

БЕЗ ПОТРