

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР МОНИТОРИНГА
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕДУР

**Законодательное регулирование
статуса Федерального Собрания и
статуса Президента Российской
Федерации**

Москва

2007

Редакционный совет

Горбачев М.С., президент Международного фонда социально-экономических и политологических исследований (Горбачев-Фонд)

Иванченко А.В., председатель совета директоров Независимого института выборов

Лебедев А.Е., президент Национального инвестиционного совета

Законодательное регулирование статуса Федерального Собрания и статуса Президента Российской Федерации. – М., 2007. – 108 с.

Издание включает инициативные проекты федеральных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации» и обсуждение проблем, связанных с законодательным регулированием деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации.

Содержание

<i>Лебедев А.Е.</i> Неиспользованные ресурсы российской республиканской системы власти	4
<i>Иванченко А.В., Павлушкин А.В.</i> О законодательном регулировании статуса Федерального Собрания и статуса Президента Российской Федерации	19
1. Общие вопросы законодательного регулирования статуса парламента Российской Федерации и Президента Российской Федерации	19
2. О проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации»	23
3. О проекте федерального закона «О Президенте Российской Федерации»	32
Инициативный проект федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации»	36
Инициативный проект федерального закона «О Президенте Российской Федерации»	65

Неиспользованные ресурсы российской республиканской системы власти

По мере приближения даты парламентских выборов внимание общества неизбежно привлекают два рода вопросов. С одной стороны, всех интересует будущий персональный состав представителей высшей власти, их возможная смена или перегруппировка. С другой стороны, в экспертной среде с новой силой поднимаются дискуссии о механизме функционирования российской власти, разделении властей, роли и месте Парламента, Правительства и Президента. И, как это обычно бывает, звучат призывы к пересмотру Конституции, к переходу на парламентскую форму правления, усилению роли Правительства и так далее.

На наш взгляд, для России сегодня гораздо более актуальной является задача раскрытия республиканского потенциала Конституции, и, в первую очередь, российской системы разделения властей, а также сдержек и противовесов между ветвями федеральной власти. Речь, по большому счету, идет о выходе российской государственности на новый качественный виток своего развития. Это позволит нам не только избежать резкого слома государственной надстройки, а наоборот, повысит устойчивость российской политической системы, уберечет ее от партийных экспериментов. Достаточно вспомнить приснопамятный опыт КПСС, которая для сохранения своего монопольного господства изобрела двухзвенную парламентскую конструкцию Съезд народных депутатов – Верховный Совет, которая не только не помогла сохранить партии свое лидерство, но способствовала развалу Союза ССР. Российской Федерации для сохранения своей государственности пришлось провести всенародный референдум и учредить пост всенародно избираемого Президента России. Последующее конституционное оформление президентско–парламентской республики также состоялось в ходе всенародного голосования. Однако в силу чрезвычайных условий законодательное оформление института президентской власти не сопровождалось серьезной дискуссией о месте и роли этого института в жизни российского общества. В итоге оно состоялось не только без сбалансированного перераспределения полномочий между представительной и исполнительной ветвями власти, но и при полном отсутствии механизмов контроля за деятельностью исполнительной ветви власти со стороны парламента, граждан. Это до

сих пор сказывается на эффективности работы всей системы российской власти.

Между тем, действующая Конституция, провозгласившая Российскую Федерацию демократическим правовым государством с республиканской формой правления, предполагает, что правила осуществления государственной власти по отношению к обществу, гражданам, их объединениям исключают диктат или подчинение граждан режиму личной власти того или иного руководителя, либо одного органа власти, либо одной партии, и должны строиться на широком гражданском участии населения в управлении делами государства. Именно российская республиканская форма правления предусматривает широкие возможности для реального воплощения принципа народовластия как в текущей деятельности всех государственных органов, так и в праве граждан Российской Федерации на периодических свободных выборах формировать всю систему органов государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в управлении страной непосредственно.

Вместе с тем, говорить о приоритете какой-либо формы демократии, равно как о появлении каких-то новых ее разновидностей, на наш взгляд, некорректно, т.к. Конституция Российской Федерации гласит: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления», тем самым подчеркивается непрерывность, постоянство осуществления народом власти в двух взаимодополняющих друг друга формах. Следует также обратить внимание на то, что Конституция объявила референдум и выборы не вообще высшим выражением власти народа, а высшим непосредственным ее выражением, т.е. высшим лишь среди форм непосредственной демократии, тем самым, не подчеркивается и верховенство непосредственной демократии над опосредованным осуществлением власти народа государственными органами.

Тем самым, конституционные основы российского народовластия (демократии), а также республиканская форма российского государства распространяются на деятельность всей системы органов государственности. При этом, говоря об опосредованном осуществлении народом своей власти (через органы государства и местного самоуправления), нужно еще раз обратить внимание на следующее обстоятельство. В действовавшей ранее советской Конституции говорилось о том, что народ осуществляет государственную власть «через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Российской Федерации...». В действующей россий-

ской Конституции применительно к опосредованному осуществлению власти применена другая формула: народ осуществляет власть «через органы государственной власти». Таким образом, в новой Конституции мы отказались от верховенства как представительных органов власти, так и органов исполнительной и судебной власти. Именно это обстоятельство предопределило закрепление в Конституции Российской Федерации принципа разделения ветвей российской власти.

Этот принцип вовсе не является абсолютной новацией организации власти в Российской Федерации по действующей Конституции. Отдельные его проявления отмечались в ходе неоднократно предпринимаемых попыток разграничения полномочий представительных и исполнительных органов власти. Однако в классическом виде в России этот принцип не действовал ни разу. Наоборот, Россия демонстрировала примеры обратного толка, то полное соединение законодательных и исполнительных функций в форме республики Советов, то слияние партийных и государственных решений в форме совместных постановлений Совмина и Политбюро.

При нынешнем республиканском разделении функций государственной власти, предусмотренном действующей российской Конституцией, каждый государственный орган осуществляет лишь одну из трех функций (законодательную, исполнительную, судебную), при этом тесно взаимодействует с другими государственными органами. Вместе все они ограничивают и сдерживают друг друга. В целом эта система не выгодна ни одному государственному органу, ни одному высшему и даже среднему чиновнику, т.к. она позволяет народу, гражданам, сохранять за собой полноту суверенной власти, что предполагает контроль всех ее ветвей путем демократических процедур выборов, референдумов, механизмов опосредованного народовластия и публичной ответственности власти перед народом. Таким образом, речь идет об ограничении и сдерживании полномочий различных ветвей власти не только рамками Конституции, но и создании четких законодательных механизмов их взаимодействия, а также установления конкретных мер публично-правовой ответственности каждой из ветвей власти, вплоть до мер уголовной ответственности за посягательство на конституционные основы народовластия.

Согласно Конституции Российской Федерации организация государственной власти на федеральном уровне строится на принципе разделения государственной власти между тремя ее ветвями – законодательной, исполнительной и судебной.

Законодательный орган – Федеральное Собрание – принимает законы, определяет нормативную базу деятельности всех органов государственной власти, а также оказывает влияние на деятельность исполнительной власти (самый серьезный инструмент влияния – возможность постановки вопроса о доверии Правительству), участвует в назначении Председателя Правительства, судебных органов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть: организует исполнение законов, различными способами влияет на законодательный процесс (право законодательной инициативы, обязательность представления заключений Правительства на законопроекты, требующие привлечения дополнительных федеральных средств). Возможность выражения недоверия Правительству сбалансирована возможностью роспуска Президентом Государственной Думы.

Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды Российской Федерации имеют право законодательной инициативы по вопросам своего ведения. Суды в пределах своей компетенции рассматривают конкретные дела, сторонами которых могут являться другие федеральные органы государственной власти.

В российской системе разделения властей особое место принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации. Это проявляется в его полномочиях по разрешению дел о соответствии Конституции федеральных законов, актов Президента, палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, разрешению споров о компетенции между федеральными органами государственной власти, а также возможности давать толкование Конституции Российской Федерации.

Сущностной особенностью организации власти на федеральном уровне является то, что, являясь главой государства, Президент Российской Федерации формально не входит ни в одну из ветвей власти. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент призван обеспечивать необходимое согласование деятельности законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

Однако при подробном рассмотрении компетенции Президента России обнаруживается, что он все-таки в значительной степени тяготеет к деятельности исполнительной власти. При этом его конституционные полномочия вовсе не ограничены руководством системой исполнительной власти. Президент, прежде всего, является

гарантом Конституции Российской Федерации, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, российский механизм разделения властей имеет свои особенности и пока еще не раскрытые возможности. Они, прежде всего, обусловлены федеративной природой российской государственности, а также необходимостью взаимодействия всей системы органов государственной власти с гражданами, обладающими полномочиями суверенной власти, другими институтами гражданского общества. Пока это направление деятельности Президента лишь отчасти нашло свое развитие в создании Общественной палаты Российской Федерации. Однако главным ресурсом российской системы сдержек и противовесов является то, что помимо уровня Государственной Думы, Правительства и судов общей юрисдикции она имеет еще один уровень разделения полномочий – между Президентом, Советом Федерации и Конституционным Судом Российской Федерации. Однако этот уровень разделения властей, имеющий значительный потенциал для укрепления российской федеративной и демократической природы государственности, до сих пор должным образом не используется. Наоборот, укрепление института полномочных представителей Президента России в регионах, отказ от выборности Совета Федерации не только поставили под сомнение самостоятельный статус верхней палаты парламента и его роль в укреплении федеративного государства, но и нарушили баланс сил на верхнем уровне российской системы государственной власти.

Сегодня самостоятельная и сдерживающая роль Совета Федерации в российской системе разделения власти сильно ограничена. Вовсе не случайно, что за прошедшие десять лет по инициативе **главы государства** трижды менялся порядок формирования этого органа. В результате всех пертурбаций он фактически утратил свои конституционные функции.

Поэтому развитие самостоятельного и независимого статуса Совета Федерации, Конституционного Суда, усиление их взаимодействия со структурами президентской власти позволят укрепить российскую конструкцию разделения властей, вписать ее в рамки республиканского, демократического государственного устройства.

То, что взаимоотношения между ветвями власти по действующей Конституции Российской Федерации выходят за рамки классической схемы Монтескье, лишь подчеркивает их российскую самобытную специфику. Россия является федеративным государством, и институт президента в нашей стране выполняет важнейшие функции, вытекающие именно из федеративной природы нашей государственности. Сегодня можно предположить, что по мере формирования сильных парламентских партий, усиления конкуренции между ними, взаимоотношения по линии Правительство - Государственная Дума могут приобретать и кризисный характер. Поэтому именно верхний уровень разделения властей Президент - Совет Федерации - Конституционный Суд и в этом случае сможет гарантировать стабильность институтов власти. Все это и требует развития конституционно-правовых взаимоотношений главы государства, прежде всего, по линии Совета Федерации, а также Конституционного Суда.

Необходимо не копирование чужого опыта парламентаризма, а осмысление собственной российской системы разделения государственной власти и более четкое определение места Президента Российской Федерации в традиционной схеме российской государственности. Важно, чтобы содержание конституционного принципа разделения государственной власти было адекватно требованиям сегодняшнего дня, диктуемым не предвыборными планами партий, а тем более, истечением полномочий действующего Президента, а необходимостью укрепления российского государства, выхода его на новый виток своего развития.

Оптимизация системы разделения власти на верхнем уровне требует и более четкого определения в законодательстве и отладки новых механизмов текущего взаимодействия Правительства и Государственной Думы. Необходимо повышать ответственность законодательной власти за состояние дел в России и, следовательно, обеспечение более активного участия Государственной Думы в контроле за деятельностью правительственных органов. Такой контроль сейчас в России достаточно слаб, во многом из-за отсутствия надлежащей правовой базы для его осуществления. Действующая Конституция России не содержит даже положения о парламентском контроле, что затрудняет дальнейшее законодательное регулирование соответствующих контрольных полномочий депутатского корпуса. Частично этот вопрос уже урегулирован в Федеральном законе «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации». Кроме того, на период парламентского

расследования палата Федерального Собрания вполне может быть наделена правом учреждать должность специального следователя, в том числе для расследования фактов посягательств государственных должностных лиц на основы конституционного строя Российской Федерации.

Также представляется необходимым сбалансировать право свободного усмотрения Президента при принятии решения об отставке Правительства. Действия главы государства по данному вопросу должны быть мотивированными и приниматься только после предварительных консультаций с нижней и верхней палатами парламента. Такие действия должны в большей степени отвечать особому статусу главы государства, в соответствии с которым Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Такое положение предопределяло бы весомость и легитимность соответствующих действий Президента России. Ситуация, правда, осложняется некоторой неопределенностью части 4 статьи 111 Конституции, согласно которой «после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы». Конституционным Судом Российской Федерации было признано право Президента неоднократно представлять Государственной Думе одну и ту же кандидатуру на пост Председателя Правительства.

Такая односторонняя трактовка норм российской Конституции и, прежде всего, в контексте усиления полномочий Президента по линии исполнительной власти позволяет ему фактически не считаться с мнением Государственной Думы и под угрозой роспуска оказывать на нее давление после того, как кандидатура на пост Председателя Правительства России отвергается Государственной Думой. Представляется возможным отказ от этой практики. Может быть, например, принята компромиссная конструкция, согласно которой Президент вправе лишь дважды представить Государственной Думе одну и ту же кандидатуру на пост председателя Правительства, но уже по просьбе самого Парламента.

В настоящее время прямое руководство главой государства правоохранительными и силовыми министрами также практически неподконтрольно ни Федеральному Собранию, ни Правительству России. Это ставит политический процесс в излишнюю зависимость от личности Президента Российской Федерации. К тому же

усиливается субъективный фактор, растет вероятность ошибки при принятии главой государства конкретных кадровых решений, что может иметь негативные последствия для всей страны. С учетом вышесказанного представляется необходимым скорректировать данную практику и закрепить в законодательстве обязательность предварительных консультаций Президента Российской Федерации по вопросам назначения тех или иных лиц на указанные должности не только с руководителями палат парламента, но и с руководителями профильных комитетов.

Нуждается в совершенствовании и конституционный институт вынесения недоверия Правительству Российской Федерации Государственной Думой. Было бы разумным подкрепить данный институт соответствующими основаниями (например, в связи с неудовлетворительной оценкой работы Правительства, несогласием депутатов с основными направлениями проводимой им политики), а также сократить трехмесячный срок, в течение которого Государственная Дума вправе повторно выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Этот период вполне может стать периодом конфронтации законодательной и исполнительной ветвей власти, в течение которого правительственный кризис может быть лишь усугублен возможным блокированием Государственной Думой законодательных инициатив органов исполнительной власти, а также ответным давлением исполнительной власти на депутатов. Собственно для этого есть все предпосылки. Пока Правительство Российской Федерации является не полностью самостоятельным конституционным органом, несущим ответственность за работу единой системы исполнительной власти, а элементом механизма президентской власти, исполнителем воли главы государства. Поскольку такая система исполнительной власти не вполне отвечает конституционному принципу разделения властей, т.к. замыкает Правительство исключительно на Президента и ограничивает Государственную Думу, очень многое будет зависеть не только от личности главы государства, его профессионализма в области экономики, финансов, но и от конкретных членов кабинета министров.

Следствием такой ситуации явились, к примеру, не вполне оправданные отставки Правительства России, многочисленные потрясения в управленческой вертикали, дестабилизировавшие не только ее работу, но и политический процесс в целом. Тот факт, что Правительство не имеет постоянной структуры и постоянно реорганизуется, снижает объем самостоятельных характеристик Правительства, ослабляет его роль как высшего органа исполнительной

власти. На практике, таким образом, наблюдается разрыв между конституционным статусом Правительства и его реальным положением в системе государственных институтов.

Наблюдается и недооценка роли главы Правительства при формировании кабинета министров. Председателю Правительства зачастую приходилось работать с лицами, навязанными ему со стороны, которых он практически не может сместить по своей инициативе. Доминирующее участие главы государства в формировании Правительства, его стремление уравнивать одни кадровые назначения (отставки) другими отнюдь не способствовали повышению эффективности работы Правительства (а порой и просто парализовывали деятельность последнего на определенных направлениях).

Одной из не решенных до конца проблем остается проблема согласования работы федерального Правительства и Администрации Президента. Последняя фактически превратилась в государственный орган, координирующий деятельность всех подчиненных Президенту структур, являясь в отношении них своеобразным «вторым Правительством». Такая ее роль противоречит общепринятому пониманию администрации главы государства как сугубо вспомогательного, технического органа при Президенте и не вполне соответствует конституционной системе разделения власти. Кроме того, происходит дублирование функций федеральных органов исполнительной власти, особенно в области регулирования экономических процессов. При этом материально-техническое обеспечение институтов государственной власти осуществлялось Управлением делами Президента России. Хотя формально Управление делами Президента и было выделено из состава Администрации Президента в самостоятельное звено со статусом федерального органа исполнительной власти (что само по себе вызывает вопросы), вполне можно утверждать, что конституционная самостоятельность всех ветвей власти все эти годы сосуществовала с их определенной материальной зависимостью от Президента и Управления его делами.

Все эти обстоятельства ставят на повестку дня необходимость разработки и закрепления в конституционном законодательстве комплекса мер по совершенствованию механизмов осуществления государственной власти, с тем, чтобы исключить попытки посягательств какой бы то ни было ветви, органа власти на основы конституционного строя, принципы суверенности и принадлежности власти народу.

Для этого необходимо законодательно конкретизировать содержание конституционного принципа разделения власти, прежде всего по линии Президент – Совет Федерации – Конституционный Суд. Это позволит не только повысить эффективность функционирования Президента как центрального института российской государственности, но и ответственность каждого из этих органов и в целом создать новый уровень разделения властей. Практика, связанная со все большим включением Президента в работу структур исполнительной власти, в том числе по «монетизации льгот», реформе здравоохранения, ЖКХ, явно не развивает нынешний статус главы государства. Речь скорее идет о дублировании работы Правительства, освобождении его от ответственности перед Государственной Думой и населением. В конституционном контексте можно и нужно говорить о Президенте Российской Федерации как об одном из носителей функций федеральной исполнительной власти, однако, осуществляющем эти функции, не принижая самостоятельного статуса Правительства. При таком подходе гораздо проще планировать разделение управленческих функций в сфере исполнительной власти и обеспечивать их оптимизацию и ответственность перед населением.

Необходимо совершенствовать концепцию президентской власти как власти, не только определяющей основные направления развития Российской Федерации, обеспечивающей согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, независимость и государственную целостность Российской Федерации, но и реализующей важнейшие полномочия в сфере исполнительной власти, осуществляющей стратегическое руководство данной ветвью власти, избегая однако при этом дублирования с полномочиями Правительства и его конкретной деятельностью.

Следует разгрузить институт Президента Российской Федерации от выполнения рутинных управленческих функций, особенно в сфере экономики, одновременно усилив ответственность Правительства за реализацию своих конституционных полномочий и расширив его самостоятельность в решении оперативных вопросов, текущих проблем экономики. Это позволило бы, с одной стороны, создать лучшие условия для того, чтобы Президент России мог заниматься стратегическими проблемами развития общества и государства, а с другой стороны, для того, чтобы он, не будучи втянутым в повседневную деятельность Правительства, более эффективно мог выполнять свои полномочия гаранта Конституции и арбитра во взаимоотношениях различных органов государственной власти.

Конституционно-правовое положение Правительства России предполагает необходимость сохранения определенной дистанции в его взаимоотношениях с Президентом и исключает полную административную подчиненность Правительства главе государства. Иначе закрепляемые Конституцией координационные функции главы государства по обеспечению согласованного функционирования органов власти могут превратиться в простое административное руководство, что снизит как управленческую эффективность Правительства Российской Федерации, так и реальную роль Президента России как органа, занимающегося вопросами стратегического развития страны.

Современное российское законодательство содержит все предпосылки для усиления действительной самостоятельности Правительства в управлении повседневными делами. По Конституции именно оно «осуществляет исполнительную власть Российской Федерации» (ч. 1 ст. 110). Более того, в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» Правительство характеризуется как «высший исполнительный орган Российской Федерации» (ст. 1). В ч. 3 ст. 1 данного Закона отмечается, что Правительство Российской Федерации «возглавляет единую систему исполнительной власти Российской Федерации». Именно Правительство «обеспечивает единство системы исполнительной власти, направляет и контролирует деятельность ее органов» (ст. 13). Оно имеет свое собственное функционально–компетенционное выражение, будучи наделенным Конституцией и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» необходимыми полномочиями для самостоятельного осуществления многих важных государственных функций (особенно в экономической и социальной сферах) и полностью ответственным за их надлежащую реализацию.

Логика развития российского политического процесса, функционирования механизма разделения власти диктует необходимость дополнительных «сдержек и противовесов» президентской власти, а также повышения ответственности законодательной ветви власти за состояние дел в России, что предполагает более активное участие Государственной Думы в формировании Правительства и в текущем контроле деятельности органов исполнительной власти.

Правительство и Государственная Дума должны в большей степени взаимодействовать друг с другом, и это взаимодействие должно осуществляться без излишнего нажима и вмешательства со стороны президентской власти. Вмешательство главы государства в

такие отношения может быть оправданным только в случае кризиса, не только правительственного, но и парламентского, когда эти отношения по тем или иным причинам заходят в тупик. В таком случае у Президента есть ряд правовых средств урегулирования ситуации. Резервы же укрепления повседневных взаимоотношений Правительства и Государственной Думы лежат, прежде всего, в законодательной сфере, где эти два института должны стать основными партнерами уже на стадии законотворчества.

Оптимизация роли Президента и президентской власти в государственном механизме Российской Федерации и системе разделения власти может быть осуществлена путем принятия федерального закона «О Президенте Российской Федерации». Подобный закон, как известно, уже принимался в России в 1991 году (хотя тогда он был весьма краток и несовершенно) и был отменен с принятием Конституции Российской Федерации 1993 года. Принятие такого закона позволило бы наполнить российскую систему разделения власти конкретным содержанием, уточнить место и роль Президента в государственном механизме Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О Президенте Российской Федерации» позволило бы полнее осуществить развитие республиканских начал в государственной жизни, способствовало бы более тесному диалогу власти и гражданского общества. Это позволит, наконец, оформить новый блок взаимоотношений Президента России с обществом, гражданскими институтами, местным самоуправлением. Этот же закон мог бы установить социальные гарантии бывшего Президента, что придавало бы таким гарантиям законную стабильность и не ставило бы бывших президентов в зависимость от политических пристрастий пришедшего к власти нового главы государства. Такой закон вполне мог бы быть принят именно как федеральный конституционный закон, хотя он прямо и не упоминается в Конституции Российской Федерации. Но принятие его именно как федерального конституционного закона позволит законодательному регулированию института Президента занять свое достойное место в ряду федеральных конституционных законов, урегулировавших такие государственные институты, как Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, Уполномоченный по правам человека.

Однако то обстоятельство, что данный закон прямо не упомянут в Конституции Российской Федерации, в значительной мере снижает вероятность его принятия как федерального конституционного закона. Принятие федерального закона о Президенте Рос-

сийской Федерации позволит приступить к разработке других законов, развивающих статус иных высших органов государственной власти, в том числе и статус Федерального Собрания (парламента Российской Федерации). В этом же блоке специальных законов можно было бы закрепить функции Совета Безопасности по противодействию угрозам национальной безопасности страны.

Крайне важно принять законодательные меры, направленные на стабилизацию деятельности и структуры Правительства, усиление его самостоятельности в рамках той роли, которая закрепляется за ним Конституцией. Законодательное закрепление постоянной, жесткой структуры Правительства Российской Федерации, скорее всего, будет противоречить части 1 статьи 112 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой «Председатель Правительства не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложение о структуре федеральных органов исполнительной власти», что предполагает возможность ее изменения. Следует, тем не менее, ограничить такую возможность какими-либо общими принципами, которые должны учитываться в деятельности исполнительной власти (например, принципом стабильности структуры федеральных органов исполнительной власти, ее преемственности). Этот вопрос может решаться в федеральном законе о системе федеральных органов исполнительной власти, который может быть принят согласно правовым позициям, выраженным в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 года № 2-П по делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Следует также де-факто расширить полномочия главы Правительства по формированию его состава. По конституционной логике именно председатель Правительства, организующий работу Правительства и отвечающий за нее, должен набирать свою собственную «команду», а Президент – преимущественно утверждать состав Правительства (что, естественно, не исключает предварительных совместных обсуждений и влияния главы государства на данный процесс, особенно в отношении глав непосредственно подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти).

Повышению ответственности и самостоятельности Правительства и его отдельных министров могло бы способствовать введение института контрассигнации (известного большинству стран, где исполнительная власть не принадлежит исключительно президенту) председателем Правительства или соответствующим министром.

ром актов главы государства в тех сферах, которые не составляют исключительную прерогативу Президента. Такая контрассигнация была бы уместна, в частности, в социально-экономической области, поскольку именно Правительство по Конституции отвечает за исполнение федерального бюджета, государственное руководство экономикой. В противном случае принятие Президентом указов по этим вопросам выглядит откровенным дисбалансом даже в рамках исполнительной власти.

Предлагаемая корректировка взаимоотношений Президента и Правительства могла бы быть осуществлена посредством внесения соответствующих изменений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» и появления в нем статей, касающихся принципов деятельности федеральных органов исполнительной власти. Это помогло бы решить проблему комплексной регламентации всей системы органов исполнительной власти Российской Федерации, придать системе этих органов относительную стабильность.

С учетом уже высказанных замечаний механизм утверждения Государственной Думой кандидатуры председателя Правительства представляется на современном этапе оптимальным. Вряд ли стоит вести речь о возможном лишении Государственной Думы подобной прерогативы и отнесении функции формирования Правительства исключительно к сфере компетенции и ответственности Президента Российской Федерации. Такой шаг не соответствовал бы конституционной системе разделения власти, логике установленной Конституцией республиканской формы правления. Вместе с тем в настоящее время вряд ли возможно формирование Правительства на парламентской основе (или, как во Франции, с учетом результатов выборов в нижнюю палату парламента). Подобная задача может рассматриваться лишь в качестве стратегической, прежде всего по причине нынешней слабости российских политических партий и незначительной поддержки их избирателями.

Более эффективному закреплению контрольных полномочий Федерального Собрания за деятельностью исполнительной власти могло бы способствовать принятие отдельного федерального закона, в котором регулировалась бы деятельность Государственной Думы и Совета Федерации. Такой закон мог бы регулировать также статус Федерального Собрания Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности, вопросы взаимоотношений между пала-

тами Федерального Собрания, а также различные аспекты взаимодействия с другими органами государственной власти.

Потребности развития российской республиканской системы организации власти на федеральном уровне назрели давно. Их реализация обоснована не только с правовых позиций, но и с позиций практики. Уже сейчас мы предлагаем общественности соответствующий пакет законодательных предложений, включающий в себя проекты федеральных законов «О Федеральном Собрании», «О Президенте Российской Федерации».

В дальнейшем возможна и разработка специального закона «О Совете Безопасности Российской Федерации», также подготовка поправок в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

Депутат Государственной Думы

А.Е.Лебедев

О законодательном регулировании статуса Федерального Собрания и статуса Президента Российской Федерации

1. Общие вопросы законодательного регулирования статуса парламента Российской Федерации и Президента Российской Федерации

Для конституционного права традиционным является регулирование статуса высших органов государственной власти. В Конституциях РСФСР и СССР ведущее место принадлежало нормам о правовом положении Съездов Советов и Верховных Советов в качестве «центров» представительной системы страны с официальным признанием теории разделения властей. Причем ни одна из Советских конституций даже не содержала понятия «представительные органы». Назначение высших законодательных органов меняется. Теперь в Конституции Российской Федерации содержатся иные характеристики.

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепляет статус Федерального Собрания и Президента Российской Федерации, что позволяет вести речь об их конституционном статусе. Рассматривать и анализировать конституционно-правовой статус Федерального Собрания и Президента Российской Федерации можно только в тесной связи с принципиальными положениями, содержащимися в Конституции Российской Федерации. Положения ее статьи 10 об осуществлении государственной власти в Российской Федерации на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а также статьи 11 об осуществлении государственной власти Президентом, Федеральным Собранием, Правительством, судами характеризуют новый подход к определению места и роли законодательного органа и Президента Российской Федерации.

Из сферы ведения Федерального Собрания исключены в значительной мере исполнительные и распорядительные функции, характерные для Верховного Совета. Федеральное Собрание не является теперь вышестоящим органом для иных представительных органов в Российской Федерации. Создан парламент, который соответствует федеративному государственному устройству и разделению властей по вертикали. Нормы конституционного законо-

дательства являются основополагающими для деятельности представительного органа Российской Федерации.

Статус Федерального Собрания не исчерпывается конституционными нормами, скорее всего их следует рассматривать как основу его правового положения. И здесь существует два канала формирования этого статуса: во-первых, с помощью норм Регламентов палат (хотя это нормы внутренней организации палат, их значение выходит за стены парламента) и, во-вторых, путем уточнения характеристики Федерального Собрания в других законах. Например, в тематических федеральных законах также регулируется предметная деятельность парламента в области бюджета (Бюджетный кодекс), обороны и безопасности и др. Немаловажное значение имеют и акты отраслевого законодательства.

Однако конституционные положения о Федеральном Собрании и Президенте Российской Федерации должны получить дальнейшее развитие в специальных федеральных законах. Такие законы регламентируют вопросы правового статуса органов государственной власти, основных параметров организации их деятельности. Их принятие направлено на обеспечение стабильности и эффективности функционирования важнейших государственных институтов. К настоящему времени уже принят целый ряд федеральных конституционных законов: «О Правительстве Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и федеральных законов: «О Счетной палате Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и др. Принимаются даже федеральные законы об органах, не предусмотренных Конституцией Российской Федерации (например, Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»).

Однако в актах законодательства должна воплощаться вся система федеральных органов государственной власти. Поэтому необходимо скорейшее принятие не только закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации», но и закона «О Президенте Российской Федерации».

Следует особо подчеркнуть, что статус парламента Российской Федерации и статус Президента Российской Федерации могут регулироваться не просто федеральными законами, а федеральными конституционными законами. Это связано, в том числе и с тем, что

федеральный конституционный закон имеет особую процедуру принятия – двумя третями от общего числа депутатов Государственной Думы и тремя четвертями от общего числа членов Совета Федерации. Такой усложненный порядок его принятия будет способствовать стабильности положений закона, поскольку его нельзя будет изменить простым большинством парламентариев по сиюминутным политическим причинам, и изменение потребует консолидации различных сил в парламенте. Следует также отметить, что в отношении этого вида законов, принимаемых в рамках парламентских процедур, Президент России не наделен правом использовать вето. Весьма важно и то, что федеральные конституционные законы имеют большую юридическую силу, чем простые федеральные законы, но меньшую, чем Конституция Российской Федерации. Однако существенным препятствием здесь является тот факт, что данные федеральные конституционные законы прямо не поименованы в Конституции Российской Федерации.

Традиционно деятельность высшего законодательного органа государства регулируется конституцией и регламентом парламента. Это однако не исключает принятия и специальных законов. Так, в Швеции действует органический закон – Акт о Рикстаге, во Франции – Закон о деятельности палат парламента, в Англии длительное время существует Акт о парламенте.

Необходимо заметить, что в 1999 году группой депутатов Государственной Думы Российской Федерации во главе с Е.Б. Мизулиной под эгидой ТАСИС был разработан проект федерального конституционного закона «О Федеральном Собрании – парламенте Российской Федерации». Однако уже во время обсуждения этого законопроекта экспертным сообществом по нему были высказаны серьезные замечания¹. В первую очередь эти замечания были вызваны попыткой без достаточной адаптации использовать зарубежный опыт парламентаризма. Кроме того, за время, прошедшее с момента появления данного законопроекта, политическая и экономическая ситуация в стране претерпела значительные изменения. Поэтому законопроект «О Федеральном Собрании – парламенте Российской Федерации» к настоящему времени несколько устарел. Его концептуальные положения требуют серьезной корректировки, а содержательная часть не в полной мере определяет место и роль Федерального Собрания Российской Федерации.

¹ См.: Совершенствование законодательной деятельности и участие органов государственной власти в законодательном процессе. М., 2001.

При этом вопрос о необходимости принятия специального закона о Федеральном Собрании Российской Федерации и далее неоднократно поднимался в научной среде¹.

В 2005 году под эгидой Независимого института выборов были разработаны проекты федеральных конституционных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации». Данным законопроектам была дана положительная оценка со стороны экспертов по конституционному праву. Законопроекты были вынесены на общественные слушания с широким участием депутатов Государственной Думы, представителей государственных органов, общественных, политических организаций, ученых и представителей экспертного сообщества². Летом 2005 года проект федерального конституционного закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» был внесен группой независимых депутатов в Государственную Думу Российской Федерации³. Однако данный законопроект был оставлен без рассмотрения. Возможно, это было связано с его формой как проекта федерального конституционного закона, не предусмотренного напрямую Конституцией Российской Федерации.

Есть примеры и новых попыток законодательно урегулировать статус Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время активная работа по проекту соответствующего федерального закона ведется рабочей группой в стенах Совета Федерации.

Такой серьезный интерес со стороны общественности к проблематике законодательного регулирования статуса высших органов государства показал необходимость подготовки новых законопроектов о парламенте Российской Федерации и Президенте Российской Федерации. Представленные в данном издании проекты федеральных законов «О Федеральном Собрании Российской Федерации» и «О Президенте Российской Федерации» на основе новых научных разработок и нормативного материала в значительной мере восполняют пробел законодательного регулирования статуса высших органов власти российского государства.

¹ См. например: Бикамерализм в европейских парламентах: учет интересов и согласование позиций. Материалы международного семинара. Москва, 22-23 мая 2003 года. М., Издание Совета Федерации, 2003. С. 79.

² См.: Сам себе закон / Коммерсантъ. 8 июня 2005 г.

³ См.: Чтобы не метаться по улицам / Новые известия. 8 июня 2005 г.

2. О проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации»

Анализ конституционных норм дает основание для выделения в статусе Федерального Собрания Российской Федерации следующих элементов:

- официальной конституционной характеристики Федерального Собрания как парламента России, как ее представительного и законодательного органа. Таков смысл нормы-дефиниции, содержащейся в статье 94 Конституции Российской Федерации;
- структуры парламента как двухпалатного органа;
- порядка формирования Федерального Собрания;
- порядка деятельности палат Федерального Собрания;
- компетенции Федерального Собрания и его палат;
- конституционных взаимоотношений Федерального Собрания с Президентом и Правительством страны, органами судебной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹.

Поэтому в проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» эти элементы получают дальнейшее развитие. Федеральный закон определяет статус Федерального Собрания Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности.

При разработке законопроекта проведен комплексный анализ массива федерального законодательства, а также использованы постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся статуса Федерального Собрания Российской Федерации. При этом ряд основополагающих конституционных положений повторен в тексте законопроекта. В целях системности правового регулирования статуса Федерального Собрания Российской Федерации в законопроекте (главы 1, 2, 7) воспроизведены и развиты отдельные положения ряда федеральных законов (прежде всего, «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») и регламентов палат парламента. При этом в законопроекте регламентируются только основные положения, определяющие статус палат Федерального Собрания Российской Федерации. А

¹ В то же время отдельные аспекты взаимоотношений с такими органами либо уже урегулированы в федеральном законодательстве, либо могут быть урегулированы в последующем в иных федеральных законах.

остальные (в т.ч. и процедурные) вопросы могут быть урегулированы федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

Конституция Российской Федерации (статья 94) называет Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации представительным и законодательным органом Российской Федерации. Такая формулировка отражает переход от советской концепции высшего органа государственной власти к концепции парламента – представительного и законодательного учреждения. Главную составляющую компетенции Федерального Собрания Российской Федерации образуют законодательные полномочия. Именно реализации законодательных полномочий посвящается основное время деятельности данного органа государственной власти. Парламенту предназначена ведущая роль в политической системе и конституционном механизме демократического общества. Конституция Российской Федерации называет Федеральное Собрание представительным органом Российской Федерации. Российский парламент формируется на основе политического участия населения, прежде всего путем всеобщих выборов для Государственной Думы.

Являясь высшим представительным органом, парламент призван осуществлять чрезвычайно важную функцию. У парламента как выборного органа определяющее свойство – представительность. Необходимы дополнительные меры по усилению представительной функции Федерального Собрания. Большую роль должно играть выражение российским парламентом мнения избирателей, их социальных интересов, согласование усилий политических сил, формирование гражданской позиции. Парламент должен являться трибуной для выражения своего мнения представителями народа, для обсуждения важных вопросов жизни общества.

В законопроекте возможно также определить и основополагающие положения по выборам депутатов Государственной Думы. К сожалению, уже стало традицией, что каждый новый состав депутатов Государственной Думы принимает новый федеральный закон о своих же выборах. При этом политические партии, имеющие большинство в Думе, стараются закрепить в федеральном законе свои дополнительные привилегии, повышающие их шансы избраться в следующий состав.

Не менее важным является и вопрос об изменении порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Следует отметить, что федеральным представительным органом является Федеральное Собрание в целом, то есть

и Государственная Дума, и Совет Федерации. При рассмотрении представительной роли российского парламента необходимо учитывать и вопрос, связанный с федеративным характером государственного устройства, – представительство субъектов Российской Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат: Государственной Думы с демократически избираемыми депутатами (путем всеобщих прямых выборов) и Совета Федерации, формируемого из представителей от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительных и от исполнительных органов государственной власти.

В настоящее время законодательный (представительный) орган субъекта Федерации избирает своего представителя на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации – на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты (статья 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»). До принятия данного Федерального закона в Совет Федерации Федерального Собрания входили руководители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по должности. При этом, как это ни парадоксально, прежний порядок формирования Совета Федерации мог претендовать на большую представительность. Ведь и глава исполнительной власти, и председатель законодательного органа субъекта Российской Федерации, которые по должности входили в Совет Федерации, избирались гражданами.

Сейчас представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается этим органом, а представитель от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с участием законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Однако, по нашему мнению, в полной мере обеспечить представительный характер Совета Федерации может избрание его чле-

нов непосредственно гражданами. Принцип выборности обеих палат присущ многим парламентам федеративных государств (Мексики, США, Швейцарии).

Уже длительное время в обществе обсуждаются как радикальные решения – перейти от делегирования членов Совета Федерации к их выборам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, так и более мягкие – установить правило, согласно которому кандидаты в состав Совета Федерации, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, должны получить одобрение граждан, проживающих в соответствующих субъектах Российской Федерации. Однако и тот, и иной подход имеют свои слабые стороны.

Первый из них прямо противоречит действующей Конституции Российской Федерации, поскольку в ней не предусматривается выборность Совета Федерации, аналогичная выборности Государственной Думы. Второй подход, на первый взгляд, кажется более соответствующим федеральной Конституции, поскольку именно органам государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежит, даже пусть и опосредованное, право выдвижения кандидатур в Совет Федерации. Однако при внимательном рассмотрении процедура одобрения выдвинутых кандидатур сводится, по существу, также к их выборам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В случае избрания либо одобрения голосованием это будут представители избирателей субъекта Российской Федерации, а не его высших органов государственной власти. При этом уже не так существенно, что кандидаты будут выдвигаться данными органами, поскольку решение все равно будет зависеть от граждан и именно от них члены Совета Федерации будут получать свои полномочия. Поэтому необходимо констатировать, что для перехода к выборности Совета Федерации Федерального Собрания необходимо внесение изменений в часть 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации.

В законопроекте установлены гарантии деятельности парламентской оппозиции. Следует заметить, что в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2006 году Президент Российской Федерации прямо указал, что «доступ к СМИ необходимо обеспечить и всем парламентским фракциям». В этом же Послании Президентом было сказано «несколько слов о гарантиях деятельности политических партий в парламенте». Им было подчеркнуто, что «каждая фракция должна иметь возможность в равной мере выска-

зывать свою позицию по ключевым вопросам развития страны, предлагать своих представителей в руководство комитетов и комиссий, добиваться включения в повестку дня интересующих ее проблем». К сожалению, эти слова Президента Российской Федерации так и не были услышаны законодателем.

Законопроектом предусмотрено право парламентской оппозиции на занятие постов руководителей ряда комитетов Государственной Думы; пропорциональное по результатам выборов распределение мест в комитетах и комиссиях; а также закреплены иные права оппозиции. Гарантирован доступ к государственным электронным и печатным СМИ, включая право ответа на критику со стороны Правительства. Для этого государственные федеральные аудиовизуальные средства массовой информации обязаны еженедельно выпускать в эфир по одному из общероссийских телеканалов и по одному из общероссийских радиоканалов программы парламентской оппозиции. Объем эфирного времени на каждом из указанных теле- и радиоканалов не может быть менее 60 минут в месяц.

Оппозиционные фракции, депутатские группы и депутаты могут на добровольной основе сформировать объединенную парламентскую оппозицию или оппозиционный блок. Задачи, организационные принципы и формы работы оппозиционной фракции, депутатской группы, объединенной парламентской оппозиции определяются на общем собрании депутатов Государственной Думы, входящих в соответствующую фракцию, депутатскую группу, объединенную парламентскую оппозицию.

Законопроектом урегулированы основные вопросы деятельности депутатских объединений. Фракция, сформированная на основе политической партии, прошедшей в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, подлежит регистрации независимо от числа ее членов. Отдельно в законопроекте установлены гарантии для депутатов Государственной Думы, выбывших из фракций. Такие депутаты вправе образовывать депутатские группы. Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее десяти депутатов Государственной Думы.

Особое значение в законопроекте уделено контрольным полномочиям Федерального Собрания. Одним из наиболее серьезных способов воздействия парламента на правительство является вынесение вотума недоверия. В Российской Федерации, как и в большинстве стран, имеющих двухпалатный парламент, закреплена ответственность правительства исключительно перед «нижней па-

латой». Конституция Российской Федерации предусматривает два варианта постановки и решения вопроса о доверии Правительству: по инициативе Государственной Думы либо по инициативе Правительства. Как известно, в мире существуют понятия коллективной (солидарной) ответственности правительств и индивидуальной ответственности членов правительства. Во Франции, Испании, Китае и ряде других стран предусматривается только солидарная ответственность правительств этих стран. А, например, в Италии и Словакии помимо солидарной ответственности есть и индивидуальная ответственность членов правительства.

Доктрина конституционного права помимо законодательной выделяет и такую функцию, как контроль за деятельностью исполнительной власти. Здесь следует отметить, что по Конституции Российской Федерации эта функция Федерального Собрания в отношении органов исполнительной власти не тождественна той, которую имели ранее Съезд народных депутатов и Верховный Совет. Контрольные функции парламента претерпели существенные изменения, парламентский контроль значительно ограничен. Однако при этом «маятник» заметно качнулся в другую сторону. У федерального парламента практически нет реальных контрольных функций, он весьма слабо может влиять на исполнительную власть.

В Конституции Российской Федерации не содержится достаточно определенных положений о парламентском контроле, что ограничивает возможность законодательного регулирования тех полномочий Государственной Думы и членов Совета Федерации, которые носят контрольный характер. В настоящее время палаты Федерального Собрания наделены рядом конституционных полномочий, которые в совокупности составляют контрольную функцию парламента. К ним относятся: право осуществлять контроль за исполнением бюджета, полномочие Государственной Думы решать вопрос о доверии Правительству, право ратификации международных договоров. Эти полномочия являются необходимыми средствами парламентского контроля, но их явно недостаточно.

Отдельные положения о парламентском контроле содержатся в Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Однако уже при принятии этого Федерального закона высказывались (в том числе и Президентом Российской Федерации) серьезные сомнения в правомерности закрепления в этом Федеральном законе таких положений.

Осуществление контрольных полномочий играет важную роль в деятельности федерального парламента. Кроме того, наличие достаточных контрольных полномочий позволяет значительно укрепить авторитет законодательного органа. Необходимо отметить, что усиление контрольных полномочий является одним из важнейших приоритетов в деятельности российского парламента. Конечно, следует учитывать, что формальное наличие у законодательного органа контрольных полномочий далеко не всегда означает реальное их использование. Даже если законодательный орган наделен достаточными контрольными полномочиями, на практике это совсем не означает их широкого применения. Для того, чтобы контрольный механизм действовал четко и отлажено, необходимо не только законодательно закрепить процедуры осуществления контроля, хотя и это направление деятельности является чрезвычайно важным. Необходимо комплексный подход к этой проблеме, в том числе особое внимание необходимо уделять обучению и подготовке кадров, финансовому обеспечению.

Однако фундаментом этого должно быть законодательное укрепление контрольных функций Федерального Собрания Российской Федерации. Для эффективного парламентского контроля необходимо наличие соответствующей правовой базы для регулярного и полноценного взаимодействия с исполнительной властью. Тогда текущий парламентский контроль позволит избежать разногласий или свести их к минимуму в процессе взаимодействия законодательной и исполнительной властей. Более детальная законодательная регламентация контрольных полномочий палат Федерального Собрания Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности деятельности всего механизма государственной власти в Российской Федерации.

В законопроекте закреплены формы осуществления парламентского контроля палатами Федерального Собрания, включая контроль за соблюдением и исполнением законов, контроль за соблюдением порядка распоряжения собственностью и др.

В законопроекте предусмотрено два вида парламентского запроса. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос палаты») либо одной девятой от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос парламентариев») в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации. Помимо этого предусматривается и

индивидуальный запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос).

В законопроекте предусмотрено, что не реже одного раза в месяц палатами Федерального Собрания Российской Федерации проводится «правительственный день» для ответов Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителей Председателя и других членов Правительства. «Правительственный день» должен проводиться без заранее утвержденной темы и длиться не менее трех часов. При этом парламентарии вправе в пределах отведенного на обсуждаемый вопрос времени задать приглашенному должностному лицу любые интересующие их вопросы.

В проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» закреплены положения, регламентирующие совместную деятельность палат российского парламента. Конституция Российской Федерации определяет Федеральное Собрание как единый орган. Но, к сожалению, до сих пор часто наблюдается не объединение деятельности палат, а наоборот – их разделение. Однако многие вопросы необходимо решать единым мнением палат, которое сложится в результате проведения общей политической линии. Ведь не может быть совершенно раздельной политики у Государственной Думы и Совета Федерации, поскольку они являются частями одного законодательного органа.

Важным полномочием палат Федерального Собрания Российской Федерации является участие в назначении на должность и освобождении от должности ряда лиц ряда государственных органов, включая и судебную власть. В настоящее время наблюдается заметный крен в сфере назначения таких лиц в сторону Президента Российской Федерации. Он наделяется дополнительными и весьма значительными по объему правами по внесению в парламент соответствующих кандидатур, ему предоставляется преимущественное право участвовать и в процедуре их отстранения от должности. Однако нельзя не учитывать, что в настоящее время вопросы назначения соответствующих лиц регулируются в отдельных федеральных конституционных и федеральных законах: «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации», «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О прокуратуре Российской Федерации» и др. Поэтому простое воспроизведение положений этих актов в представленном проекте федерального закона не решит указанной проблемы.

При этом возможно развитие конституционных положений о назначении Председателя Правительства Российской Федерации. Так, целесообразно установление правила, в соответствии с которым кандидат на должность Председателя Правительства обязан предоставлять Государственной Думе программу деятельности всего кабинета министров. Соответственно Государственная Дума будет выражать согласие или несогласие не только с предложенной Президентом Российской Федерации кандидатурой, но и с указанной программой. Такой порядок успешно действует в ряде зарубежных государств. Например, в Португалии назначенное президентом правительство обязано в течении десяти дней предстать перед парламентом со своей программой. Эта программа считается принятой, если против нее не проголосует абсолютное большинство депутатов.

Отдельно в проекте федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации» закреплены положения, направленные на обеспечение организационных, финансовых, информационных и иных гарантий независимой деятельности российского парламента в целом и отдельных парламентариев. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации должны самостоятельно решать вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности палат Федерального Собрания, включая выплаты денежного содержания парламентариям, оплаты труда работников аппаратов палат, помощников членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, определяется самостоятельно палатами Федерального Собрания при формировании федерального бюджета и принятии федерального закона о федеральном бюджете на следующий год. Управление и (или) распоряжение федеральными органами исполнительной власти средствами на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы не допускается. Конечно же, при этом не должно быть безраздельного бесконтрольного управления бюджетными средствами со стороны парламентских объединений и отдельных депутатов. Поэтому в законопроекте установлен запрет на управление или распоряжение палатами Федерального Собрания или отдельными парламентариями (группами парламентариев) средствами федерального бюджета в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением

средств на обеспечение деятельности палат самого парламента или парламентариев. При этом полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением федерального бюджета не ограничиваются. Заметим, что аналогичные ограничения уже законодательно установлены в отношении депутатов представительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены гарантии информационной открытости для граждан Федерального Собрания Российской Федерации. Информационная открытость власти позволяет гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии российского общества и органах публичной власти; укрепляет действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти¹.

В законопроекте предусмотрено, что на сайтах палат Федерального Собрания Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» для открытого доступа должны размещаться законопроекты и проекты нормативных правовых актов, результаты голосования на заседаниях (сессиях) соответствующей палаты, за исключением тайного голосования. При этом парламентарии имеют право использовать сайт соответствующей палаты для размещения в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе информации, касающейся вопросов своей деятельности, в том числе результатов голосования.

3. О проекте федерального закона «О Президенте Российской Федерации»

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепляет статус Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

¹ См. подробнее: Обеспечение открытости органов власти для граждан и юридических лиц / под. ред. А.В. Иванченко – М.: Фонд «Либеральная миссия» М., 2007; Бюллетень Национального центра мониторинга демократических процедур. Выпуск № 2, февраль 2007 г. С. 120-134.

В статье 11 Конституции Российской Федерации закреплено, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации Президент не входит ни в одну из ветвей власти. Так, не вызывает никаких сомнений, что Президент Российской Федерации не входит ни в законодательную власть, ни в судебную власть¹. Но в той мере, в какой Президент Российской Федерации непосредственно выполняет функции исполнительной власти либо определяет содержание деятельности Правительства, на него должен распространяться принцип разделения властей².

Анализ полномочий Президента Российской Федерации дает основание полагать, что Президент не только «встроен» в систему исполнительной власти, но и фактически возглавляет ее. Это касается не только руководства отдельными федеральными органами исполнительной власти, но и назначения руководителей исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Как и в случае с проектом о парламенте Российской Федерации, был проведен комплексный анализ массива федерального законодательства, а также использованы постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся статуса президента Российской Федерации. При этом ряд основополагающих конституционных положений воспроизведен в тексте законопроекта.

В проекте федерального закона конкретизирована процедура вступления Президента Российской Федерации в должность.

В законопроекте также установлены основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Представляется, что полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае:

- отставки Президента Российской Федерации;
- стойкой неспособности Президента по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- отрешения Президента Российской Федерации от должности;

¹ См.: Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: Учебник. М., 2001. С. 311.

² См.: Конституционное законодательство России / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1999. С. 166.

- признания выборов Президента Российской Федерации недействительными;
- смерти Президента Российской Федерации.

Особое внимание уделено процедуре установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, а также процедуре отрешения Президента Российской Федерации от должности. При этом необходимо установить, что если в случае досрочного прекращения Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий Председатель Правительства Российской Федерации не может временно исполнять его обязанности (по причине отставки, сложения полномочий, смерти или другим причинам), то их временное исполнение возлагается на другое должностное лицо. Предлагается следующая очередность:

- 1) Председатель Совета Федерации;
- 2) Председатель Государственной Думы;
- 3) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- 4) Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, также определены в законопроекте. При этом полагаем, что такие гарантии должны быть несколько сокращены по сравнению с имеющимися в настоящее время. Это связано с необходимостью их приведения в соответствие с социально-экономической обстановкой в стране и общим уровнем жизни населения.

Законопроектом определена структура, организационные формы и условия деятельности органов, находящихся в непосредственном подчинении Президента Российской Федерации. Так, урегулированы основные положения, регламентирующие деятельность Администрации Президента Российской Федерации и ее должностных лиц. Как и в случае с регламентацией статуса полномочных представителей Президента Российской Федерации, основной упор сделан на закреплении полномочий указанных органов и должностных лиц именно в сфере обеспечения деятельности Президента. Это положение направлено на прекращение практики вмешательства в деятельность иных государственных органов, прежде всего органов исполнительной власти.

В законопроекте закреплены только общие положения о Совете Безопасности Российской Федерации. При этом предлагается регулирование конкретных вопросов статуса и порядка деятельно-

сти Совета Безопасности Российской Федерации урегулировать в предусмотренном Конституцией Российской Федерации федеральном законе.

В законопроекте предусматривается возвращение к исторической практике выборов Мэра Москвы и Губернатора Санкт-Петербурга непосредственно гражданами. Обоснованием данного предложения является конституционный статус города Москвы как столицы Российской Федерации, кроме того, и Москва, и Санкт-Петербург являются городами федерального значения. Исходя из этого, Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство уже делают для городов Москва и Санкт-Петербург определенные исключения по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Так, статус столицы Российской Федерации регулируется отдельным федеральным законом. Для городов федерального значения также установлены особые правила в сфере соотношения государственной власти и местного самоуправления. Соответственно, реализация данного предложения предполагает, что в случае ненадлежащего исполнения Мэром Москвы и Губернатором Санкт-Петербурга своих обязанностей, они могут быть отозваны непосредственно избирателями.

В проекте федерального закона «О Президенте Российской Федерации» также закреплены положения, направленные на обеспечение организационных, финансовых, материальных, социальных и иных необходимых гарантий деятельности Президента Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены гарантии информационной открытости для граждан деятельности Президента Российской Федерации. В частности, предусмотрено, что в целях представления информации о результатах работы Президента Российской Федерации Администрация Президента Российской Федерации обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Президента Российской Федерации. Кроме того, регулируется представление сведений о деятельности Президента Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет».

А.В. Иванченко,

доктор юридических наук

А.В. Павлушкин,

кандидат юридических наук,

Инициативный проект федерального закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации»

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий Федеральный закон определяет статус Федерального Собрания Российской Федерации, его компетенцию и вопросы ведения, структуру, организационные формы и условия его деятельности.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Федеральное Собрание Российской Федерации – представительный и законодательный орган Российской Федерации

1. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

2. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.

3. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

4. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации самостоятельно решают вопросы, отнесенные к их ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

5. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

6. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, что является общим числом депутатов Государственной Думы.

Статья 2. Правовая основа деятельности Федерального Собрания Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Статья 3. Принципы деятельности Федерального Собрания Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации в своей деятельности руководствуется конституционными принципами законности, народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, политического многообразия и многопартийности.

Статья 4. Принципы формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Государственная Дума избирается сроком на четыре года прямыми выборами по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты.

2. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Вариант:

3. *Совет Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, из числа кандидатур, предложенных законодательным (представительным) и исполнительным органами субъекта Российской Федерации.*

4. Членом Совета Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

5. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральным законом.

Статья 5. Прекращение полномочий палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Совет Федерации действует на постоянной основе.

2. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в следующих случаях:

а) после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации;

б) при повторном в течение трех месяцев выражении Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации, если Президент Российской Федерации не объявляет об отставке Правительства Российской Федерации;

в) в случае отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации, если Президент Российской Федерации при этом не принимает решения об отставке Правительства Российской Федерации.

4. В случаях, указанных в пункте 3 настоящей статьи, с момента назначения даты новых выборов Государственная Дума прекращает осуществление предусмотренных Конституцией Российской Федерации полномочий по принятию законов, а также иных ее конституционных полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях палаты. Исключается осуществление данных полномочий Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, иными органами государственной власти.

Статья 6. Право законодательной инициативы

1. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.
2. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.
3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.
4. Порядок реализации права законодательной инициативы устанавливается Регламентом Государственной Думы.

Статья 7. Гарантии деятельности Федерального Собрания Российской Федерации

1. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации самостоятельно решают вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.
2. Управление и (или) распоряжение федеральными органами исполнительной власти средствами на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы не допускается.

Статья 8. Парламентские объединения

1. В Совете Федерации не допускается создание политических фракций.
2. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты

Государственной Думы образуют депутатские объединения (фракции и депутатские группы) в Государственной Думе.

3. Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одном депутатском объединении.

4. Фракции и депутатские группы обладают равными правами.

5. Депутатское объединение, сформированное из членов политической партии, прошедшей в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, именуется фракцией и подлежит регистрации независимо от числа ее членов. Вхождение депутата Государственной Думы в иную фракцию, чем была образована политической партией, которая выдвинула федеральный список кандидатов, в составе которого был избран этот депутат Государственной Думы, не допускается.

6. Депутаты Государственной Думы, не состоящие во фракциях, вправе образовывать депутатские группы. Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее тридцати депутатов Государственной Думы.

7. Внутренняя деятельность депутатских объединений организуется ими самостоятельно.

Статья 9. Вопросы ведения палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

е) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Статья 10. Участие Федерального Собрания Российской Федерации в назначении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Кандидат на должность Председателя Правительства Российской Федерации обязан представить Государственной Думе программу деятельности Правительства Российской Федерации. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации и программу деятельности Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

Решение о согласии на назначение Председателя Правительства Российской Федерации и утверждении программы деятельности Правительства Российской Федерации принимается открытым голосованием и оформляется постановлением Государственной Думы.

2. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации участвуют в назначении иных лиц, в случаях установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

Статья 11. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

2. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

3. По общеполитическим и социально-экономическим вопросам Совет Федерации может выступать с заявлениями, обращениями, принимаемыми в том же порядке, что и постановления Совета Федерации.

4. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

5. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

6. По общеполитическим и социально-экономическим вопросам Государственная Дума может выступать с заявлениями, обращениями, принимаемыми в том же порядке, что и постановления Государственной Думы.

5. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации подлежат обнародованию. Порядок обнародования актов палат Федерального Собрания Российской Федерации устанавливается федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 12. Заседания палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. Открытость заседаний гарантируется возможностью присутствия на них заинтересованных лиц. В случаях, предусмотренных Регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания. Решение о проведении закрытых заседаний должно быть принято двумя третями голосов от общего числа членов соответствующей палаты.

3. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

4. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

5. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы проводятся открыто, гласно и освещаются в средствах массовой информации. На открытые заседания палат Федерального Собрания допускаются представители средств массовой информации, заинтересованные лица. В зданиях палат Федерального Собрания Российской Федерации создаются условия для наблюдения за открытыми заседаниями палат в режиме прямого телевидения. Обеспечивается Интернет трансляция заседаний палат Федерального Собрания на официальных Интернет-сайтах палат Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Продолжительность и порядок проведения заседаний Совета Федерации и Государственной Думы определяются Регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Парламентарии могут принимать участие в заседаниях обеих палат Федерального Собрания, работе их органов. Парламентарий, участвующий в заседании другой палаты, работе ее органов пользуется всеми правами, предусмотренными регламентом соответствующей палаты, обладает правом совещательного голоса.

Статья 13. Парламентские слушания

1. Совет Федерации и Государственная Дума проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

2. Парламентские слушания открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности. Совет Федерации и Государственная Дума в случаях, предусмотренных Регламентом палаты, могут проводить закрытые парламентские слушания. Решение о проведении закрытых парламентских слушаний должно быть принято двумя третями голосов Совета соответствующей палаты.

Статья 14. Совместная деятельность Совета Федерации и Государственной Думы

1. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

2. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации могут создавать совместные комиссии по вопросам:

а) преодоления возникших разногласий, в случае отклонения федерального закона Советом Федерации – согласительную комиссию;

б) парламентских расследований;

в) иных вопросов, определенных регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 15. Структура Совета Федерации

1. Органами Совета Федерации являются:

а) Совет палаты;

б) комитеты Совета Федерации;

в) комиссии Совета Федерации.

2. Должностными лицами Совета Федерации являются:

а) Председатель Совета Федерации;

б) заместители Председателя Совета Федерации;

в) председатель комитета, комиссии Совета Федерации;

г) заместители председателя комитета, комиссии Совета Федерации (председатель подкомитета, подкомиссии).

Статья 16. Комитеты и комиссии Совета Федерации

1. Совет Федерации образует комитеты Совета Федерации из числа членов Совета Федерации. Комитеты Совета Федерации являются постоянно действующими органами Совета Федерации.

2. Совет Федерации образует постоянные комиссии и может создавать временные комиссии из числа членов Совета Федерации. Постоянные комиссии Совета Федерации являются постоянно действующими органами Совета Федерации.

3. Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации образуются в целях: разработки базовых, концептуальных предложений по реализации конституционных полномочий Совета Федерации, предварительного рассмотрения одобрения Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов, а также других вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

4. Временные комиссии создаются Советом Федерации для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок.

5. Председатель и заместители председателя комитета, комиссии Совета Федерации не могут быть представителями от одного субъекта Российской Федерации.

6. Совет Федерации принимает решение о прекращении деятельности временной комиссии Совета Федерации по истечении срока, на который она была создана, и (или) по выполнении возложенной на нее задачи.

7. Председатель, заместитель председателя комитета, комиссии Совета Федерации не могут быть представителями от одного субъекта Российской Федерации.

8. Председатель комитета, комиссии, заместитель председателя комитета, комиссии Совета Федерации избираются на заседании комитета, комиссии простым большинством голосов членов комитета, комиссии. Выборы председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Совета Федерации осуществляются на альтернативной основе путем открытого голосования. Кандидатуры на пост председателя комитета, комиссии, заместите-

ля председателя комитета, комиссии Совета Федерации предлагают члены комитета, комиссии из числа членов комитета, комиссии. Решение об избрании председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Совета Федерации утверждается Советом Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации.

9. Решение об образовании или о ликвидации комитета Совета Федерации оформляется постановлением Совета Федерации.

Статья 17. Председатель Совета Федерации

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации.

Председатель Совета Федерации избирается на открытом заседании Совета Федерации большинством голосов от числа присутствующих на заседании Совета Федерации. Выборы Председателя Совета Федерации проводятся на альтернативной основе путем тайного голосования. Кандидатура на пост Председателя Совета Федерации может быть выдвинута любым членом Совета Федерации или группой членов Совета Федерации из числа членов Совета Федерации. Решение об избрании Председателя Совета Федерации оформляется постановлением Совета Федерации.

2. Председатель Совета Федерации:

а) созывает заседания Совета Федерации;
б) ведет заседания Совета Федерации;
в) ведает вопросами внутреннего распорядка Совета Федерации;

г) подписывает постановления Совета Федерации;

д) организует работу Совета палаты и ведет его заседания;

е) представляет Совет Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также с парламентами иностранных государств, международными организациями, государственными и общественными деятелями иностранных государств;

ж) решает иные вопросы организации деятельности Совета Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, Регламентом Совета Федерации и другими нормативными правовыми актами.

3. Председатель Совета Федерации издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

4. Совет Федерации вправе отменить распоряжение, поручение Председателя Совета Федерации.

Статья 18. Заместители Председателя Совета Федерации

1. Совет Федерации избирает из своего состава двух заместителей Председателя Совета Федерации.

2. Заместители Председателя Совета Федерации:

а) замещают Председателя Совета Федерации в его отсутствие;
б) ведут заседания Совета Федерации;
в) ведают внутренним распорядком Совета Федерации;
г) осуществляют иные полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности Совета Федерации.

3. Представители от одного субъекта Российской Федерации не могут быть одновременно избраны на должности Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации.

Статья 19. Структура Государственной Думы

1. Органами Государственной Думы являются:

а) Совет палаты;
б) комитеты Государственной Думы;
в) комиссии Государственной Думы.

2. Должностными лицами Государственной Думы являются:

а) Председатель Государственной Думы;
б) заместители Председателя Государственной Думы;
в) председатель комитета, комиссии Государственной Думы;
г) заместители председателя комитета, комиссии Государственной Думы (председатель подкомитета, подкомиссии).

Статья 20. Комитеты и комиссии Государственной Думы

1. Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты Государственной Думы. Комитеты Государственной Думы являются постоянно действующими органами Государственной Думы.

2. Государственная Дума образует постоянные комиссии и может создавать временные комиссии из числа членов Государст-

венной Думы. Постоянные комиссии Государственной Думы являются постоянно действующими органами Государственной Думы.

3. Комитеты и постоянные комиссии Государственной Думы образуются в целях: разработки базовых, концептуальных предложений по реализации конституционных полномочий Государственной Думы, предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению Государственной Думой, а также других вопросов, отнесенных к ведению Государственной Думы Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

4. Комитеты Государственной Думы образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва.

5. Временные комиссии создаются Государственной Думой для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок.

6. Государственная Дума принимает решение о прекращении деятельности временной комиссии Государственной Думы по истечении срока, на который она была создана, и (или) по выполнении возложенной на нее задачи.

7. Председатель, заместитель председателя комитета, комиссии Государственной Думы не могут быть представителями от одной фракции.

8. Председатель комитета, комиссии, заместитель председателя комитета, комиссии Государственной Думы избираются на заседании комитета, комиссии простым большинством голосов членов комитета, комиссии. Выборы председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Государственной Думы осуществляются на альтернативной основе путем открытого голосования. Кандидатуры на пост председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Государственной Думы предлагают члены комитета, комиссии из числа членов комитета, комиссии. Решение об избрании председателя комитета, комиссии, заместителя председателя комитета, комиссии Государственной Думы утверждается Государственной Думой и оформляется постановлением Государственной Думы.

9. Решение об образовании или о ликвидации комитета Государственной Думы оформляется постановлением Государственной Думы.

Статья 21. Председатель Государственной Думы

1. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы.

Председатель Государственной Думы избирается на открытом заседании Государственной Думы большинством голосов от числа присутствующих на заседании Государственной Думы. Выборы Председателя Государственной Думы проводятся на альтернативной основе путем тайного голосования. Кандидатура на пост Председателя Государственной Думы может быть выдвинута любым депутатом Государственной Думы или группой депутатов из числа депутатов Государственной Думы. Решение об избрании Председателя Государственной Думы оформляется постановлением Государственной Думы.

2. Председатель Государственной Думы:

- а) созывает заседания Государственной Думы;
- б) ведет заседания Государственной Думы;
- в) ведает вопросами внутреннего распорядка Государственной Думы;
- г) подписывает постановления Государственной Думы;
- д) организует работу Совета Государственной Думы и ведет его заседания;
- е) представляет Государственную Думу во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также с парламентами иностранных государств, международными организациями, государственными и общественными деятелями иностранных государств;
- ж) решает иные вопросы организации деятельности Государственной Думы в соответствии с настоящим Федеральным законом, Регламентом Государственной Думы и другими нормативными правовыми актами.

2. Председатель Государственной Думы издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

3. Государственная Дума вправе отменить распоряжение, поручение Председателя Государственной Думы.

Статья 22. Заместители Председателя Государственной Думы

1. Государственная Дума избирает из своего состава двух заместителей Председателя Государственной Думы.

2. Заместители Председателя Государственной Думы:

а) замещают Председателя Государственной Думы в его отсутствие;

б) ведут заседания Государственной Думы;

в) ведают внутренним распорядком Государственной Думы;

г) осуществляют иные полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности Государственной Думы.

Статья 23. Совет палаты Федерального Собрания Российской Федерации

1. Совет палаты Федерального Собрания Российской Федерации образуется для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности палаты Федерального Собрания.

2. Совет палаты Федерального Собрания Российской Федерации является постоянно действующим органом палаты Федерального Собрания.

3. В состав Совета палаты Федерального Собрания Российской Федерации входят председатель палаты, заместители председателя палаты, председатели комитетов и комиссий соответствующей палаты.

4. Полномочия советов палат Совета Федерации и Государственной Думы и порядок организации их деятельности определяются регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Глава III. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОППОЗИЦИИ

Статья 24. Парламентская оппозиция

1. Парламентскую оппозицию составляют фракции, депутатские группы и депутаты, заявившие в предвыборной программе или в текущей деятельности в Государственной Думе о своем несогласии с официальным политическим курсом, проводимом Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Федерации, парламентским большинством в Государственной Думе.

2. Оппозиционный статус не ограничивает фракции и депутатские группы, а также вошедших в состав оппозиции депутатов Государственной Думы в правах и полномочиях, предусмотренных федеральными законами.

3. Оппозиционные фракции, депутатские группы и депутаты могут на добровольной основе сформировать объединенную парламентскую оппозицию или оппозиционный блок. Задачи, организационные принципы и формы работы оппозиционной фракции, депутатские группы, объединенной парламентской оппозиции определяются на общем собрании депутатов Государственной Думы, входящих в соответствующую фракцию, депутатскую группу, объединенную парламентскую оппозицию.

4. Орган Государственной Думы, осуществляющий предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности Государственной Думы, формируется в составе и порядке, обеспечивающих участие в его работе в качестве членов с правом решающего голоса депутатов, входящих в состав каждой оппозиционной фракции или депутатской группы, в количестве, обеспечивающем пропорциональное представительство всех депутатских объединений.

5. Заместители Председателя Государственной Думы избираются в количестве и порядке, обеспечивающих избрание заместителей Председателя Государственной Думы из числа представителей оппозиционных фракций и депутатских групп.

6. Председатели комитетов Государственной Думы избираются в порядке, обеспечивающем избрание председателями комитетов представителями оппозиционной фракций и депутатских групп, в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы. Представителям оппозиционной фракций, депутатских групп, объединенной парламентской оппозиции гарантируется право избрания, в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной Думы, на должности председателей комитетов Государственной Думы по вопросам бюджета; средств массовой информации; законодательного обеспечения правоохранительной деятельности; борьбы с коррупцией.

7. В комитетах (комиссиях), которые не возглавляют представители парламентской оппозиции, первыми заместителями председателей комитетов (комиссий) являются представители парламент-

ской оппозиции, избираемые в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной Думы.

8. Комитеты и комиссии Государственной Думы формируются в количестве и составе, обеспечивающих членство в каждом комитете и каждой комиссии представителей оппозиционных фракций и депутатских групп, в количестве, пропорциональном численности соответствующей оппозиционной фракции и депутатской группы.

9. Иные гарантии деятельности парламентской оппозиции устанавливаются федеральным законом и Регламентом Государственной Думы.

Статья 25. Права парламентской оппозиции

Парламентская оппозиция вправе:

а) излагать публично и отстаивать свою концепцию развития общества, принципиальную позицию по вопросам государственной и общественной жизни, в том числе в Государственной Думе;

б) участвовать в обсуждении, обнародовать и обосновывать критическую оценку действий и решений органов власти, в порядке, установленном федеральным законом;

в) участвовать в осуществлении парламентского контроля, быть представленными в руководстве Государственной Думы, ее комитетов и комиссий;

г) вносить законопроекты, альтернативные проектам федеральных законов, внесенным Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

д) вносить в Государственную Думу проекты постановлений или иных правовых актов, в которых осуждается официальный политический курс;

е) получать в соответствии с федеральным законом информацию о деятельности Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

ж) выступать с политическими инициативами по актуальным вопросам государственной и общественной жизни;

з) получать доступ к средствам массовой информации, в частности, в период избирательной кампании и кампании референдума;

и) направлять своих представителей в избирательные комиссии и комиссии референдума в соответствии с законодательством о выборах и референдумах;

к) отвечать в средствах массовой информации на публичную критику политической программы и деятельности оппозиционной политической партии, высказанную президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, парламентским большинством в Государственной Думе;

л) осуществлять оппозиционную деятельность в иных формах, не запрещенных федеральным законом.

Статья 26. Информирование о деятельности парламентской оппозиции

1. Парламентская фракция, депутатская группа в течение четырнадцати дней с момента принятия решения о переходе в оппозицию обязана обнародовать в государственных федеральных средствах массовой информации свою программу.

Эфирное время, печатная площадь для обнародования оппозиционной программы предоставляются на безвозмездной основе на основании письменного обращения не позднее следующего дня (в периодических печатных изданиях, не являющихся ежедневными, а также при отсутствии выпуска номера периодического печатного издания на следующий день – не позднее даты выпуска следующего номера данного печатного издания) после даты такого обращения. Федеральное государственное средство массовой информации не вправе отказать оппозиционной политической партии в удовлетворении такого обращения.

2. Государственные федеральные аудиовизуальные средства массовой информации обязаны еженедельно выпускать в эфир по одному из общероссийских телеканалов и по одному из общероссийских радиоканалов программы парламентской оппозиции. Объем эфирного времени на каждом из указанных теле- и радиоканалов не может быть менее 60 минут в месяц.

3. Все решения парламентской оппозиции публикуются в «Парламентской газете» и на сайте Государственной Думы в сети общего пользования «Интернет».

4. Положения настоящей статьи не препятствуют использованию депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе права на выступления в государственных аудиовизуальных средствах массовой информации, предусмотренного федеральным законом о порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации.

Статья 27. Гарантии деятельности парламентской оппозиции при обсуждении и принятии решений, проведении парламентских мероприятий Государственной Думой

1. При рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов, проектов постановлений Государственной Думы, заявлений, обращений и иных принимаемых Государственной Думой правовых актов каждому оппозиционному депутатскому объединению должна быть предоставлена возможность для выступления его представителя, определенного соответствующим депутатским объединением из числа входящих в него депутатов, по каждому ставящемуся на голосование вопросу до начала голосования.

2. Оппозиционное депутатское объединение вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также руководителям органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований статьи 41 настоящего Федерального закона.

3. После выступления на заседании Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководителей иных федеральных органов государственной власти, а также руководителей органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, каждому оппозиционному депутатскому объединению должна быть предоставлена возможность для выступления его представителя, определенного соответствующим депутатским объединением

из числа входящих в него депутатов, на том же заседании Государственной Думы для изложения позиции оппозиционного депутатского объединения по обсуждаемому вопросу.

Статья 28. Гарантии деятельности парламентской оппозиции при осуществлении международных связей Государственной Думы

При формировании официальных парламентских делегаций Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы, направляемых за пределы Российской Федерации, российских частей межпарламентских комиссий, парламентских или рабочих групп, должна быть обеспечена возможность включения в состав каждой делегации, межпарламентской комиссии, парламентской или рабочей группы депутатов, входящих в состав оппозиционных депутатских объединений, из числа депутатов, рекомендованных оппозиционными депутатскими объединениями.

Статья 29. Встречи Председателя Правительства Российской Федерации с руководителями парламентской оппозиции

1. Председатель Правительства Российской Федерации регулярно, не реже двух раз в год, проводит встречи с руководителями оппозиционных депутатских объединений в Государственной Думе с участием членов Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, Председателя Центрального банка Российской Федерации, руководителей органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, приглашаемых по согласованию с руководителями оппозиционных депутатских объединений, для обсуждения важнейших вопросов государственной внутренней и внешней политики, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и иных вопросов, входящих в компетенцию Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Центрального банка Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

2. О проведении указанных в пункте первом настоящей статьи встреч, обсуждаемых вопросах и достигнутых договоренностях сообщается в государственных федеральных средствах массовой информации.

Глава IV. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

Статья 30. Бюджетный контроль

1. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату – федеральный орган парламентского контроля, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

2. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в сфере контроля за исполнением федерального бюджета устанавливаются федеральным законом.

Статья 31. Контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства

1. Федеральное Собрание Российской Федерации наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства

2. Основными задачами контроля за соблюдением и исполнением федерального законодательства являются:

а) анализ и проверка соблюдения и надлежащего исполнения норм материального и процессуального права, установленных федеральным законом;

б) выявление и анализ социально-экономических результатов реализации федерального законодательства в соответствии с поставленными в них целями;

в) мониторинг эффективности федерального законодательства;

г) выявление и устранение причин, препятствующих надлежащему и эффективному исполнению федеральных законов;

д) выработка и принятие решений по вопросам контроля за соблюдением и исполнением федерального законодательства.

3. Федеральное Собрание осуществляет контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства в виде текущего и оперативного контроля.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением федерального законодательства – деятельность палат Федерального Собрания, их органов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы по выявлению состояния соблюдения и исполнения актов федерального законодательства во время их действия.

Оперативный контроль за исполнением федерального законодательства – деятельность палат Федерального Собрания, их органов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, осуществляемая по специальному решению палат Федерального Собрания с целью установления результатов реализации отдельных положений конкретных актов федерального законодательства.

4. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением и исполнением федерального законодательства устанавливаются федеральным законом.

Статья 32. Контроль за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью

1. Федеральное Собрание Российской Федерации наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью.

2. Комиссии палат Федерального Собрания, к ведению которых регламентами палат отнесены вопросы контроля за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью осуществляют мониторинг деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью.

3. Вопросы управления и распоряжения федеральной собственностью рассматриваются на заседаниях палат Федерального Собрания не реже двух раз в год.

4. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением порядка распоряжения федеральной собственностью устанавливаются федеральным законом.

Статья 33. Парламентские расследования

1. Парламентские расследования являются одной из форм контроля палат Федерального Собрания Российской Федерации за деятельностью государственных органов и их должностных лиц и проводятся в целях:

а) осуществления демократического контроля за деятельностью органов исполнительной власти и их должностных лиц в рамках реализации статуса Федерального Собрания Российской Федерации, как представительного органа государственной власти.

б) укрепления демократического порядка организации и функционирования государственной власти;

в) информирования общества об обстоятельствах и причинах негативных событий, имеющих общественную значимость;

г) выработки рекомендаций по ликвидации последствий таких событий, их недопущению и привлечению виновных к ответственности.

2. Основания для проведения парламентских расследований и порядок их проведения устанавливаются федеральным законом.

Статья 34. Парламентский запрос

1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законом о статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы.

2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос палаты») либо одной девятой от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты («запрос парламентариев») в порядке, установленном Регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня полу-

чения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

Статья 35. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос)

1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.

4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.

5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

Статья 36. Приглашение должностных лиц на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации

1. Председатель Правительства Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центрального банка Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также председатель Пенсионного фонда Российской Федерации, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации обязаны по приглашению палат Федерального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

2. Приглашение палаты Федерального Собрания с указанием интересующих членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы основных вопросов направляется приглашенному должностному лицу не менее чем за пять дней до проведения заседания палаты.

3. Не реже одного раза в месяц палатами Федерального Собрания Российской Федерации проводится «правительственный день» для ответов Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и других членов Правительства Российской Федерации. «Правительственный день» проводится без заранее утвержденной темы и длится не менее трех часов. Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы вправе в пределах отведенного на обсуждаемый вопрос времени задать приглашенному должностному лицу любые интересующие их вопросы.

В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания приглашенное должностное лицо заблаговременно уведомляет об этом палату Федерального Собрания с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица,

которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.

Глава V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 37. Ежегодные доклады о результатах работы палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. В целях представления информации о результатах работы палат Федерального Собрания Российской Федерации председатели соответствующих палат обеспечивают подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Совета Федерации и Государственной Думы.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию докладов определяются федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 38. Представление сведений о деятельности Федерального Собрания Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»

На сайте (сайтах) палат Федерального Собрания Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» для открытого доступа размещаются законопроекты и проекты нормативных правовых актов, стенограммы заседаний палат Федерального Собрания Российской Федерации, результаты голосования на заседаниях (сессиях) соответствующей палаты, за исключением тайного голосования, а также принятые нормативные правовые акты и иные сведения о деятельности Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 39. Учет и анализ деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе с гражданами

Председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации организуют в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации учет и анализ обраче-

ний граждан, направленных членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы, а также результатов их рассмотрения.

Соответствующая информация, подготовленная по результатам такого анализа обращений граждан, докладывается по решению председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации на пленарных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации не реже двух раз в год.

Статья 40. Расходы на содержание Федерального Собрания Российской Федерации

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации, включая выплаты денежного содержания членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы, оплаты труда работников аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации, помощников членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, определяется палатами Федерального Собрания Российской Федерации при формировании федерального бюджета и принятии федерального закона о федеральном бюджете на следующий год.

2. Смета расходов Федерального Собрания Российской Федерации входит составной частью в раздел федерального бюджета, учитывающий расходы на содержание Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Расходы на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации предусматриваются в федеральном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

4. Управление и распоряжение средствами на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы осуществляется Аппаратом соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Управление и (или) распоряжение палатами Федерального Собрания Российской Федерации или отдельными парламентариями (группами парламентариев) средствами федерального бюджета в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации не допускаются, за исключением средств на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и (или) парламентариев. При этом пол-

номочия палат Федерального Собрания Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением федерального бюджета не ограничиваются.

Статья 41. Аппарат Совета Федерации

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности членов Совета Федерации, Совета палаты, комитетов и комиссий Совета Федерации, Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации осуществляет Аппарат Совета Федерации.

2. Аппарат Совета Федерации взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Государственной Думы и Аппаратом Правительства Российской Федерации.

3. Положение об Аппарате Совета Федерации утверждается Советом Федерации.

4. Финансирование расходов на содержание Аппарата Совета Федерации производится в пределах расходов на содержание Совета Федерации.

Статья 42. Аппарат Государственной Думы

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, депутатских объединений, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя и заместителей Председателя Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы.

2. Аппарат Государственной Думы взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Совета Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации.

3. Положение об Аппарате Государственной Думы утверждается Государственной Думой.

4. Финансирование расходов на содержание Аппарата Государственной Думы производится в пределах расходов на содержание Государственной Думы.

Статья 43. Официальные издания Федерального Собрания Российской Федерации

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации имеют свои официальные печатные издания.

Статья 44. Символы государственной власти

1. На зданиях, занимаемых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, поднимается Государственный флаг Российской Федерации.

2. В залах заседаний палат Федерального Собрания Российской Федерации находятся изображение Государственного герба Российской Федерации и Государственный флаг Российской Федерации.

Статья 45. Местопребывание палат Федерального Собрания Российской Федерации

1. Местом постоянного пребывания палат Федерального Собрания Российской Федерации является столица Российской Федерации город Москва.

2. Заседания палат Федерального Собрания Российской Федерации проводятся в месте их постоянного пребывания. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации могут провести заседание в другом месте, когда они сочтут это необходимым.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 46. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Инициативный проект федерального закона «О Президенте Российской Федерации»

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий Федеральный закон определяет статус Президента Российской Федерации, его компетенцию, структуру, организационные формы и условия деятельности органов, находящихся в его непосредственном подчинении, гарантии деятельности Президента Российской Федерации, а также гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовая основа деятельности Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Статья 2. Статус Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации

порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

4. Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий.

(вариант: Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий. Президент Российской Федерации не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за действия, соответствующие его статусу, в том числе по истечении срока его полномочий.)

5. Президент Российской Федерации не может быть:

1) привлечен к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;

2) задержан, арестован, подвергнут обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;

3) подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

6. Неприкосновенность Президента Российской Федерации распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему документы и багаж, на его переписку.

7. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, координируя выработку ее направлений с палатами Федерального Собрания.

8. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

9. Президент Российской Федерации на время исполнения своих полномочий приостанавливает или прекращает членство либо участие в политических партиях или общественных объединениях.

Статья 3. Принципы избрания Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательными правами и постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Выборы Президента Российской Федерации проходят на альтернативной основе.

4. Президент Российской Федерации признается избранным, если за него проголосовало более 50% избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в выборах приняло участие более 50% избирателей, включенных в списки избирателей.

5. Действующий Президент Российской Федерации не вправе использовать в избирательной кампании преимущества своего должностного положения.

6. Если действующий Президент Российской Федерации не принимает участия в очередных выборах Президента Российской Федерации, он не вправе публично поддерживать одного из кандидатов на указанных выборах. При выдвижении Президента Российской Федерации на новый срок информирование о его текущей деятельности как должностного лица в средствах массовой информации осуществляется с соблюдением равенства в отношении сообщений о мероприятиях других кандидатов по времени освещения, объему печатной площади.

7. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

8. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации».

Статья 4. Принципы деятельности Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения вла-

стей, ответственности, гласности, подотчетности населению, внепартийности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

2. Полномочия Президента Российской Федерации не могут быть использованы для изменения государственного устройства Российской Федерации, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти, органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Деятельность Президента Российской Федерации осуществляется на принципах информационной открытости.

Статья 5. Акты Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам, а также законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, принятым в соответствии с частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

4. Решения Президента Российской Федерации нормативного характера, а также решения о назначении и освобождении от должности руководителей центральных органов и иных структур системы федеральной исполнительной власти, о гражданстве, предоставлении политического убежища, награждении государственными наградами, присвоении специальных званий, классовых чинов, почетных званий Российской Федерации, помиловании оформляются указами Президента Российской Федерации.

Решения Президента Российской Федерации по оперативным, организационным и кадровым вопросам, а также по вопросам работы Администрации Президента Российской Федерации принимаются в форме распоряжений. Распоряжения Президента Российской Федерации не должны содержать предписаний, носящих нормативный характер.

5. Акты Президента Российской Федерации подлежат обнародованию. Порядок обнародования указов и распоряжений Прези-

дента Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

6. Акты Президента Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

7. Президент Российской Федерации вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера.

Статья 6. Обращения Президента Российской Федерации к гражданам

При угрозах основам конституционного строя, обороны страны и безопасности государства Президент Российской Федерации обращается к гражданам с обращениями о принимаемых мерах.

Статья 7. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, отчетом о проделанной деятельности, о законодательных и иных планах на предстоящий период

2. Первое после вступления в должность Президента Российской Федерации послание, с которым он обращается к Федеральному Собранию, должно содержать специальный раздел, посвященный концепции социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. В специальном разделе послания Президента Российской Федерации характеризуется состояние экономики Российской Федерации, формулируются и обосновываются стратегические цели и приоритеты социально-экономической политики государства, направления реализации указанных целей, важнейшие задачи, подлежащие решению на федеральном уровне, приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

3. Президент Российской Федерации вправе обращаться к Федеральному Собранию с иными посланиями.

Статья 8. Недопустимость вмешательства Президента Российской Федерации в деятельность органов дознания, следователей и судов

Вмешательство Президента Российской Федерации в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается.

Статья 9. Ограничения, связанные с пребыванием в должности Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации не вправе:

1) быть членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и депутатом представительного органа местного самоуправления;

2) занимать иные должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Президент Российской Федерации обязан передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего нахождения в должности Президента Российской Федерации находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом;

4) заниматься другой оплачиваемой деятельностью;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти;

6) использовать во внеслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве Президента Российской Федерации;

8) получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха.

Статья 10. Сведения о доходах и об имуществе Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации обязан при вступлении в должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Российской Федерации сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем ему на праве собственности.

2. Налоговые органы Российской Федерации направляют сведения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Такие сведения должны быть опубликованы для всеобщего сведения.

Статья 11. Статус Совета Безопасности Российской Федерации

1. Совет Безопасности Российской Федерации является постоянно действующим конституционным органом, осуществляющим подготовку предложений и рекомендаций Президенту Российской Федерации, федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам принятия ими в пределах своей компетенции решений, направленных на обеспечение защиты граждан, общества и государства от внешних и внутренних угроз, проведение единой политики в области обеспечения безопасности.

2. Статус Совета Безопасности Российской Федерации, порядок формирования и деятельности, компетенция, формы его взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления определяются федеральным законом.

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 12. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными государственными органами

Президент Российской Федерации:

1) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации;

2) ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

3) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;

4) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

5) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации.

Статья 13. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с Правительством Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации:

1) назначает с согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) Председателя Правительства Российской Федерации. В случае отклонения Государственной Думой предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуры, он обязан представить на ее рассмотрение другого кандидата. Президент Российской Федерации по предложению Государственной Думы вправе представить на ее рассмотрение во второй раз уже рассматривавшуюся кандидатуру;

2) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

3) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

4) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров.

2. Президент Российской Федерации не вправе вмешиваться в текущую деятельность Правительства Российской Федерации, за исключением случаев установленных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Статья 14. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с Федеральным Собранием Российской Федерации

Президент Российской Федерации:

- 1) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации;
- 2) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- 3) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- 4) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- 5) подписывает и обнародует федеральные законы.

Статья 15. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с судебными органами и органами прокуратуры

Президент Российской Федерации:

- 1) представляет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации;
- 2) назначает судей федеральных судов, не указанных в пункте 1 настоящей статьи;
- 3) вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

Статья 16. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Президент Российской Федерации:

- 1) может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения

согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2) вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) представляет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации кандидатуры на должность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) для их утверждения, за исключением высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 17. Полномочия Президента Российской Федерации в международно-правовых отношениях

Президент Российской Федерации:

1) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, координируя выработку ее направлений с палатами Федерального Собрания;

2) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

3) подписывает ратификационные грамоты;

4) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;

5) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 18. Полномочия Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения обороны страны и безопасности государства

Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления военной политики Российской Федерации;
- 2) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- 3) осуществляет руководство Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- 4) в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ о ведении военных действий;
- 5) исполняет полномочия в области обеспечения режима военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;
- 6) утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил, Мобилизационный план Вооруженных Сил, а также планы перевода на работу в условиях военного времени федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны, планы создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;
- 7) при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;
- 8) утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- 9) утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;
- 10) утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания

высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

11) утверждает структуру, состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

12) принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований от соединения и выше;

13) утверждает общевоинские уставы, положения о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;

12) утверждает Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны;

13) утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;

14) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности;

15) утверждает предельное количество военнослужащих Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов на прикомандирование к федеральным органам государственной власти.

Статья 19. Иные полномочия Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации:

1) назначает референдум Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

2) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

3) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

4) осуществляет помилование.

2. Перечень полномочий Президента Российской Федерации не может быть изменен иначе как путем внесения изменений в Конституцию Российской Федерации и (или) настоящий Федеральный закон, федеральные конституционные законы, иные федеральные законы.

Глава III. ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 20. Основания и время вступления в должность Президента Российской Федерации

1. Основанием вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации является официальное опубликование Центральной избирательной комиссией Российской Федерации общих результатов выборов Президента Российской Федерации, осуществляемое в соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», а также принесение им присяги.

2. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», вступает в должность по истечении четырех лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах Президента Российской Федерации, а при проведении досрочных выборов, а также в случае, если ко дню истечения четырех лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах, назначены повторные выборы Президента Российской Федерации, – на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации общих результатов выборов Президента Российской Федерации и приступает к исполнению своих полномочий с момента принесения им присяги.

3. С момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации прекращаются полномочия предыдущего Президента Российской Федерации.

4. Если выборы Президента Российской Федерации признаны несостоявшимися или недействительными, либо если на день проведения повторного голосования оба зарегистрированных кандида-

та, по которым назначено повторное голосование, сняли свои кандидатуры или выбыли по иным обстоятельствам, либо если при повторном голосовании ни один зарегистрированный кандидат не был избран на должность Президента Российской Федерации, Президент Российской Федерации либо временно исполняющий обязанности Президента Российской Федерации продолжает исполнять свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации.

Статья 21. Принесение присяги Президентом Российской Федерации

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации. Избранный Президент Российской Федерации вправе пригласить на церемонию принесения присяги иных должностных лиц, общественных деятелей Российской Федерации, иностранных гостей, о чем уведомляется Председатель Совета Федерации.

3. Присяга Президента Российской Федерации приносится на тексте Конституции Российской Федерации.

Статья 22. Порядок передачи полномочий Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации, прекращающий исполнение своих полномочий, непосредственно передает избранному Президенту Российской Федерации в день его вступления в должность средства управления применением стратегического ядерного оружия.

2. В процедуре передачи, указанной в пункте 1 настоящей статьи, принимают участие председатели палат Федерального Собрания, Председатель Правительства Российской Федерации, министр

обороны Российской Федерации, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

3. Управление делами Президента Российской Федерации с момента вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации переходит в его непосредственное подчинение и передает в его ведение резиденцию Президента Российской Федерации, служебные помещения, транспортные средства.

4. Руководитель Администрации Президента Российской Федерации не позднее дня, следующего за днем вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации, передает в его ведение в полном объеме имеющиеся государственное значение документы, связанные с официальной деятельностью предыдущего главы государства, а также архив Президента Российской Федерации.

5. После вступления в должность избранного Президента Российской Федерации составляется акт сдачи и принятия дел, связанных с исполнением полномочий главы государства. В акт включаются сведения о передаче государственного имущества, связанного с исполнением полномочий главы государства, средств управления применением стратегического ядерного оружия, документов и архива Президента Российской Федерации. Акт подписывается Президентом Российской Федерации и лицом, прекратившим исполнение полномочий Президента Российской Федерации.

Глава IV. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 23. Порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

Статья 24. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации

Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае:

- 1) отставки Президента Российской Федерации;

- 2) стойкой неспособностью Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- 3) отрешения Президента Российской Федерации от должности;
- 4) признания выборов Президента Российской Федерации недействительными;
- 5) смерти Президента Российской Федерации.

Статья 25. Отставка Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации в любое время вправе прекратить исполнение принадлежащих ему полномочий по собственной инициативе, заявив о своей отставке.

2. В заявлении об отставке Президент Российской Федерации указывает дату досрочного прекращения принадлежащих ему полномочий, которая не может приходиться на срок, ранее семи дней с момента подписания указанного заявления.

3. Решение Президента Российской Федерации об отставке является окончательным и не может быть отозвано.

4. Заявление об отставке, собственноручно подписанное Президентом Российской Федерации, в день подписания направляется в Совет Федерации, Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

5. Президент Российской Федерации до указанной в заявлении даты досрочного прекращения принадлежащих ему полномочий осуществляет полномочия главы государства в полном объеме.

6. Официальное сообщение Совета Федерации об отставке Президента Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации в организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и подлежит незамедлительному обнародованию указанными средствами массовой информации, а также публикуется в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

7. В официальном сообщении Совета Федерации об отставке Президента Российской Федерации указывается должностное лицо, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и

настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации.

Статья 26. Установление стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

Основаниями для досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия являются:

- 1) неисполнение Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий вследствие стойкой утраты трудоспособности;
- 2) неисполнение Президентом Российской Федерации в полном объеме принадлежащих ему полномочий в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности;
- 3) наличие медицинских показаний практической невозможности для Президента Российской Федерации в связи с расстройством функций организма, носящих постоянный необратимый характер, принимать решения, вытекающие из его конституционных полномочий, или иным образом осуществлять свои полномочия в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, а также невозможность восстановления такой способности до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации.

Статья 27. Инициирование процедуры установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

1. Совет Федерации или Государственная Дума вправе инициировать процедуру установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия путем обращения в Верховный Суд Российской Федерации.

2. Предложение об инициировании процедуры установления стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

может быть сделано от имени не менее чем одной трети депутатов Государственной Думы или членов Совета Федерации.

Статья 28. Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации обращения по вопросу об установлении стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

1. Верховный Суд Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления обращения по вопросу об установлении стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия должен принять решение по данному обращению.

2. По результатам рассмотрения указанного обращения Верховный Суд Российской Федерации выносит одно из следующих решений:

1) признать доводы, изложенные в обращении, убедительными и назначить медицинскую экспертизу;

2) отклонить обращение ввиду недостаточности приводимых доводов.

Статья 29. Проведение медицинской экспертизы

1. Медицинская экспертиза осуществляется медицинским консилиумом, который состоит из 10 человек – высококвалифицированных врачей в соответствующей области медицины из числа граждан Российской Федерации, рекомендованных на паритетных началах от Государственной Думы и Совета Федерации.

2. В состав медицинского консилиума входит лечащий врач Президента Российской Федерации.

3. К работе медицинского консилиума в качестве консультантов могут быть привлечены как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане – специалисты соответствующего медицинского профиля.

4. Медицинский консилиум в своей деятельности независим.

5. Каждый член медицинского консилиума несет уголовную ответственность за внесение ложных сведений в заключение о состоянии здоровья Президента Российской Федерации.

6. Президент Российской Федерации, должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, учреждений

здравоохранения и органов управления здравоохранением обязаны оказывать содействие деятельности медицинского консилиума.

7. Деятельность медицинского консилиума финансируется за счет средств федерального бюджета.

8. Медицинский консилиум в результате своей работы должен ответить на следующие вопросы:

1) имеются ли у Президента Российской Федерации признаки психического расстройства функций организма, препятствующие ему осуществлять полномочия Президента Российской Федерации в полном объеме;

2) имеются ли у Президента Российской Федерации признаки физического расстройства функций организма, препятствующие ему осуществлять полномочия Президента Российской Федерации в полном объеме;

3) носит ли расстройство функций организма Президента Российской Федерации, препятствующее ему осуществлять его полномочия, стойкий, постоянный и необратимый характер;

4) возможно ли восстановление способности Президента Российской Федерации осуществлять свои полномочия в полном объеме до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации.

9. Медицинский консилиум не позднее четырнадцати дней со дня назначения Верховным Судом Российской Федерации медицинской экспертизы проводит врачебное обследование Президента Российской Федерации и дает одно из следующих заключений, в котором указываются данные о состоянии здоровья обследуемого:

1) о фактической невозможности для Президента Российской Федерации в связи с расстройством функций организма, носящих постоянный необратимый характер, принимать решения, вытекающие из его конституционных полномочий, или иным образом осуществлять свои полномочия в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, а также невозможности восстановления такой способности до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации;

2) о фактической способности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия либо о возможности восстановления до истечения срока его пребывания в должности Президента Российской Федерации способности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;

3) о необходимости принятия дополнительных мер по установлению стойкого, постоянного и необратимого характера неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

10. Заключение о состоянии здоровья Президента Российской Федерации подписывается членами медицинского консилиума. Выводы, изложенные в заключении, должны быть мотивированы. Каждый член медицинского консилиума имеет право на изложение особого мнения, которое прилагается к указанному заключению.

11. Подписанное заключение медицинского консилиума о состоянии здоровья Президента Российской Федерации незамедлительно направляется в Верховный Суд Российской Федерации, Президенту Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации.

12. В случае несогласия с заключением медицинского консилиума Президент Российской Федерации в течение десяти дней с момента его подписания вправе обжаловать его в Верховный Суд Российской Федерации и обратиться с просьбой провести медицинский консилиум в другом составе либо провести дополнительное медицинское обследование.

Статья 30. Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации заключения медицинского консилиума по вопросу об установлении стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

1. Верховный Суд Российской Федерации в течение десяти дней с момента поступления заключения медицинского консилиума рассматривает данное заключение на предмет соблюдения предъявляемых к нему настоящим Федеральным законом требований и принимает соответствующее решение.

2. В случае соблюдения указанных требований Верховный Суд Российской Федерации не позднее двух дней с момента вынесения данного решения направляет его в Конституционный Суд Российской Федерации.

3. Если заключение медицинского консилиума не удовлетворяет предъявляемым к нему требованиям, Верховный Суд Российской Федерации предписывает медицинскому консилиуму исправить выявленные нарушения в течение 5 дней и повторно направить ему заключение.

4. В случае поступления в Верховный Суд Российской Федерации жалобы Президента Российской Федерации на заключение медицинского консилиума и обращения о проведении медицинского консилиума в другом составе либо проведении дополнительного медицинского обследования Верховный Суд Российской Федерации выносит одно из следующих решений:

- 1) провести дополнительное медицинское обследование в том же составе медицинского консилиума;
- 2) провести медицинский консилиум в другом составе;
- 3) оставить жалобу Президента Российской Федерации без удовлетворения.

5. Дополнительное (повторное) медицинское обследование Президента Российской Федерации должно быть проведено в течение четырнадцати дней.

Статья 31. Рассмотрение Конституционным Судом Российской Федерации вопроса о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

1. Конституционный Суд Российской Федерации в течение десяти дней с момента получения решения Верховного Суда Российской Федерации о соответствии заключения медицинского консилиума требованиям настоящего Федерального закона рассматривает вопрос о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

2. В случае принятия Конституционным Судом Российской Федерации решения о несоблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия рассмотрение вопроса о признании такой неспособности прекращается.

3. Решение Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия незамедлительно направляется в Совет Федерации.

Статья 32. Объявление о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия

1. Не позднее пяти дней с момента получения решения Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка признания стойкой неспособностью Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия Совет Федерации принимает решения:

1) о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия с указанием должностного лица, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации;

2) о назначении даты досрочных выборов Президента Российской Федерации.

2. Решения Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия и о назначении досрочных выборов Президента Российской Федерации незамедлительно направляется Председателем Совета Федерации в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

3. Официальное сообщение Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия и о дате досрочных выборов Президента Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации в организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и подлежит незамедлительному обнародованию указанными средствами массовой информации, а также публикуется в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

Статья 33. Порядок выдвижения инициативы отрешения от должности Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Основанием для отрешения Президента Российской Федерации от должности является совершение им государственной измены или иного тяжкого преступления.

3. Инициирование процедуры отрешения Президента Российской Федерации от должности осуществляется Государственной Думой.

4. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации может быть сделано от имени не менее чем одной трети депутатов Государственной Думы.

5. Граждане Российской Федерации могут обратиться в Государственную Думу с предложением о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации. Государственная Дума обязана рассмотреть обращение граждан в случае, если в его поддержку собрано не менее 200 000 действительных и достоверных подписей. Оформление подписных листов осуществляется в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

6. В случае внесения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, Государственная Дума на своем заседании образует специальную комиссию из числа депутатов Государственной Думы.

7. Специальная комиссия в течение двадцати дней с момента своего образования изучает материалы, подтверждающие совершение Президентом Российской Федерации государственной измены или иного тяжкого преступления, и дает заключение о поддержке выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации или его отклонении.

8. Заключение специальной комиссии не позднее трех дней после его подписания распространяется между депутатами Государственной Думы и оглашается на ее заседании для принятия решения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации или об отклонении указанной инициативы.

9. Решение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

10. Решение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации незамедлительно направляется Председателем Государственной Думы в Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации. К данному решению прилагается заключение специальной комиссии Государственной Думы по этому вопросу.

11. В случае, если Государственная Дума не приняла необходимым числом голосов решение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, оно считается отклоненным.

Статья 34. Участие Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации в процедуре отрешения от должности Президента Российской Федерации

1. Верховный Суд Российской Федерации не позднее двадцати дней с момента получения решения Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации рассматривает его и дает заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков состава преступления (государственной измены или иного тяжкого преступления).

2. Заключение Верховного Суда Российской Федерации незамедлительно направляется в Государственную Думу и Конституционный Суд Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации не позднее семи дней с момента получения заключения Верховного Суда Российской Федерации рассматривает его, а также решение Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации с приложенным к нему заключением специальной комиссии Государственной Думы и дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

4. Заключение Конституционного Суда Российской Федерации незамедлительно направляется в Государственную Думу.

Статья 35. Рассмотрение вопроса об отрешении Президента Российской Федерации от должности Советом Федерации

1. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации с заключениями Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации не позднее двух дней с момента их получе-

ния направляется Председателем Государственной Думы в Совет Федерации.

2. Совет Федерации рассматривает вопрос об отрешении Президента Российской Федерации от должности не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации.

3. Если решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности не будет принято в трехмесячный срок после выдвижения ему обвинения Государственной Думой, оно считается отклоненным.

4. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации.

5. В случае отрешения Президента Российской Федерации от должности в соответствующем решении Совета Федерации указывается должностное лицо, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации.

6. В тот же день Совет Федерации принимает решение о назначении даты досрочных выборов Президента Российской Федерации.

7. Решения Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности и о назначении досрочных выборов Президента Российской Федерации незамедлительно направляются Председателем Совета Федерации в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

8. Официальное сообщение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности и о дате досрочных выборов Президента Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации в организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и подлежит незамедлительному обнародованию указанными средствами массовой информации, а также публикуется в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

Статья 36. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации в результате признания выборов недействительными

1. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае, если после его вступления в должность выборы, на которых он был избран, признаются Верховным Судом Российской Федерации недействительными.

2. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются со дня вступления в силу решения Верховного Суда Российской Федерации о признании выборов Президента Российской Федерации недействительными. В данном решении Верховный Суд Российской Федерации указывает должностное лицо, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно наделяется полномочиями Президента Российской Федерации.

3. Не позднее чем через 14 дней со дня вступления в силу решения Верховного Суда Российской Федерации о признании выборов Президента Российской Федерации недействительными Совет Федерации назначает досрочные выборы Президента Российской Федерации.

4. В случае признания выборов Президента Российской Федерации недействительными все правовые акты, подписанные им, считаются не имеющими юридической силы.

Статья 37. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации в результате его смерти

1. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае его смерти.

2. Со дня смерти Президента Российской Федерации его полномочия исполняет Председатель Правительства Российской Федерации либо другое должностное лицо в соответствии с порядком, определенным настоящим Федеральным законом.

3. Не позднее чем через 14 дней со дня смерти Президента Российской Федерации Совет Федерации назначает досрочные выборы Президента Российской Федерации.

Статья 38. Временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации

1. В случае досрочного прекращения Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий либо в случае, когда он не в состоянии выполнять свои обязанности, их в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

2. Если в случае досрочного прекращения Президентом Российской Федерации принадлежащих ему полномочий Председатель Правительства Российской Федерации не может временно исполнять его обязанности (по причине отставки, сложения полномочий, смерти), то их временное исполнение возлагается на другое должностное лицо в следующей очередности:

- 1) Председатель Совета Федерации;
- 2) Председатель Государственной Думы;
- 3) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- 4) Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

3. Лица, перечисленные в пункте 2 настоящей статьи, на время исполнения обязанностей Президента Российской Федерации приостанавливают свою деятельность на занимаемых должностях.

