российской Федерации рассматривается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в двух чтениях. Решение о принятии либо отклонении проекта закона, а также о принятии закона оформляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 31. Порядок обнародования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Законы субъекта Российской Федерации, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, направляются указанным органом для обнародования высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение пяти календарных дней.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обязан (обязан) обнародовать конституцию (устав), закон субъекта Российской Федерации, удостоверив обнародование закона путем его подписания или издания специального акта, либо отклонить закон в течении десяти календарных дней с момента поступления указанного закона. Порядок обнародования конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. В случае отклонения закона субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отклоненный закон возвращается в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

3. В случае отклонения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) закона субъекта Российской Федерации указанный закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

4. Закон субъекта Российской Федерации, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и подлежит обнародованию в

срок, установленный конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

5. Конституция (устав) и закон субъекта Российской Федерации вступают в силу после их официального опубликования. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

6. Конституция (устав) и законы субъекта Российской Федерации подлежат государственной защите на территории субъекта Российской Федерации.

### **Статья 32. Обязанность исполнения правовых актов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятые им в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории субъекта Российской Федерации органами и должностными лицами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе вносить представления в соответствующие органы о привлечении к ответственности должностных лиц за невыполнение ими правовых актов. Представление подписывается председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и должно быть рассмотрено соответствующим органом не позднее 15 календарных дней со дня его получения.

2. Невыполнение или нарушение указанных в пункте 1 настоящей статьи актов влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

## **Глава V. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОМ) ОРГАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 33. Парламентская оппозиция**

1. Парламентскую оппозицию составляют фракции, депутатские группы и депутаты, заявившие в предвыборной программе или в текущей деятельности в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации о своем несогласии с официальным политическим курсом, проводимом высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), парламентским большинством в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Оппозиционный статус не ограничивает фракции и депутатские группы, а также вошедших в состав оппозиции депутатов в правах и полномочиях, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

3. Оппозиционные фракции, депутатские группы и депутаты могут на добровольной основе сформировать объединенную парламентскую оппозицию или оппозиционный блок. Задачи, организационные принципы и формы работы оппозиционной фракции, депутатской группы, объединенной парламентской оппозиции определяются на общем собрании депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, входящих в соответствующую фракцию, депутатскую группу, объединенную парламентскую оппозицию.

4. Заместители Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избираются в количестве и порядке, обеспечивающих избрание заместителей Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации из числа представителей оппозиционных фракций и депутатских групп.

5. Председатели комитетов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избираются в порядке, обеспечивающем избрание председателями комитетов представителей оппозиционных фракций и депу-

татских групп в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы. Представителям оппозиционных фракций, депутатских групп, объединенной парламентской оппозиции гарантируется право избрания в порядке, предусмотренном Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на должности председателей комитетов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам бюджета; средств массовой информации; законодательного обеспечения правоохранительной деятельности; борьбы с коррупцией.

6. В комитетах (комиссиях), которые не возглавляют представители парламентской оппозиции, первыми заместителями председателей комитетов (комиссий) являются представители парламентской оппозиции, избираемые в порядке, предусмотренном Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Комитеты и комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации формируются в количестве и составе, обеспечивающих членство в каждом комитете и каждой комиссии представителей оппозиционных фракций и депутатских групп в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы.

8. Иные гарантии деятельности парламентской оппозиции устанавливаются законодательством.

### **Статья 34. Права парламентской оппозиции**

Парламентская оппозиция вправе:

а) излагать публично и отстаивать свою концепцию развития общества, принципиальную позицию по вопросам государственной и общественной жизни, в том числе и в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) участвовать в обсуждении, обнародовать и обосновывать критическую оценку действий и решений органов власти в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

в) участвовать в осуществлении парламентского контроля, быть представленными в руководстве законодательного (предста-

вительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его комитетов и комиссий;

г) вносить законопроекты, альтернативные проектам законов субъекта Российской Федерации, внесенным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

д) получать в соответствии с федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации информацию о деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

ж) осуществлять оппозиционную деятельность в иных формах.

### **Статья 35. Информирование о деятельности парламентской оппозиции**

1. Государственные аудиовизуальные средства массовой информации субъекта Российской Федерации обязаны еженедельно выпускать в эфир по одному из телеканалов и по одному из радиоканалов программы парламентской оппозиции. Объем эфирного времени на каждом из указанных теле- и радиоканалов не может быть менее 30 минут в месяц.

2. Все решения парламентской оппозиции публикуются в официальном печатном органе субъекта Российской Федерации и на сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет».

## **Глава VI. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 36. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации является избранный в соответствии с федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации представитель народа, уполномоченный осуществлять в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

### **Статья 37. Условия осуществления деятельности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

### **Статья 38. Работа депутатов с избирателями**

1. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отвечает на письма избирателей, изучает поступившие от них предложения и жалобы, осуществляет прием граждан.

2. Формами работы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с избирателями являются встречи с избирателями, их прием, рассмотрение поступивших предложений, заявлений и жалоб избирателей, по результатам которых депутаты обязаны принимать



меры, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, и отчитываться перед ними.

3. Общий порядок работы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с избирателями, процедура обращений депутатов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, вопросы гарантий депутатской деятельности, материального обеспечения депутатов при работе с избирателями определяются законом субъекта Российской Федерации.

### **Статья 39. Ограничения, связанные с депутатской деятельностью**

1. В течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта Российской Федерации или государственные должности государственной службы субъекта Российской Федерации, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. В случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства на время исполнения депутатских обязанностей находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом.

4. Депутат ежегодно обязан представлять в налоговые органы сведения о полученных им доходах и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, являющихся объектами налогообложения.

5. Депутат не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий.

## **Статья 40. Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата**

1. Гарантии депутатской деятельности устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

2. В случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами.

3. Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

## **Статья 41. Право депутата на отказ от дачи свидетельских показаний**

Депутат вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.

## **Статья 42. Участие депутата в заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в заседании комитета, комиссии данного органа**

1. Депутат пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации,

а также комитетом, комиссией данного органа, членом которых он является.

2. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации реализует на заседаниях данного органа, комитета, комиссии предоставленные ему права в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом), настоящим Законом и иными законами субъекта Российской Федерации и Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Депутат принимает личное участие в заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, комитета, комиссии, членом которых он является, в порядке, установленном Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В случае невозможности присутствовать на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, комитета, комиссии по уважительной причине депутат заблаговременно информирует об этом Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, председателя комитета, комиссии.

4. Депутат вправе присутствовать на любом заседании комитетов и комиссий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Статья 43. Право депутата на прием в первоочередном порядке должностными лицами**

По вопросам своей деятельности депутат пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций.

### **Статья 44. Право депутата на получение и распространение информации**

1. Должностные лица аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают в установленном Регламентом данного ор-

гана порядке депутата документами, принятыми законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, другими документами, информационными и справочными материалами, в том числе официально распространяемыми органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. При обращении депутата по вопросам, связанным с его деятельностью, в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, должностные лица указанных органов, объединений и организаций безотлагательно (а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 15 дней со дня получения обращения) дают ответ на это обращение и предоставляют запрашиваемые документы или сведения. При этом сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

3. Если необходимо проведение дополнительной проверки или истребование каких-либо дополнительных материалов, должностные лица, указанные в пункте втором настоящей статьи, обязаны сообщить об этом обратившемуся к ним депутату.

4. Депутат имеет право выступать по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

5. Депутат имеет право использовать сайт законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации для размещения в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе информации, касающейся вопросов своей деятельности, в том числе результатов голосования.

#### **Статья 45. Помощники депутата**

Депутат вправе иметь до \_\_\_ помощников, работающих по трудовому договору (контракту), и до \_\_\_\_ помощников, работающих на общественных началах.

#### **Статья 46. Досрочное прекращение полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) отзыва избирателями;
- 8) досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 9) в иных случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

## **Глава VII. КОНТРОЛЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ) ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 47. Основные формы контроля, осуществляемого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации**

Основными формами контроля, осуществляемого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:

- 1) контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации;
- 2) финансовый контроль;
- 3) контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации;
- 4) парламентские слушания. Порядок проведения парламентских слушаний устанавливается статьей 21 настоящего Закона;
- 5) расследования;
- 6) работа депутатов с избирателями;
- 7) парламентский запрос и депутатский запросы.

## Статья 48. Финансовый контроль

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет следующие формы финансового контроля:

1) предварительный контроль – в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о бюджете субъекта Российской Федерации и иных проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам;

2) текущий контроль – в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в ходе парламентских слушаний и в связи с парламентскими и депутатскими запросами;

3) последующий контроль – в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов.

2. Финансовый контроль предусматривает право законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на:

1) получение от органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета;

2) получение от органов, исполняющих бюджеты, оперативной информации об их исполнении;

3) утверждение (отклонение) отчета об исполнении бюджета;

4) вынесение оценки деятельности органов, исполняющих бюджеты.

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации образует постоянно действующий орган государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации (*вариант: счетную палату субъекта Российской Федерации*), осуществляющий контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивающие контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, расходованием средств, выделенных субъекту Российской Федерации из федерального бюджета, а также за использованием объектов собственности субъекта Российской Федерации.

Статус счетной палаты субъекта Российской Федерации, порядок назначения и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и аудиторов счетной палаты субъекта Россий-

ской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

4. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны предоставлять всю информацию, необходимую для осуществления финансового контроля, законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации по бюджетным вопросам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 49. Контроль за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации, а также контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства на территории субъекта Российской Федерации.

2. Основными задачами контроля за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации являются:

а) анализ и проверка соблюдения и надлежащего исполнения норм материального и процессуального права, установленных законодательством субъекта Российской Федерации;

б) выявление и анализ социально-экономических результатов реализации законодательства субъекта Российской Федерации в соответствии с поставленными в них целями;

в) мониторинг эффективности законодательства субъекта Российской Федерации;

г) выявление и устранение причин, препятствующих надлежащему и эффективному исполнению законодательства субъекта Российской Федерации;

д) выработка и принятие решений по вопросам контроля за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации.

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Россий-

ской Федерации в виде текущего контроля и оперативного контроля.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации – деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его органов, депутатов по выявлению состояния соблюдения и исполнения актов законодательства субъекта Российской Федерации во время их действия.

Оперативный контроль за исполнением законодательства субъекта Российской Федерации – деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его органов, депутатов, осуществляемая по специальному решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с целью установления результатов реализации отдельных положений конкретного закона субъекта Российской Федерации.

4. При осуществлении контроля за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации могут проводиться следующие мероприятия:

а) постановка на контроль вопроса о соблюдении и (или) исполнении законодательства субъекта Российской Федерации;

б) создание рабочей группы по подготовке материалов, необходимых для осуществления парламентского контроля за соблюдением и (или) исполнением законодательства субъекта Российской Федерации;

в) заслушивание информации (отчета) должностного лица (должностных лиц) о соблюдении и исполнении законодательства субъекта Российской Федерации на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, комитетов и комиссий данного органа;

г) направление парламентского запроса государственным, муниципальным и иным органам и организациям, должностным лицам, ответственным за реализацию положений законодательства субъекта Российской Федерации, в пределах полномочий;

д) проведение парламентских слушаний;

е) проведение расследования;

ж) направление рекомендаций в адрес государственных, муниципальных органов по устранению причин нарушения или неисполнения законодательства субъекта Российской Федерации;

з) проведение проверки результатов устранения нарушений, выявленных в ходе осуществления контрольных функций;



и) иные мероприятия, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации.

5. Подготовку и своевременное предоставление информации о соблюдении и исполнении законодательства субъекта Российской Федерации, поставленного на контроль законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. Информация о соблюдении и исполнении законодательства субъекта Российской Федерации представляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в письменном виде в срок, установленный законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Для осуществления контроля за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации комитеты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о постановке на контроль актов законодательства субъекта Российской Федерации;

б) разрабатывают и утверждают перспективные планы рассмотрения вопросов о контроле за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации;

в) рассматривают на своих заседаниях вопросы о ходе соблюдения и исполнения законодательства субъекта Российской Федерации в соответствии с утвержденным планом и принимают по результатам их рассмотрения решения;

г) разрабатывают предложения и рекомендации для субъектов правоотношений по устранению выявленных нарушений, вносят указанные предложения и рекомендации на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном регламентом данного органа.

## **Статья 50. Меры, принимаемые по результатам парламентского контроля за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации по предложению соответствующих комитетов дает оценку состоянию соблюдения и исполнения законодательства субъекта Российской Федерации и в случае необходимости принимает решение о подготовке изменений и (или) дополнений в законодательные акты субъекта Российской Федерации, о проведении дополнительных и последующих проверок за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации.

2. Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам контроля за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации могут содержать предложения в адрес государственных, муниципальных и иных органов и организаций о привлечении должностных лиц данных органов и организаций к дисциплинарной и административной ответственности по фактам несоблюдения или неисполнения законодательства субъекта Российской Федерации, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений.

3. Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам контроля за соблюдением и исполнением законодательства субъекта Российской Федерации подлежат обязательному рассмотрению указанными в данных постановлениях государственными, муниципальными и иными органами и организациями, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, не позднее чем в месячный срок.

## **Статья 51. Контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, а также федеральной собственностью.

2. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

3. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью устанавливаются федеральным законом.

## **Статья 52. Расследования**

Расследования являются одной из форм контроля законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации за деятельностью государственных органов соответствующего субъекта Российской Федерации и их должностных лиц и проводятся в целях:

а) осуществления демократического контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и их должностных лиц в рамках реализации статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации как представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) укрепления демократического порядка организации и функционирования государственной власти в субъекте Российской Федерации;

в) информирования граждан, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации, об обстоятельствах и причинах негативных событий, имеющих общественную значимость;

г) выработки рекомендаций по ликвидации последствий таких событий, их недопущению и привлечению виновных к ответственности.

## **Статья 53. Основания для проведения расследований**

Расследования могут проводиться комиссиями, образуемыми законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в случаях:

а) грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина;

б) грубых нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства и законодательства субъекта Рос-

сийской Федерации при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

в) совершения судьей конституционного (уставного) субъекта Российской Федерации несовместимых с его статусом и полномочиями действий;

г) совершения Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации несовместимых с его статусом и полномочиями действий;

д) совершения Председателем счетной палаты субъекта Российской Федерации, заместителем Председателя счетной палаты субъекта Российской Федерации, одним из ее аудиторов несовместимых с их статусом и полномочиями действий;

е) совершения членом Избирательной комиссии субъекта Российской Федерации несовместимых с его статусом и полномочиями действий;

и) совершения должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации несовместимых с его статусом и полномочиями действий;

ж) иных случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации.

## **Статья 54. Инициатива расследования**

1. Право внесения инициативы расследования в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Для внесения инициативы расследования на имя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо замещающего его лица направляется письменное обращение, подписанное депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, численностью не менее одной девятой от установленного числа депутатов данного органа.

3. После внесения обращения, указанного в пункте 2 настоящей статьи, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан начать процедуру расследования и создать комиссию по расследованию.

## **Статья 55. Комиссии по расследованию**

1. Расследования проводятся комиссиями, образуемыми для проведения конкретного расследования из депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Комиссия по расследованию вправе:

а) вызывать на свои заседания или слушания для дачи показаний любых должностных лиц субъекта Российской Федерации, государственных служащих субъекта Российской Федерации;

б) вызывать на свои заседания или слушания для дачи показаний граждан, руководителей или представителей общественных и религиозных объединений, организаций, предприятий;

в) запрашивать и получать необходимую для расследования информацию от органов государственной власти субъекта Российской Федерации и их должностных лиц;

г) требовать от руководителей государственных органов субъекта Российской Федерации, государственных организаций субъекта Российской Федерации откомандирования в распоряжение комиссии специалистов за счет средств, выделенных на финансирование соответствующей комиссии.

3. Комиссия самостоятельна в своей работе и до окончания парламентского расследования никому не подотчетна. Вмешательство в работу комиссии не допускается.

4. Порядок деятельности комиссий по расследованию определяется законом субъекта Российской Федерации.

## **Статья 56. Сроки расследований**

1. Датой начала работы комиссии по расследованию является принятие постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации об образовании такой комиссии.

2. Моментом окончания работы комиссии является представление ею доклада о расследовании законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Срок расследования не может превышать двух лет.

## **Статья 57. Парламентский запрос**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе направить парламентский запрос высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководителям иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации («запрос парламента») либо одной девятой от установленного числа депутатов данного органа («запрос парламентариев») в порядке, установленном Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной установленный законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Копии письменного ответа направляются всем депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 58. Запрос депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (депутатский запрос)**

1. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе направить запрос высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа госу-

дарственной власти субъекта Российской Федерации), руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководителям иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Запрос депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации направляется им самостоятельно и не требует оглашения на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной согласованный с инициатором запроса срок.

4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.

5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

### **Статья 59. Приглашение должностных лиц на заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководители иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны по приглашению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации присутствовать на его заседании и отвечать на вопросы депутатов.

2. Приглашение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с указанием интересующих депутатов основных вопросов направляется приглашенному должностному лицу не менее чем за пять дней до

проведения заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Не реже одного раза в месяц законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации проводится «правительственный день» для ответов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. «Правительственный день» проводится без заранее утвержденной темы и длится не менее трех часов. Депутаты вправе в пределах отведенного на обсуждаемый вопрос времени задать приглашенному должностному лицу любые интересующие их вопросы.

4. В случае невозможности присутствия по уважительной причине (отпуск, командировка, болезнь) на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации приглашенное должностное лицо заблаговременно уведомляет об этом с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.

## **Глава VIII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 60. Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами государственной власти**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет взаимодействие с федеральными органами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором, Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации и иными соглашениями.



2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании Конституции Российской Федерации, с запросами о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституции (устава) субъекта Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъекта Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 61. Участие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в формировании территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает участие в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случае, если на соответствующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти возлагается осуществление полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок такого согласования устанавливается федеральными законами.

**Статья 62. Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействует с членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации – представителем субъекта Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – член Совета Федерации) в формах:

- 1) обмена информацией по вопросам своей деятельности;
- 2) консультаций по вопросам, связанным с рассмотрением проектов федеральных законов, внесенных законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) членом Совета Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы;

- 3) направления законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации рекомендаций о голосовании в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы субъекта Российской Федерации;

- 4) в иных формах в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Член Совета Федерации ежегодно отчитывается о своей деятельности на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Статья 63. Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействует с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранными от субъекта Российской Федерации (далее – депутаты Государственной Думы), в формах:

- 1) обмена информацией по вопросам своей деятельности;
- 2) консультаций по вопросам, связанным с рассмотрением проектов федеральных законов, внесенных законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) депутатом (депутатами) Государственной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Россий-

ской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы;

3) направления законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации депутатам Государственной Думы рекомендаций о голосовании в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы субъекта Российской Федерации;

4) в иных формах в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

**Статья 64. Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и возглавляемым им высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и возглавляемым им высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в формах и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

## **Статья 65. Взаимодействие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействует с органами местного самоуправления в формах:

1) наделения в установленном порядке органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, передачи материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроля за их реализацией;

2) создания совместных консультативно-совещательных, координационных, согласительных и иных органов и комиссий;

3) рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления, законодательных предложений, внесенных представительными органами местного самоуправления в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) проведения тематических семинаров с членами представительных органов местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы местного самоуправления;

5) информирования органов местного самоуправления о рассматриваемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации проектах законов субъекта Российской Федерации, постановлений и иных актов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также о принятых законах субъекта Российской Федерации, постановлениях и иных актах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, затрагивающих интересы местного самоуправления.

## **Глава IX. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 66. Ежегодные доклады о результатах работы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. В целях представления информации о результатах работы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации Председатель данного органа обеспечивают подготовку и публикацию в средствах массовой информации субъекта Российской Федерации ежегодного доклада по результатам деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию доклада определяются законом субъекта Российской Федерации и Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Статья 67. Представление сведений о деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»**

1. На сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» для открытого доступа размещаются законопроекты и проекты нормативных правовых актов, протоколы заседаний, результаты голосования на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением тайного голосования, а также иные акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Иные требования к представлению сведений о деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации посредством информационных ресурсов устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Федерации о гарантиях доступности информации о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 68. Расходы на содержание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, включая выплаты денежного содержания депутатам данного органа, оплаты труда работников аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, помощников депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации при формировании бюджета субъекта Российской Федерации и принятии закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на следующий год.

2. Смета расходов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации входит составной частью в раздел бюджета субъекта Российской Федерации, учитывающий расходы на содержание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Расходы на обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

4. Управление и распоряжение средствами на обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются Аппаратом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 69. Обеспечение деятельности депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации за свою служебную деятельность получают денежное содержание, размер которого устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Медицинское обслуживание и социально-бытовое обеспечение депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются на основании законодательства субъекта Российской Федерации в пределах расходов бюджета субъекта Российской Федерации на содержание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 70. Аппарат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатских объединений, Совета, комитетов и комиссий, Председателя и заместителей Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет Аппарат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Аппарат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействует с аппаратом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Положение об Аппарате законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Финансирование расходов на содержание Аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти

субъекта Российской Федерации производится в пределах расходов на содержание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 71. Официальное издание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации имеет свое официальное печатное издание.

**Глава X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 72. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

**Статья 73. Признание утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) субъекта Российской Федерации**

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу следующие законодательные акты (отдельные положения законодательных актов) субъекта Российской Федерации  
:\_\_\_\_\_.



# **Инициативный проект модельного закона «О высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)»**

Настоящий Закон определяет статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), его компетенцию и вопросы взаимодействия с иными органами власти.

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (*варианты: Правительство субъекта Российской Федерации, Администрацию субъекта Российской Федерации*).

2. Наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации (*варианты: Президент Республики, Председатель Правительства субъекта Российской Федерации, Глава Администрации субъекта Российской Федерации*).

3. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) входит в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Он не

вправе вмешиваться в установленную законом компетенцию иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**Статья 2. Законодательная основа деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации.

**Статья 3. Принципы деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляет возложенные на него полномочия в соответствии с принципами:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- 4) единоначалия и самостоятельности в пределах своей компетенции;
- 5) разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- 6) взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основе разграничения полномочий;
- 7) представительства и выражения интересов всего населения субъекта Российской Федерации;

8) личной ответственности за исполнение своих решений.

**Статья 4. Присяга высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. При вступлении в должность высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта Российской Федерации, защищать интересы населения субъекта Российской Федерации».

2. При принесении присяги присутствуют депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, действующее высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

На церемонию вступления в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могут быть приглашены полномочный представитель Президента Российской Федерации, члены Совета Федерации от субъекта Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющие избирателей субъекта Российской Федерации, прокурор субъекта Российской Федерации, председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Вступающее в должность высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе пригласить на церемонию принесения присяги иных должностных лиц, общественных деятелей, иностранных гостей.

## **Статья 5. Ограничения для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности данного субъекта Российской Федерации или государственные должности государственной службы субъекта Российской Федерации, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

**Статья 6. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения.

2. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

3. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, конституции (устава) и законам субъекта Российской Федерации.

4. Правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) Российской Федерации, нарушающие права и свободы человека и гражданина, права общественных объединений и органов местного самоуправления, могут быть обжалованы в судебном порядке.

5. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) подлежат опубликованию в официальных средствах массовой информации субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

**Статья 7. Послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. Высшее должностное лица субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается к законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации с ежегодными посланиями о положении в субъекте Российской Федерации, отчетом о проделанной деятельности, о законодательных и иных планах на предстоящий период.

2. Послание подлежит рассмотрению законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в месячный срок со дня его внесения.

3. Требования к содержанию послания устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

**Статья 8. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

2) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение

об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

5) вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса;

6) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

7) обладает правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) обеспечивает взаимодействие исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

9) назначает своего постоянного представителя в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

10) распускает законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законом и конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

11) распределяет обязанности между членами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации;

12) назначает на должность и освобождает от должности членов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и настоящим Законом;

13) назначает представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

14) утверждает структуру и штатное расписание аппарата высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

15) определяет структуру исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

16) награждает наградами субъекта Российской Федерации, присваивает почетные звания субъекта Российской Федерации по профессии в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации;

17) решает вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации;

18) является участником бюджетного процесса;

19) отрешает главу муниципального образования субъекта Российской Федерации от должности в случае и порядке, установленных федеральным законом;

20) отрешает от должности руководителя местной администрации в случае и порядке, установленных федеральным законом;

21) принимает решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в случаях и порядке, установленных федеральным законом;

22) присваивает в установленном порядке имена (наименования) государственных и общественных деятелей, представителей науки, культуры и других лиц, имеющих заслуги перед государством, улицам, площадям и другим составным частям населенных пунктов на территории субъекта Российской Федерации;

23) определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Фе-



дерации в сфере защиты населения и территории субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий;

24) устанавливает научные гранты для студентов, аспирантов, докторантов, курсантов, адъюнктов государственных учреждений высшего профессионального образования;

25) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом), настоящим Законом и другими законами субъекта Российской Федерации.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при осуществлении своих полномочий обязано соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта Российской Федерации, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

3. Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

## **ГЛАВА II. ПОРЯДОК НАДЕЛЕНИЯ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ). ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ЕГО ПОЛНОМОЧИЙ**

**Статья 9. Порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и настоящим Законом.

В случае, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации предусмотрен двухпалатный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, решение о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимается на совместном заседании палат.

2. Предложение о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вносится Президентом Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее чем за 35 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Россий-

ской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Перед внесением Президентом Российской Федерации предложения о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проводятся соответствующие консультации по кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 14 дней со дня внесения представления.

Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации предусмотрен двухпалатный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов каждой из палат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае отклонения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации

представленной кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) Президентом Российской Федерации не позднее семи дней со дня отклонения повторно вносится предложение о кандидатуре.

В случае двукратного отклонения представленной кандидатуры (представленных кандидатур) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также в иных случаях, предусмотренных пунктом 4.1 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Президент Российской Федерации назначает временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на период до вступления в должность лица, наделенного полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), но не более чем на шесть месяцев.

В случае двукратного отклонения представленной кандидатуры (представленных кандидатур) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также в иных случаях, предусмотренных пунктом 4.1 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», проводятся соответствующие консультации с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). По результатам указанных консультаций Президент Российской Федерации вправе внести предложение о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Фе-

дерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

3. Если политическая партия в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» инициировала рассмотрение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации предложения Президенту Российской Федерации о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), данное предложение подлежит рассмотрению указанным органом с учетом сроков, установленных федеральным законодательством в целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих полномочий по внесению указанной кандидатуры. Предложение политической партии о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), поддержанное большинством голосов от числа избранных депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, оформляется соответствующим решением указанного органа и направляется в установленном порядке Президенту Российской Федерации.

Если в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» право инициировать рассмотрение указанного предложения принадлежит более чем одной политической партии, самостоятельно участвовавшей в соответствующих выборах, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации рассматривается предложение каждой политической партии. В этом случае Президенту Российской Федерации направляется предложение политической партии о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), поддержанное наибольшим числом голосов депутатов, которое должно быть не менее чем большинство голосов от числа избранных депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации предусмотрен двухпалатный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, предложение политической партии о кандидатуре

высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) рассматривается на совместном заседании палат. Указанное предложение политической партии направляется в установленном порядке Президенту Российской Федерации, если оно поддержано большинством голосов от числа избранных депутатов каждой из палат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

5. Гражданин Российской Федерации может быть наделен полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на пятилетний срок.

#### **Статья 10. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прекращаются досрочно в случае:

- 1) его смерти;
- 2) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 3) его отставки по собственному желанию;
- 4) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федера-

ции, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;

5) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. Решение о досрочном прекращении полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимается в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае:

издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

ненадлежащего исполнения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) своих обязанностей.

4. Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о недоверии высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов.

5. В двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации решение о недоверии высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов каждой из палат по инициативе одной трети от установленного числа депутатов палаты, наделенной конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации правом инициирования вопроса о выражении недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

6. Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о недоверии высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности.

7. Решение Президента Российской Федерации об отрешении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности влечет за собой отставку возглавляемого указанным лицом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

8. В случае досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя



высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предложение о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вносится Президентом Российской Федерации не позднее тридцати дней со дня досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

**Статья 11. Отставка высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по собственному желанию**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе подать в отставку, направив письменное заявление Президенту Российской Федерации.

2. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение о досрочном прекращении полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по собственному желанию принимается Президентом Российской Федерации.

**Статья 12. Временное исполнение обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. В случаях, когда высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет должностное лицо, предусмотренное конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

2. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации для временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могут быть установлены ограничения на осуществление отдельных полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

*Вариант: 2. Временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не имеет права распускать законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, вносить предложения об изменении конституции (устава) субъекта Российской Федерации.*

### **Глава III. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ) С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ) ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНЫМИ ОРГАНАМИ, ЖИТЕЛЯМИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 13. Взаимодействие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации**

1. В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполни-

тельный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

2. Правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течении пяти календарных дней со дня их принятия (издания).

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе обратиться к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в акты, указанные в пункте 2 настоящей статьи, либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации указанных нормативных правовых актов.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе обратиться в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке.

5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) планы законопроектной работы и проекты законов субъекта Российской Федерации.

6. На заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и его органов вправе присутствовать с правом совещательного голоса руководители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Федерации или лица, уполномоченные указанными руководителями.

7. На заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе присутствовать депутаты либо по поручению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или его председателя работники аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 14. Взаимоотношения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с жителями субъекта Российской Федерации**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации, вправе инициировать референдум субъекта Российской Федерации, опросы населения субъекта Российской Федерации, обсуждение региональных проблем в средствах массовой информации.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляет личный прием граждан в порядке, определенным федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

3. Обращения граждан к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) рассматриваются в порядке, установленном федеральным законом.

**Статья 15. Взаимоотношения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и федеральных органов государственной власти**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти;

2) вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

3) вносит на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложения по реализации федеральных целевых и иных программ на территории субъекта Российской Федерации;

4) в случаях, установленных федеральным законодательством, согласовывает назначение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

5) осуществляет контакты с российскими дипломатическими, торговыми и консульскими представительствами за рубежом по вопросам, имеющим отношение к субъекту Российской Федерации;

6) представляет субъект Российской Федерации при осуществлении международных связей, в том числе на официальных государственных протокольных мероприятиях, проводимых на федеральном уровне;

7) направляет в Конституционный Суд Российской Федерации запросы в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации.

**Статья 16. Взаимоотношения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов государственной власти иных субъектов Российской Федерации**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- 1) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с иными субъектами Российской Федерации;
- 2) от имени субъекта Российской Федерации заключает договоры и соглашения с органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

**Статья 17. Согласительные процедуры**

Для разрешения разногласий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может использовать согласительные процедуры. В случае недостижения согласованного решения указанные споры могут быть разрешены в судебном порядке.

**ГЛАВА IV. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

**Статья 18. Ежегодные доклады о результатах работы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. В целях представления информации о результатах работы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (ру-

ководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию доклада определяются законом субъекта Российской Федерации.

**Статья 19. Представление сведений о деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»**

На сайте высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе размещаются принимаемые высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правовые акты, проекты правовых актов, иная информация о принимаемых решениях и деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и подчиненных ему органов.

**Статья 20. Расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), определяется при формировании бюджета субъекта Российской Федерации и

принятии закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

2. Расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

**Статья 21. Официальные символы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) имеет официальные символы (*варианты: Должностной знак (цепь), Должностной жезл, Штандарт (флаг)*).

Официальные символы передаются высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при вступлении в должность в торжественной обстановке на период его полномочий.

Положение об официальных символах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), их описание и порядок передачи утверждаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. На здании резиденции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) размещается изображение герба субъекта Российской Федерации и устанавливается флаг субъекта Российской Федерации.

3. В рабочем кабинете высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливаются Государственный флаг Российской Федерации, флаг субъекта Российской Федерации и помещаются изображения



Государственного герба Российской Федерации и герба субъекта Российской Федерации.

**Статья 22. Удостоверение и печать высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) имеет соответствующее удостоверение, являющееся документом, подтверждающим его полномочия. Положение об удостоверении и его образец утверждаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) имеет круглую печать с изображением Государственного герба Российской Федерации.

**Статья 23. Социальные гарантии высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение всего срока его полномочий выплачивается ежемесячное денежное содержание (заработная плата), которое состоит из должностного оклада, ежемесячных и иных дополнительных выплат в размерах, установленных для государственных должностей субъекта Российской Федерации соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

Ежемесячное денежное содержание выплачивается высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) со дня наделения его полномочиями, но не ранее даты увольнения с предыдущего места работы или приостановления службы.

2. Высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предоставляются для проживания совместно с членами семьи служебное жилое помещение. Возмещаются расходы, связанные с переездом в столицу (административный центр) субъекта Российской Федерации для осуществления полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также расходы, связанные с переездом к новому месту жительства после прекращения своих полномочий.

3. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) подлежит страхованию за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на сумму \_\_\_\_ (*вариант: своего годового денежного содержания*) на случаи:

1) гибели (смерти), если гибель (смерть) наступила вследствие телесных повреждений или иного причинения вреда здоровью;

2) причинения увечья или иного повреждения здоровья.

4. Высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) предоставляется медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на всей территории субъекта Российской Федерации имеет право бесплатно пользоваться воздушным, железнодорожным, автомобильным, водным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, за исключением такси, а также правом внеочередного приобретения проездных документов.

Оплата проезда и проживания в гостиницах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законодательством субъекта Российской Федерации.

6. На высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) распространяются

другие социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

**Статья 24. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в целях поддержания уровня квалификации, необходимого для осуществления его полномочий и обеспечения эффективности деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, имеет право на повышение квалификации.

2. Финансирование профессиональной переподготовки и повышения квалификации высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

## **Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

**Статья 26. Признание утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) субъекта Российской Федерации**

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу следующие законодательные акты (отдельные положения законодательных актов) субъекта Российской Федерации:

---

# **Инициативный проект закона города Москвы «О Московской городской Думе»**

Настоящий Закон определяет статус Московской городской Думы, компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия деятельности, основы взаимоотношений с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Статус Московской городской Думы**

1. Московская городская Дума является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти города Москвы.

2. Московская городская Дума самостоятельно решает вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом и законами города Москвы.

3. Московская городская Дума состоит из 250 депутатов.

4. Московская городская Дума является правомочной, если в ее состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

### **Статья 2. Московская городская Дума в системе органов государственной власти города Москвы**

1. Московская городская Дума входит в систему органов государственной власти города Москвы. Московская городская Дума не вправе вмешиваться в установленную законом компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Московская городская Дума принимает законы и иные правовые акты по предметам своего ведения, которые носят обязательный характер для органов государственной власти города Москвы, органов местного самоуправления, организаций и граждан.

### **Статья 3. Принципы деятельности Московской городской Думы**

Московская городская Дума в своей деятельности руководствуется конституционными принципами законности, народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, информационной открытости, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, политического многообразия и многопартийности.

### **Статья 4. Принципы избрания Московской городской Думы**

1. Московская городская Дума избирается сроком на 4 года.
2. Депутаты избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории города Москвы и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом.
3. Депутатом Московской городской Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и обладающий в соответствии с федеральным законом, Уставом и (или) законом города Москвы пассивным избирательным правом.

### **Статья 5. Прекращение полномочий Московской городской Думы**

1. С момента начала работы Московской городской Думы нового созыва полномочия Московской городской Думы прежнего созыва прекращаются.
2. Полномочия Московской городской Думы могут быть прекращены досрочно в случае:
  - а) принятия указанным органом решения о самороспуске;
  - б) в случае его роспуска в порядке и по основаниям, которые предусмотрены федеральным законодательством.
  - в) вступления в силу решения Московского городского суда о неправомочности данного состава депутатов Московской городской Думы, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.
3. В случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий Московской городской Думы назначаются внеочередные выборы в Московскую городскую Думу в соответствии с федеральным законом, Уставом и (или) законом города Москвы. Ука-

занные выборы проводятся не позднее чем через 120 дней со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий Московской городской Думы.

4. В случаях, указанных в пункте 2 настоящей статьи, с момента назначения даты новых выборов Московская городская Дума прекращает осуществления полномочий по принятию законов, а также иных ее полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях Московской городской Думы. Исключается осуществление данных полномочий Московской городской Думы другими органами государственной власти.

### **Статья 6. Самороспуск Московской городской Думы**

1. С мотивированной инициативой о самороспуске может выступить группа депутатов Московской городской Думы численностью не менее половины от установленного числа депутатов путем подачи письменного заявления.

2. Заявление должно быть подписано каждым из указанных депутатов. Данное заявление должно быть рассмотрено в течение месяца на заседании Московской городской Думы.

3. Решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Московской городской Думы.

### **Статья 7. Ежегодные доклады о результатах работы Московской городской Думы**

1. В целях представления информации о результатах работы Московской городской Думы Председатель данного органа обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации города Москвы ежегодного доклада по результатам деятельности Московской городской Думы.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию доклада определяются законом города Москвы и Регламентом Московской городской Думы.

### **Статья 8. Депутатские объединения**

1. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Московской городской Думой, депутаты образуют депутатские объединения.

2. Депутат Московской городской Думы вправе состоять только в одном депутатском объединении.

3. Внутренняя деятельность депутатских объединений организуется ими самостоятельно.

### **Статья 9. Голосование на заседаниях Московской городской Думы**

1. На заседаниях Московской городской Думы решения по рассматриваемым вопросам принимаются, как правило, открытым голосованием. Открытое голосование может быть поименным.

2. Голосование на заседании Московской городской Думы осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов или без использования указанной электронной системы.

В случае проведения открытого голосования с использованием электронной системы подсчета голосов каждый депутат вправе получить список с поименными результатами голосования не позднее суток со времени обращения.

3. Депутат на заседаниях голосует лично и непосредственно. При голосовании по каждому вопросу депутат имеет один голос и подает его за принятие решения или против него либо воздерживается от принятия решения.

4. Подсчет голосов на заседаниях Московской городской Думы проводит, как правило, председательствующий. В необходимых случаях по решению Московской городской Думы для подсчета голосов может быть образована счетная комиссия из числа депутатов. Счетная комиссия формируется в обязательном порядке при проведении тайного голосования.

### **Статья 10. Московская городская Дума как юридическое лицо**

1. Московская городская Дума обладает правами юридического лица.

2. Московская городская Дума имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответчиком в судах, иметь гербовую печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, счета в банковских и кредитных учреждениях.

## **Глава II. СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ**

### **Статья 11. Структура Московской городской Думы**

1. Органами Московской городской Думы являются:
  - а) комиссии Московской городской Думы;
  - в) рабочие группы Московской городской Думы.
2. Должностными лицами Московской городской Думы являются:
  - а) Председатель Московской городской Думы;
  - б) заместители Председателя Московской городской Думы;
  - в) председатель комиссии Московской городской Думы;
  - г) заместители председателя комиссии Московской городской Думы.

### **Статья 12. Парламентские слушания**

1. Московская городская Дума проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания. На парламентских слушаниях могут обсуждаться законопроекты, проект бюджета города Москвы, отчет о его исполнении, социально-экономическая эффективность действия законов города Москвы и другие вопросы по предметам ведения Московской городской Думы.

2. Парламентские слушания проводятся по инициативе Московской городской Думы, ее органов, депутатских объединений и депутатов.

3. Парламентские слушания открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности. Московская городская Дума в случаях, предусмотренных федеральным законом и (или) законом города Москвы, может проводить закрытые парламентские слушания.

4. Парламентские слушания могут заканчиваться принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу.

5. Порядок организации и проведения парламентских слушаний определяется Регламентом Московской городской Думы.



### **Статья 13. Комиссии Московской городской Думы**

1. Московская городская Дума образует комиссии из числа депутатов Московской городской Думы. Комиссии Московской городской Думы являются постоянно действующими органами.

2. Комиссии Московской городской Думы образуются в целях:

а) разработки базовых, концептуальных предложений по реализации полномочий Московской городской Думы;

б) предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению Московской городской Думы;

в) других вопросов, отнесенных к ведению Московской городской Думы федеральным законодательством, Уставом и законами города Москвы.

4. Решение об образовании или о ликвидации комиссии Московской городской Думы оформляется постановлением.

### **Статья 14. Заседания Московской городской Думы**

1. Основной формой деятельности Московской городской Думы являются заседания, которые созываются Председателем Московской городской Думы по утвержденному графику. Внеочередные заседания созываются по инициативе Мэра Москвы, Председателя Московской городской Думы, либо по требованию не менее одной трети от установленного числа депутатов путем сбора их подписей.

2. Заседания Московской городской Думы являются открытыми. Открытость заседаний гарантируется возможностью присутствия на них заинтересованных лиц. В случаях, предусмотренных федеральными законами, Уставом города Москвы, законами города Москвы, Московская городская Дума вправе проводить закрытые заседания. Решение о проведении закрытых заседаний должно быть принято двумя третями голосов от установленного числа депутатов Московской городской Думы.

3. Заседания Московской городской Думы являются правомочными, если на них присутствует не менее половины от избранного числа депутатов.

4. Московская городская Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Мэр Москвы может созвать заседание Московской городской Думы ранее этого срока.

5. Первое заседание Московской городской Думы открывает старейший по возрасту депутат, который ведет заседание до избрания Председателя данного органа.

6. Продолжительность и порядок проведения заседаний Московской городской Думы определяются Регламентом данного органа.

## **Статья 15. Председатель Московской городской Думы**

1. Работу Московской городской Думы организует Председатель, который избирается из числа депутатов путем тайного голосования. Срок полномочий и порядок избрания Председателя Московской городской Думы устанавливаются Регламентом Московской городской Думы.

2. Председатель и иные должностные лица Московской городской Думы подотчетны Московской городской Думе.

3. Председатель Московской городской Думы:

- а) созывает заседания Московской городской Думы;
- б) ведет заседания Московской городской Думы;
- в) ведает вопросами внутреннего распорядка Московской городской Думы;
- г) подписывает постановления и иные акты Московской городской Думы;
- д) представляет Московскую городскую Думу во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями;
- е) осуществляет общее руководство работой аппарата Московской городской Думы;
- ж) принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения о работе Московской городской Думы;
- з) организует в Московской городской Думе прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;
- и) от имени Московской городской Думы подписывает заявления и обращения, направляемые в судебные органы;
- к) решает иные вопросы организации деятельности Московской городской Думы в соответствии с настоящим Законом, Регламентом Московской городской Думы и другими нормативными правовыми актами.

4. Председатель Московской городской Думы издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

5. Московская городская Дума вправе отменить распоряжение, поручение Председателя Московской городской Думы.

### **Статья 16. Заместители Председателя Московской городской Думы**

1. Московская городская Дума избирает из своего состава заместителей Председателя Московской городской Думы путем тайного голосования. Срок полномочий и порядок избрания заместителей Председателя Московской городской Думы устанавливаются Регламентом Московской городской Думы.

2. Заместители Председателя Московской городской Думы:

а) замещают Председателя Московской городской Думы в его отсутствие;

б) ведут заседания Московской городской Думы;

в) ведают внутренним распорядком Московской городской Думы;

г) осуществляют иные полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности Московской городской Думы.

### **Статья 17. Общественное общегородское обсуждение проекта закона города Москвы**

1. Проект закона города Москвы по решению Московской городской Думы или Мэра Москвы может быть вынесен на общественное общегородское обсуждение в средствах массовой информации, на собраниях и сходах граждан по месту жительства, работы и учебы, в общественных объединениях, в иных формах. В этом случае проект (все альтернативные проекты либо все альтернативные положения частично совпадающих проектов) публикуется в издании, определенном Московской городской Думой, с указанием срока подачи предложений (не менее месяца со дня опубликования) и адреса, по которому должны направляться предложения.

Обобщающая информация о результатах общественного общегородского обсуждения, подготовленная редактором законопроекта, подлежит опубликованию в издании, определенном Московской городской Думой.

2. Публичные слушания проводятся в соответствии с протокольным решением Московской городской Думы. В рамках публичных слушаний осуществляется ознакомление депутатов с мнением экспертов и жителей Москвы по обсуждаемому проекту закона города Москвы. Во время публичных слушаний ведется протокол.

3. Депутатские слушания проводятся по инициативе депутатов или комиссий (рабочих групп) Московской городской Думы с целью ознакомления депутатов с проектами и их особенностями, а также с целью освещения интересующих депутатов аспектов городских проблем.

### **Статья 18. Обязанность исполнения правовых актов Московской городской Думы**

Правовые акты Московской городской Думы, принятые ей в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории города Москвы органами и должностными лицами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Московская городская Дума вправе вносить представления в соответствующие органы о привлечении к ответственности должностных лиц за невыполнение ими правовых актов Думы. Представление подписывается Председателем Московской городской Думы и должно быть рассмотрено соответствующим органом не позднее 15 дней со дня его получения.

Невыполнение или нарушение указанных актов влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом и законом города Москвы. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она устанавливается законом города Москвы.

## **Глава III. КОНТРОЛЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМОЙ**

### **Статья 19. Основные формы контроля, осуществляемого Московской городской Думой**

Основными формами контроля, осуществляемого Московской городской Думой являются:

- 1) контроль за соблюдением и исполнением законов города Москвы;
- 2) финансовый контроль;
- 3) контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью города Москвы;
- 4) парламентские слушания;
- 5) расследования;
- 6) работа депутатов с избирателями;
- 7) запрос Московской городской Думы и депутатский запрос.

## **Статья 20. Финансовый контроль**

1. Московская городская Дума осуществляет следующие формы финансового контроля:

- 1) предварительный контроль – в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о бюджете города Москвы и иных проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам;
- 2) текущий контроль – в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комиссий Московской городской Думы, в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;
- 3) последующий контроль – в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов.

2. Финансовый контроль предусматривает право Московской городской Думы на:

- 1) получение от органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета;
- 2) получение от органов, исполняющих бюджеты, оперативной информации об их исполнении;
- 3) утверждение (отклонение) отчета об исполнении бюджета;
- 4) вынесение оценки деятельности органов, исполняющих бюджеты.

2. Органы исполнительной власти города Москвы, органы местного самоуправления обязаны предоставлять всю информацию, необходимую для осуществления финансового контроля, Московской городской Думе по бюджетным вопросам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством города Москвы.

## **Статья 21. Контроль за соблюдением и исполнением законодательства города Москвы**

1. Московская городская Дума наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов города Москвы.

2. Основными задачами контроля за соблюдением и исполнением законодательства города Москвы являются:

а) анализ и проверка соблюдения и надлежащего исполнения норм материального и процессуального права, установленных законодательством города Москвы;

б) выявление и анализ социально-экономических результатов реализации законодательства города Москвы в соответствии с поставленными в них целями;

в) мониторинг эффективности законодательства города Москвы;

г) выявление и устранение причин, препятствующих надлежащему и эффективному исполнению законодательства города Москвы;

д) выработка и принятие решений по вопросам контроля за соблюдением и исполнением законодательства города Москвы.

3. Московская городская Дума осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законодательства города Москвы в виде текущего контроля и оперативного контроля.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением законодательства города Москвы – деятельность Московской городской Думы, ее органов, депутатов по выявлению состояния соблюдения и исполнения законодательства города Москвы во время их действия.

Оперативный контроль за исполнением законодательства города Москвы – деятельность Московской городской Думы, ее органов, депутатов, осуществляемая по специальному решению Московской городской Думы с целью установления результатов реализации отдельных положений конкретного закона города Москвы.

4. При осуществлении контроля за соблюдением и исполнением законов города Москвы могут проводиться следующие мероприятия:

а) постановка на контроль вопроса о соблюдении и (или) исполнении закона города Москвы;

- б) создание рабочей группы по подготовке материалов, необходимых для осуществления парламентского контроля за соблюдением и (или) исполнением закона города Москвы;
- в) заслушивание информации (отчета) должностного лица (должностных лиц) о соблюдении и исполнении закона города Москвы на заседаниях Московской городской Думы, ее комиссий;
- г) направление запроса государственным, муниципальным и иным органам и организациям, должностным лицам, ответственным за реализацию положений закона города Москвы, в пределах полномочий;
- д) проведение парламентских слушаний;
- е) проведение парламентского расследования;
- ж) направление рекомендаций в адрес государственных, муниципальных органов по устранению причин нарушения или неисполнения закона города Москвы;
- з) проведение проверки результатов устранения нарушений, выявленных в ходе осуществления контрольных функций;
- и) иные мероприятия, предусмотренные законом города Москвы.

5. Для осуществления контроля за соблюдением и исполнением законов города Москвы комиссии Московской городской Думы:

- а) вносят на рассмотрение Московской городской Думы предложения о постановке на контроль законов города Москвы;
- б) разрабатывают и утверждают перспективные планы рассмотрения вопросов о контроле за соблюдением и исполнением законов города Москвы;
- в) рассматривают на своих заседаниях вопросы о ходе соблюдения и исполнения законов города Москвы и принимают по результатам их рассмотрения решения;
- г) разрабатывают предложения и рекомендации для субъектов правоотношений по устранению выявленных нарушений, вносят указанные предложения и рекомендации на рассмотрение Московской городской Думы в порядке, установленном регламентом данного органа.

## **Статья 22. Меры, принимаемые по результатам контроля за соблюдением и исполнением законов города Москвы**

1. Московская городская Дума по предложению соответствующих комиссий дает оценку состоянию соблюдения и исполнения законов города Москвы и в случае необходимости принимает

решение о подготовке изменений и (или) дополнений в законодательные акты города Москвы, о проведении дополнительных и последующих проверок за соблюдением и исполнением законов города Москвы.

2. Постановления Московской городской Думы по вопросам контроля за соблюдением и исполнением законов города Москвы могут содержать предложения в адрес государственных, муниципальных и иных органов и организаций о привлечении должностных лиц данных органов и организаций к дисциплинарной и административной ответственности по фактам несоблюдения или неисполнения законов города Москвы, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений.

3. Постановления Московской городской Думы по вопросам контроля за соблюдением и исполнением законов города Москвы подлежат обязательному рассмотрению указанными в данных постановлениях государственными, муниципальными и иными органами и организациями, расположенными на территории города Москвы, не позднее чем в месячный срок. О результатах такого рассмотрения сообщается Московской городской Думе.

### **Статья 23. Контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью**

1. Московская городская Дума наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью города Москвы, а также федеральной собственностью.

2. Комиссия Московской городской Думы, к ведению которой Регламентом Московской городской Думы отнесены вопросы контроля за соблюдением порядка распоряжения собственностью города Москвы, осуществляет мониторинг деятельности Правительства города Москвы и органов исполнительной власти в сфере управления и распоряжения собственностью города Москвы.

3. Вопросы управления и распоряжения собственностью города Москвы рассматриваются на заседаниях Московской городской Думы не реже четырех раз в год.

4. Полномочия Московской городской Думы в сфере контроля за соблюдением порядка распоряжения собственностью города Москвы устанавливаются законом города Москвы.



## **Статья 24. Расследования Московской городской Думы**

1. Расследования Московской городской Думы являются одной из форм контроля за деятельностью государственных органов и их должностных лиц и проводятся в целях:

а) осуществления демократического контроля за деятельностью органов исполнительной власти и их должностных лиц в рамках реализации статуса Московской городской Думы, как представительного органа государственной власти.

б) укрепления демократического порядка организации и функционирования государственной власти;

в) информирования жителей города Москвы об обстоятельствах и причинах негативных событий, имеющих общественную значимость;

г) выработки рекомендаций по ликвидации последствий таких событий, их недопущению и привлечению виновных к ответственности.

2. Основания для проведения парламентских расследований и порядок их проведения устанавливаются законом города Москвы.

## **Статья 25. Запрос Московской городской Думы**

1. Московская городская Дума вправе направить парламентский запрос Мэру Москвы, членам Правительства Москвы, руководителям органов исполнительной власти, иным должностным лицам города Москвы по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Запрос принимается большинством голосов от установленного числа депутатов («запрос Думы») либо одной девятой от установленного числа депутатов («запрос депутатов») в порядке, установленном Регламентом Московской городской Думы.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании Московской городской Думы) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей Московской городской Думой срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Копии письменного ответа направляются всем депутатам.

## **Статья 26. Депутатский запрос**

1. Депутат Московской городской Думы вправе обращаться с запросом в любой орган и к любому должностному лицу исполнительной власти города Москвы по кругу вопросов, входящих в их компетенцию.

2. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, должны дать ответ на него в устной (на заседании Московской городской Думы) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня его получения или в иной установленный Московской городской Думой срок.

3. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.

4. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

5. Оформление депутатского запроса производится в соответствии с Регламентом Московской городской Думы.

6. Депутаты Московской городской Думы пользуются правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами органов исполнительной власти города Москвы в срок не более двух недель (не считая отпуска, болезни, командировки), вправе по собственной инициативе или по приглашению присутствовать на заседаниях Правительства Москвы и иных органов исполнительной власти города Москвы, выступать, вносить предложения.

## **Статья 27. Приглашение должностных лиц на заседание Московской городской Думы**

1. Мэр Москвы, руководители органов исполнительной власти города Москвы, обязаны по приглашению Московской городской Думы присутствовать на ее заседании и отвечать на вопросы депутатов.

2. Приглашение Московской городской Думы с указанием интересующих депутатов основных вопросов направляется приглашенному должностному лицу не менее чем за пять дней до проведения заседания Московской городской Думы.

3. Не реже одного раза в месяц Московской городской Думой проводится «правительственный день» для ответов Мэра Москвы, членов Правительства Москвы. «Правительственный день» проводится без заранее утвержденной темы и длится не менее трех часов. Депутаты Московской городской Думы вправе в пределах отведенного на обсуждаемый вопрос времени задать приглашенному должностному лицу любые интересующие их вопросы.

4. В случае невозможности присутствия по уважительным причинам (отпуск, болезнь, командировка) на заседании Московской городской Думы приглашенное должностное лицо заблаговременно уведомляет об этом с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.

## **Глава IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 28. Взаимоотношения Московской городской Думы с федеральными органами государственной власти**

1. Московская городская Дума осуществляет взаимодействие с федеральными органами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором, Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города Москвы и иными соглашениями о разграничении предметов ведения и полномочий, федеральными законами.

2. Московская городская Дума в соответствии с Конституцией Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Московская городская Дума вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании Конституции Российской Федерации, с запросами о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Устава города Москвы, законов и иных нормативных актов города Москвы, договоров между органами государственной вла-

сти Российской Федерации и органами государственной власти города Москвы.

### **Статья 29. Участие Московской городской Думы в формировании территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**

Московская городская Дума принимает участие в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случае, если на соответствующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти возлагается осуществление полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок такого согласования устанавливается федеральными законами.

### **Статья 30. Взаимодействие Московской городской Думы с членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Московская городская Дума взаимодействует с членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем города Москвы от Московской городской Думы (далее – член Совета Федерации) в формах:

1) обмена информацией по вопросам своей деятельности;

2) консультаций по вопросам, связанным с рассмотрением проектов федеральных законов, внесенных Московской городской Думой и (или) членом Совета Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы;

3) направления Московской городской Думой рекомендаций о голосовании в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы города Москвы;

4) в иных формах в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Член Совета Федерации ежегодно информирует о своей деятельности на заседании Московской городской Думы.

### **Статья 31. Взаимодействие Московской городской Думы с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**

Московская городская Дума взаимодействует с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранными от города Москвы (далее – депутаты Государственной Думы), в формах:

- 1) обмена информацией по вопросам своей деятельности;
- 2) консультаций по вопросам, связанным с рассмотрением проектов федеральных законов, внесенных Московской городской Думой и (или) депутатом (депутатами) Государственной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы;
- 3) направления Московской городской Думой депутатам Государственной Думы рекомендаций о голосовании в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы города Москвы;
- 4) в иных формах в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Статья 32. Взаимодействие Московской городской Думы с Мэром Москвы и Правительством Москвы**

1. В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную Московская городская Дума и органы исполнительной власти Москвы осуществляют свои полномочия самостоятельно.

2. Московская городская Дума, Мэр Москвы и Правительство Москвы взаимодействуют в установленных федеральными законами и законами города Москвы формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития города Москвы и в интересах его населения.

3. Правовые акты Мэра Москвы, нормативные правовые акты органов исполнительной власти города Москвы направляются в Московскую городскую Думу в сроки, установленные Уставом и (или) законом города Москвы.

4. Мэр Москвы ежегодно не позднее первого квартала представляет Московской городской Думе доклад о деятельности органов исполнительной власти города Москвы в истекшем календарном году.

5. Московская городская Дума вправе обратиться Мэру Москвы или в органы исполнительной власти Москвы с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в акты, указанные в пункте 3 настоящей статьи, либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации указанных нормативных правовых актов.

6. Мэр Москвы вправе обратиться в Московскую городскую Думу с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления Московской городской Думы либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке.

7. Московская городская Дума направляет Мэру Москвы планы законопроектной работы и проекты законов города Москвы.

8. На заседаниях Московской городской Думы и ее органов вправе присутствовать с правом совещательного голоса руководители органов исполнительной власти города Москвы или лица, уполномоченные указанными руководителями.

9. На заседаниях органов исполнительной власти Москвы вправе присутствовать депутаты либо по поручению Московской городской Думы или его председателя работники аппарата Московской городской Думы.

10. Московская городская Дума взаимодействует с органами исполнительной власти города Москвы в иных формах, установленных, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами города Москвы.

### **Статья 33. Участие Московской городской Думы в формировании органов исполнительной власти города Москвы**

Московская городская Дума принимает участие в формировании Правительства Москвы, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц города Москвы. Формы такого участия устанавливаются Уставом и законами города Москвы.

## **Статья 34. Выражение недоверия членам Правительства Москвы, руководителям органов исполнительной власти города Москвы**

1. Московская городская Дума вправе выразить недоверие руководителям органов исполнительной власти города Москвы, членам Правительства Москвы, в назначении которых на должность она принимала участие.

Принятие решения о недоверии указанным руководителям влечет немедленное освобождение их от должности.

2. Московская городская Дума вправе выразить недоверие любому члену Правительства Москвы. Решение о недоверии члену Правительства Москвы принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Московской городской Думы.

После принятия постановления Московской городской Думы о выражении недоверия члену Правительства Москвы Мэр Москвы в пятнадцатидневный срок обязан рассмотреть вопрос об освобождении члена Правительства Москвы от должности и сообщить свое решение Московской городской Думе.

## **Статья 35. Взаимодействие Московской городской Думы с органами местного самоуправления**

Московская городская Дума взаимодействует с органами местного самоуправления в формах:

1) создания совместных консультативно-совещательных, координационных, согласительных и иных органов и комиссий;

2) рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления, законодательных инициатив, внесенных представительными органами местного самоуправления в Московскую городскую Думу;

3) проведения тематических семинаров с членами представительных органов местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы местного самоуправления;

4) информирования органов местного самоуправления о рассматриваемых Московской городской Думой проектах законов города Москвы, постановлений и иных актов Московской городской Думы, а также о принятых законах города Москвы, постановлениях и иных актах Московской городской Думы, затрагивающих интересы местного самоуправления.

## Глава V. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ В МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

### Статья 36. Парламентская оппозиция в Московской городской Думе

1. Парламентскую оппозицию в Московской городской Думе составляют фракции, депутатские группы и депутаты, заявившие в предвыборной программе или в текущей деятельности Московской городской Думе о своем несогласии с официальным политическим курсом, проводимом Мэром Москвы, парламентским большинством в Московской городской Думе.

2. Оппозиционный статус не ограничивает фракции и депутатские группы, а также вошедших в состав оппозиции депутатов в правах и полномочиях, предусмотренных федеральными законами и законами города Москвы.

3. Оппозиционные фракции, депутатские группы и депутаты могут на добровольной основе сформировать объединенную парламентскую оппозицию или оппозиционный блок. Задачи, организационные принципы и формы работы оппозиционной фракции, депутатские группы, объединенной парламентской оппозиции определяются на общем собрании депутатов, входящих в соответствующую фракцию, депутатскую группу, объединенную парламентскую оппозицию.

4. Заместители Председателя Московской городской Думы избираются в количестве и порядке, обеспечивающих избрание заместителей Председателя из числа представителей оппозиционных фракций и депутатских групп.

5. Председатели комиссий Московской городской Думы избираются в порядке, обеспечивающем избрание председателями комиссий представителей оппозиционных фракций и депутатских групп в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы. Представителям оппозиционных фракций, депутатских групп, объединенной парламентской оппозиции гарантируется право избрания в порядке, предусмотренном Регламентом Московской городской Думы, на должности председателей комиссий Московской городской Думы по вопросам бюджета; средств массовой информации; законодательного обеспечения правоохранительной деятельности; борьбы с коррупцией.



6. В комиссиях, которые не возглавляют представители парламентской оппозиции, первыми заместителями председателей комиссий являются представители парламентской оппозиции, избираемые в порядке, предусмотренном Регламентом законодательного Московской городской Думы.

7. Комиссии Московской городской Думы формируются в количестве и составе, обеспечивающих членство в каждой комиссии представителей оппозиционных фракций и депутатских групп в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы.

8. Иные гарантии деятельности парламентской оппозиции устанавливаются законодательством.

### **Статья 37. Права парламентской оппозиции**

Парламентская оппозиция вправе:

а) излагать публично и отстаивать свою концепцию развития общества, принципиальную позицию по вопросам государственной и общественной жизни, в том числе и в Московской городской Думе;

б) участвовать в обсуждении, обнародовать и обосновывать критическую оценку действий и решений органов власти, в порядке, установленном законом города Москвы;

в) участвовать в осуществлении парламентского контроля, быть представленными в руководстве Московской городской Думы, ее комиссий;

г) вносить законопроекты, альтернативные проектам законов города Москвы, внесенным Мэром Москвы;

д) получать в соответствии с федеральным законом и законом города Москвы информацию о деятельности Московской городской Думы, Мэра Москвы, иных органов государственной власти города Москвы;

ж) осуществлять оппозиционную деятельность в иных формах.

### **Статья 38. Информирование о деятельности парламентской оппозиции**

1. Государственные аудиовизуальные средства массовой информации города Москвы обязаны еженедельно выпускать в эфир по одному из телеканалов и по одному из радиоканалов программы парламентской оппозиции. Объем эфирного времени на каждом из

указанных теле- и радиоканалов не может быть менее 60 минут в месяц.

2. Все решения парламентской оппозиции публикуются в официальном печатном органе города Москвы и на сайте Московской городской Думы в сети общего пользования «Интернет».

## **Глава VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ**

### **Статья 39. Гарантии деятельности Московской городской Думы**

1. Московская городская Дума самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

2. Управление и (или) распоряжение Московской городской Думой или отдельными депутатами (группами депутатов) средствами бюджета города Москвы в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета города Москвы не допускаются, за исключением средств на обеспечение деятельности Московской городской Думой и (или) депутатов. При этом полномочия Московской городской Думы по осуществлению контроля за исполнением бюджета города Москвы не ограничиваются.

3. Управление и (или) распоряжение органами исполнительной власти средствами на обеспечение деятельности Московской городской Думой и (или) членов депутатов Московской городской Думы не допускается.

### **Статья 40. Представление сведений о деятельности Московской городской Думы посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»**

1. На сайте Московской городской Думы в сети общего пользования «Интернет» для открытого доступа размещаются законопроекты и проекты нормативных правовых актов, протоколы заседаний результаты голосования на заседаниях Московской городской Думы, за исключением тайного голосования, а также иные акты Московской городской Думы.

2. Иные требования к представлению сведений о деятельности Московской городской Думы посредством информационных ресурсов устанавливаются Законом города Москвы «О гарантиях доступности информации о деятельности органов государственной власти города Москвы».

#### **Статья 41. Учет и анализ деятельности депутата Московской городской Думы по работе с гражданами**

1. Председатель Московской городской Думы организует в соответствии с Регламентом Московской городской Думы учет и анализ обращений граждан, направленных депутатам Московской городской Думы, а также результатов их рассмотрения.

2. Соответствующая информация, подготовленная по результатам такого анализа обращений граждан, докладывается по решению Председателя Московской городской Думы на заседаниях Московской городской Думы не реже четырех раз в год.

#### **Статья 42. Расходы на содержание Московской городской Думы**

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности Московской городской Думы, включая выплаты денежного содержания депутатам данного органа, оплаты труда работников аппарата Московской городской Думы, помощников депутатов Московской городской Думы, определяется Московской городской Думой при формировании бюджета города Москвы и принятии закона города Москвы о бюджете города Москвы на следующий год.

2. Расходы на обеспечение деятельности Московской городской Думы предусматриваются в бюджете города Москвы отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

3. Управление и распоряжение средствами на обеспечение деятельности Московской городской Думы и депутатов Московской городской Думы осуществляется Аппаратом Московской городской Думы.

### **Статья 43. Аппарат Московской городской Думы**

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Московской городской Думы, депутатских объединений, и комиссий, Председателя и заместителей Председателя Московской городской Думы осуществляет Аппарат Московской городской Думы.

2. Положение об Аппарате Московской городской Думы утверждается Московской городской Думой.