4. Уполномоченное должностное лицо приступает к временному исполнению обязанностей Президента Российской Федерации со дня:

- 1) указанного в заявлении Президента Российской Федерации об отставке;
- 2) принятия решения Советом Федерации о досрочном прекращении исполнения полномочий Президента Российской Федерации ввиду стойкой неспособности их осуществлять по состоянию здоровья;
- 3) принятия Советом Федерации решения об отрешении Президента Российской Федерации от должности;
- 4) смерти Президента Российской Федерации.

5. Должностное лицо, временно исполняющее обязанности Президента Российской Федерации, в течение срока исполнения указанных обязанностей не вправе распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

6. Полномочия должностного лица, временно исполняющего обязанности Президента Российской Федерации, прекращаются с момента вступления в должность Президента Российской Федерации.

Глава V. ГАРАНТИИ ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕКРАТИВШЕМУ ИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 39. Социальные гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий

1. Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, пожизненно предоставляется государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания.

2. За Президентом Российской Федерации, прекратившим исполнение своих полномочий, сохраняется право на медицинское обслуживание в порядке, установленном для членов Правительства Российской Федерации.

3. Жизнь и здоровье Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную годовому денежному вознаграждению Президента Российской Федерации.

Статья 40. Материальное обеспечение Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий

1. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, независимо от возраста имеет право на ежемесячное пожизненное денежное содержание в размере 75 процентов месячного денежного вознаграждения Президента Российской Федерации.

2. Выплата денежного содержания, предусмотренного настоящей статьей, приостанавливается в случае замещения Президентом Российской Федерации, прекратившим исполнение своих полномочий, государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или государственной должности государственной службы на период замещения одной из указанных должностей.

3. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, имеет право содержать за счет средств федерального бюджета аппарат помощников. Общий месячный фонд оплаты труда помощников Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, устанавливается в размере месячного денежного вознаграждения Президента Российской Федерации.

Статья 41. Пределы действия гарантий Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий

На лицо, отрешенное от должности Президента Российской Федерации на основании статьи 93 Конституции Российской Федерации, не распространяются гарантии, установленные настоящей Главой.

Глава VI. АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 42. Статус Администрации Президента Российской Федерации

1. Администрация Президента Российской Федерации (далее – Администрация) является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

2. Администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Администрация является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, наименованием «Администрация Президента Российской Федерации», расчетные и текущие счета в банках и других кредитных организациях.

4. Администрацию возглавляет Руководитель Администрации Президента Российской Федерации (далее – Руководитель Админи-

страции). Структура Администрации устанавливается Указом Президента Российской Федерации.

5. Вмешательство Администрации Президента Российской Федерации, ее должностных лиц в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов дознания, следователей, судов, политических партий, других некоммерческих организаций и средств массовой информации не допускается, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

6. Администрация Президента Российской Федерации не вправе исполнять функции Правительства Российской Федерации.

Статья 43. Деятельность Администрации

1. Администрация формируется в целях:

1) обеспечения реализации Президентом Российской Федерации полномочий главы государства;

2) осуществления контроля за исполнением решений Президента Российской Федерации;

3) содействия Президенту Российской Федерации в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

4) подготовки предложений Президенту Российской Федерации о мерах, направленных на охрану суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;

5) содействия Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства;

6) обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по решению кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами Российской Федерации и присвоении почетных званий Российской Федерации;

7) содействия Президенту Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

8) обеспечения реализации Президентом Российской Федерации иных возложенных на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами полномочий.

2. Администрация в целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации осуществляет следующие функции:

1) организация подготовки законопроектов для внесения их Президентом Российской Федерации в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;

2) подготовка проектов заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой;

3) подготовка предложений о подписании Президентом Российской Федерации федеральных законов либо об их отклонении;

4) подготовка, согласование и представление Президенту Российской Федерации проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента Российской Федерации, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту Российской Федерации документов;

5) обеспечение обнародования федеральных законов, выпуск указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также иных документов, подписанных Президентом Российской Федерации;

6) подготовка материалов для ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и для его программных выступлений;

7) обеспечение деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

8) подготовка проектов обращений Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации;

9) подготовка предложений Президенту Российской Федерации об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

10) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей и торгово-промышленными палатами;

11) обеспечение диалога со структурами гражданского общества, содействие их развитию и укреплению;

12) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;

13) содействие Президенту Российской Федерации в реализации его полномочий по кадровым вопросам;

14) обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по решению вопросов гражданства Российской Федерации;

15) организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по осуществлению актов помилования;

16) учет и анализ обращений граждан, предложений общественных объединений и органов местного самоуправления, представление соответствующих докладов Президенту Российской Федерации;

3. Администрация при реализации возложенных на нее функций:

1) взаимодействует с Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, иными судами Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их аппаратами, органами местного самоуправления, а также с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими, международными и иностранными организациями;

2) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

3) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в отношении средств массовой информации, а также по обеспечению граждан Российской Федерации объективной информацией о внутренней и внешней политике Российской Федерации;

4) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере борьбы с коррупцией в органах государственной власти и органах местного самоуправления, урегулирования конфликта интересов и реформирования государственной и муниципальной службы;

5) подготавливает предложения Президенту Российской Федерации по реализации государственной политики в области местного самоуправления;

6) ведет учет лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, назначаемых на государственные

должности федеральной государственной службы и освобождаемых от указанных должностей Президентом Российской Федерации;

7) запрашивает и получает необходимую информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций;

8) исполняет поручения и контролирует исполнение поручений Президента Российской Федерации.

Статья 44. Полномочия Президента Российской Федерации по руководству Администрацией

1. Общее руководство Администрацией осуществляет Президент Российской Федерации.

2. Президенту Российской Федерации в Администрации непосредственно подчиняются:

- 1) Руководитель Администрации;
- 2) заместители Руководителя Администрации;
- 3) помощники Президента Российской Федерации;
- 4) пресс-секретарь Президента Российской Федерации;
- 5) руководитель протокола Президента Российской Федерации;
- 6) полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах;
- 7) советники Президента Российской Федерации;
- 8) полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации, Государственной Думе, Конституционном Суде Российской Федерации;
- 9) старшие референты и референты Президента Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации:

1) назначает на должность и освобождает от должности в Администрации должностных лиц, непосредственно ему подчиненных, а также руководителей самостоятельных подразделений Администрации;

2) определяет иных лиц в Администрации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности им непосредственно и подчиняющихся ему;

3) утверждает положения о самостоятельных подразделениях Администрации;

4) определяет структуру Администрации Президента Российской Федерации и предельную численность работников Администрации Президента Российской Федерации;

5) в соответствии федеральным законом о бюджете на текущий год определяет смету Администрации Президента Российской Федерации.

Статья 45. Полномочия Руководителя Администрации

1. Руководитель Администрации:

1) представляет Администрацию в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также в российских, международных и иностранных организациях;

2) осуществляет общее руководство деятельностью начальников управлений Президента Российской Федерации, руководителей иных самостоятельных подразделений Администрации;

3) распределяет обязанности между заместителями Руководителя Администрации;

4) представляет Президенту Российской Федерации на утверждение проекты положений об управлениях Президента Российской Федерации, иных самостоятельных подразделениях Администрации;

5) представляет Президенту Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность и вносит Президенту Российской Федерации предложения об освобождении от должности должностных лиц в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) назначает на должность и освобождает от должности работников самостоятельных подразделений Администрации;

7) издает распоряжения по вопросам деятельности Администрации, отнесенным к его компетенции;

8) обеспечивает проведение аттестации работников Администрации, присваивает квалификационные разряды работникам Администрации, кроме тех работников, квалификационные разряды которым присваиваются Президентом Российской Федерации;

9) организует исполнение поручений Президента Российской Федерации.

Статья 46. Помощники и советники Президента Российской Федерации

1. Помощники Президента Российской Федерации:

1) подготавливают предложения Президенту Российской Федерации по реализации его полномочий;

2) подготавливают аналитические, справочные, информационные материалы для Президента Российской Федерации;

3) подготавливают предложения по перспективным и текущим планам работы Президента Российской Федерации;

4) участвуют совместно с управлениями Президента Российской Федерации, иными самостоятельными подразделениями Администрации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в подготовке государственных, официальных и иных визитов, официальных встреч, бесед, переговоров, рабочих поездок Президента Российской Федерации, его встреч с гражданами, представителями политических партий и иных общественных объединений;

5) обеспечивают по решению Президента Российской Федерации деятельность совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

6) подготавливают проекты поручений Президента Российской Федерации и исполняют отдельные поручения Президента Российской Федерации.

2. Советники Президента Российской Федерации:

1) подготавливают для Президента Российской Федерации аналитические, справочные, информационные материалы и рекомендации по вопросам, отнесенным к их ведению в соответствии с распределением обязанностей;

2) обеспечивают по поручению Президента Российской Федерации деятельность совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

3) исполняют отдельные поручения Президента Российской Федерации.

Статья 47. Особенности правового положения отдельных должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации

1. Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, заместители Руководителя Администрации Президента

Российской Федерации, помощники Президента Российской Федерации, Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, иные должностные лица Администрации Президента Российской Федерации непосредственно подчиненные Президенту Российской Федерации, а также руководители самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Российской Федерации сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем им на праве собственности. Налоговые органы Российской Федерации направляют эти сведения Президенту Российской Федерации и в Федеральное Собрание. Такие сведения должны быть опубликованы.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи помимо ограничений предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации не вправе:

1) быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (в том числе входить в состав совета директоров хозяйствующего субъекта) независимо от его организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда участие в управлении хозяйственным обществом, осуществляется с письменного согласия Президента Российской Федерации и не связано с получением вознаграждения (в том числе, подарков, денежного вознаграждения, бонусов, ссуды, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений);

3) получать гонорары за публикации и выступления в качестве должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации.

Глава VII. ПОЛНОМОЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 48. Статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе

1. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

2. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента Российской Федерации.

3. Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения Президентом Российской Федерации своих полномочий.

4. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему.

5. Полномочный представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

6. Вмешательство полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов дознания, следователей и судов не допускается, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Статья 49. Задачи и функции полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе

1. Задачами полномочного представителя являются:

1) организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

2) обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;

3) представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

2. Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

1) анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;

2) разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа;

3) согласовывает кандидатуры для назначения на должности федеральных государственных служащих и кандидатуры для назначения на иные должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется Президентом Российской Федерации;

4) организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;

5) принимает участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

6) организует по поручению Президента Российской Федерации проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа;

7) вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах феде-

рального округа, в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Статья 50. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе

1. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе представляют интересы Президента Российской Федерации и способствуют реализации его конституционных полномочий соответственно в Совете Федерации и Государственной Думе.

2. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе осуществляют следующие функции:

1) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации представляет:

а) позицию Президента Российской Федерации по рассматриваемым Советом Федерации федеральным конституционным законам, одобренным Государственной Думой, и федеральным законам, принятым Государственной Думой;

б) обоснования отклонения Президентом Российской Федерации принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации федеральных законов;

в) указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения, внесенные на утверждение Совета Федерации в соответствии с пунктами «б» и «в» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации;

г) кандидатуры для назначения на должности, внесенные на рассмотрение Совета Федерации Президентом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

д) предложение Президента Российской Федерации об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

2) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе представляет:

а) законопроекты, внесенные Президентом Российской Федерации, на заседаниях Государственной Думы;

б) позицию Президента Российской Федерации по законопроектам, рассматриваемым Государственной Думой;

в) обоснования отклонения Президентом Российской Федерации принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации федеральных законов;

г) кандидатуры для назначения на должности, внесенные на рассмотрение Государственной Думы Президентом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

д) предложение Президента Российской Федерации об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

Статья 51. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации

1. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации способствует осуществлению деятельности Президента Российской Федерации как гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина и представляет интересы Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации.

2. Полномочный представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации.

3. Полномочный представитель от имени Президента Российской Федерации:

1) представляет сторону Президента Российской Федерации в конституционном судопроизводстве во всех случаях, предусмотренных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»;

2) представляет Президенту Российской Федерации проекты обращений, предполагаемых к внесению Президентом Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации;

3) уточняет и изменяет по согласованию с Президентом Российской Федерации основания, по которым Президент Российской Федерации направил обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;

4) отзывает по поручению Президента Российской Федерации обращение Президента Российской Федерации до начала рассмотрения дела на заседании Конституционного Суда Российской Федерации;

5) координирует деятельность лиц, назначенных представителями Президента Российской Федерации для участия в рассмотрении Конституционным Судом Российской Федерации конкретных дел;

6) вносит в необходимых случаях Президенту Российской Федерации предложения о мерах по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

Глава VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 52. Ежегодные доклады о результатах работы Президента Российской Федерации

1. В целях представления информации о результатах работы Президента Российской Федерации Администрация Президента Российской Федерации обеспечивает подготовку и публикацию в средствах массовой информации ежегодного доклада по результатам деятельности Президента Российской Федерации.

2. Требования к порядку составления, структуре и содержанию доклада определяются федеральным законом.

Статья 53. Представление сведений о деятельности Президента Российской Федерации посредством информационных ресурсов, функционирующих на основе сети общего пользования «Интернет»

На сайте Президента Российской Федерации в сети общего пользования «Интернет» в открытом доступе размещаются принимаемые Президентом Российской Федерации правовые акты, разрабатываемые Администрацией Президента Российской Федерации проекты правовых актов, иная информация о принимаемых решениях и деятельности Президента Российской Федерации и непосредственно подчиненных ему органов.

Статья 54. Расходы на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации

1. Размер финансовых средств, необходимых для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации определяется при формировании федерального бюджета и принятии федерального закона о федеральном бюджете на очередной год.

2. Смета расходов Администрации Президента Российской Федерации входит составной частью в раздел федерального бюджета, учитывающий расходы на содержание Президента Российской Федерации.

3. Расходы на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации предусматриваются в бюджете Российской Федерации отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

4. Управление и распоряжение средствами на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации осуществляется Администрацией Президента Российской Федерации.

Статья 55. Обеспечение деятельности Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации за свою служебную деятельность получает денежное содержание, размер которого устанавливается федеральным законодательством.

2. Медицинское обслуживание и социально-бытовое обеспечение Президента Российской Федерации осуществляется на основании федерального законодательства.

Статья 56. Местопребывание Президента Российской Федерации

Местом постоянного пребывания Президента Российской Федерации является столица Российской Федерации город Москва.

Статья 57. Символы государственной власти

1. Над резиденцией Президента Российской Федерации в столице Российской Федерации – городе Москве поднимается дубликат штандарта (флага) Президента Российской Федерации.

Государственный флаг Российской Федерации установлен постоянно в рабочем кабинете Президента Российской Федерации и в иных помещениях, предназначенных для проведения торжественных мероприятий (церемоний) с участием Президента Российской Федерации.

2. Государственный герб Российской Федерации помещается на фасаде здания официальной резиденции Президента Российской Федерации и в рабочем кабинете Президента Российской Федерации.

Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 58. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Подписано в печать 18.10.07. Заказ № 259. Тираж 500 экз.

ООО «Фирма Печатный двор», г. Москва, Лопухинский пер., 6