3. По правовому положению Аппарат Московской городской Думы соответствует аппарату Правительства Москвы. Аппарат Московской городской Думы взаимодействует с Мэрией и Правительством Москвы в порядке установленном законом города Москвы.

4. Аппарат Московской городской Думы выступает от имени Московской городской Думы во внешних отношениях, учреждает государственные учреждения города Москвы, целями деятельности которых является обеспечение реализации полномочий Московской городской Думы, осуществляет управление и распоряжение недвижимым и движимым имуществом Московской городской Думы, самостоятельно решает все финансово-хозяйственные вопросы, связанные с обеспечением деятельности Московской городской Думы.

5. Финансирование расходов на содержание Аппарата Московской городской Думы производится в пределах расходов на содержание Московской городской Думы.

## **Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 44. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Мэру Москвы и поручить Правительству Москвы в месячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

# **Инициативный проект закона города Москвы «О Мэре Москвы»**

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Статус Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы является высшим должностным лицом города Москвы.
2. Мэр Москвы возглавляет Правительство Москвы.
3. Мэр Москвы на время исполнения своих полномочий приостанавливает или прекращает членство либо участие в политических партиях или общественных объединениях.

### **Статья 2. Принципы избрания Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы избирается на четыре года гражданами Российской Федерации, проживающими в городе Москве, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Мэром Москвы может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий избирательными правами.
3. Выборы Мэра Москвы проходят на альтернативной основе.
4. Мэр Москвы признается избранным, если за него проголосовало более 50% избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в выборах приняло участие более 50% избирателей, включенных в списки избирателей.
5. Одно и то же лицо не может занимать должность Мэра Москвы более двух сроков подряд.
6. Действующий Мэр Москвы не вправе использовать в избирательной кампании преимущества своего должностного положения.
7. Если действующий Мэр Москвы не принимает участия в очередных выборах Мэра Москвы, он не вправе публично поддерживать одного из кандидатов на указанных выборах. При выдвижении Мэра Москвы на второй срок информирование о его текущей деятельности как должностного лица в средствах массовой информации осуществляется с соблюдением равенства в отношении сообщений о мероприятиях других кандидатов по времени освещения, объему печатной площади.

8. Порядок выборов Мэра Москвы определяется федеральным законодательством и Законом города Москвы.

### **Статья 3. Принципы деятельности Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства города Москвы, принципами народовластия, разделения властей, ответственности, гласности, подотчетности населению, внепартийности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

2. Деятельность Мэра Москвы осуществляется на принципах информационной открытости.

### **Статья 4. Акты Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы издает указы и распоряжения по вопросам, отнесенным к его полномочиям федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

2. Решения Мэра Москвы нормативного характера, а также решения о назначении и освобождении от должности руководителей исполнительной власти оформляются указами Мэра Москвы.

Решения Мэра Москвы по оперативным, организационным и кадровым вопросам принимаются в форме распоряжений. Распоряжения Мэра Москвы не должны содержать предписаний, носящих нормативный характер.

3. Акты Мэра Москвы подлежат обнародованию. Порядок обнародования указов и распоряжений Мэра Москвы устанавливается законом города Москвы.

### **Статья 5. Подотчетность Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы подконтролен и подотчетен населению города Москвы и Московской городской Думе.

2. Подотчетность Мэра Москвы устанавливается в следующих формах:

1) информирование населения о текущей работе через средства массовой информации;

2) проведение встреч с населением;

3) ответы на запросы отдельных депутатов и Московской городской Думы, в порядке, установленном законом города Москвы;

4) представления Мэром Москвы Московской городской Думе не реже двух раз в год отчетов о своей деятельности, деятельности Правительства Москвы, о выполнении планов и программ социально-экономического развития Москвы. Московская городская Дума принимает решение об одобрении или признании неудовлетворительными результатов деятельности Мэра Москвы, которое подлежит опубликованию в официальном печатном средстве массовой информации вместе с одновременным опубликованием указанного отчета Мэра Москвы.

#### **Статья 6. Сведения о доходах и об имуществе Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы обязан при вступлении в должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Российской Федерации сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем ему на праве собственности.

2. Налоговые органы Российской Федерации направляют сведения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в Московскую городскую Думу. Такие сведения должны быть опубликованы для всеобщего сведения.

### **Глава II. ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ МЭРА МОСКВЫ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЭРОМ МОСКВЫ**

#### **Статья 7. Основания и время вступления в должность Мэра Москвы**

1. Основанием вступления в должность вновь избранного Мэра Москвы является официальное опубликование Московской городской избирательной комиссией общих результатов выборов Мэра, осуществляемое в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы, а также принесение им присяги.

2. При вступлении в должность Мэр Москвы приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Мэра Москвы соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральное законодательство, Устав и законы города Москвы, честно и добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности, служить процветанию города и благополучию его жителей».

3. С момента принесения присяги Мэр Москвы считается вступившим в должность.

## **Статья 8. Порядок прекращения полномочий Мэра Москвы**

Мэр Москвы прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Мэром Москвы.

## **Статья 9. Основания досрочного прекращения полномочий Мэра Москвы**

1. Полномочия Мэра Москвы прекращаются досрочно в случае:

- а) его смерти;
- б) его отставки в связи с выражением ему недоверия Московской городской Думой;
- в) его отставки по собственному желанию;
- г) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации;
- д) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- е) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- ж) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- з) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- и) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- к) его отзыва избирателями города Москвы.



## **Статья 10. Выражение недоверия Мэру Москвы Московской городской Думой**

1. Московская городская Дума вправе выразить недоверие Мэру Москвы в случае:

а) издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу и законам города Москвы, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Мэр Москвы не устранит указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

б) иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов города Москвы, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан.

2. Решение Московской городской Думы о недоверии Мэру Москвы принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов.

3. Решение Московской городской Думы о недоверии Мэру Москвы влечет за собой его немедленную отставку и отставку Правительства Москвы.

## **Статья 11. Отзыв Мэра Москвы**

1. Отзыв Мэра Москвы возможен по одному из следующих оснований:

а) нарушение Мэром Москвы законодательства Российской Федерации и (или) законодательства города Москвы, факт совершения которого установлен соответствующим судом. Отзыв по данному основанию не освобождает Мэра Москвы от иной ответственности, предусмотренной федеральными законами и законами города Москвы;

б) неоднократное без уважительных причин неисполнение Мэром Москвы своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

При наличии указанных оснований голосование по отзыву Мэра Москвы может быть назначено при условии, что собраны подписи не менее 3 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории города Москвы. Процедура отзыва должна обеспечить гражданам Российской Федерации, которые обладают

активным избирательным правом на выборах Мэра Москвы (далее – участники голосования), возможность проведения агитации за отзыв Мэра Москвы и против такого отзыва, а также гарантировать участникам голосования всеобщее равное и прямое участие в тайном голосовании по отзыву Мэра Москвы.

2. Мэр Москвы должен быть проинформирован инициаторами его отзыва, Избирательной комиссией города Москвы, действующей в качестве комиссии по отзыву, или Московской городской Думой о времени и месте рассмотрения вопроса об отзыве, а также должно иметь возможность дать участникам голосования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва. На всех этапах осуществления отзыва Мэром Москвы может быть использовано право на защиту чести и достоинства, гражданских прав и свобод в суде.

3. Отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в списки для голосования по отзыву Мэра Москвы.

4. Порядок и процедура отзыва Мэра Москвы устанавливаются законом города Москвы.

## **Статья 12. Отставка Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы в любое время вправе прекратить исполнение принадлежащих ему полномочий по собственной инициативе, заявив о своей отставке.

В заявлении об отставке Мэр Москвы указывает дату досрочного прекращения принадлежащих ему полномочий, которая не может приходиться на срок, ранее семи дней с момента подписания указанного заявления.

2. Решение Мэра Москвы об отставке является окончательным и не может быть отозвано.

3. Заявление об отставке, собственноручно подписанное Мэром Москвы, в день подписания направляется в Московскую городскую Думу.

4. Мэр Москвы до указанной в заявлении даты досрочного прекращения принадлежащих ему полномочий осуществляет полномочия высшего должностного лица города Москвы в полном объеме.

### **Глава III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЭРА МОСКВЫ**

#### **Статья 13. Ежегодные доклады о результатах работы Мэра Москвы**

1. В целях представления информации о результатах работы Мэра Москвы Правительство города Москвы обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Мэра Москвы.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию доклада определяются законом города Москвы.

#### **Статья 14. Представление сведений о деятельности Мэра Москвы посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»**

На сайте Мэра Москвы в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе размещаются принимаемые Мэром Москвы правовые акты, проекты правовых актов, иная информация о принимаемых решениях и деятельности Мэра Москвы и подчиненных ему органов.

#### **Статья 15. Расходы на обеспечение деятельности Мэра Москвы**

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности Мэра Москвы определяется при формировании бюджета города Москвы и принятии закона города Москвы о бюджете города Москвы.

2. Расходы на обеспечение деятельности Мэра Москвы предусматриваются в бюджете города Москвы отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

#### **Статья 16. Обеспечение деятельности Мэра Москвы**

1. Мэр Москвы за свою служебную деятельность получает денежное содержание, размер которого устанавливается законодательством города Москвы.

2. Медицинское обслуживание и социально-бытовое обеспечение Мэра Москвы осуществляется на основании законодательства города Москвы.

#### **Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Мэру Москвы и поручить Правительству Москвы в месячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

---

Подписано в печать 20.12.07. Заказ № 327. Тираж 500 экз.

ООО «Фирма Печатный двор», г. Москва, Лопухинский пер., 6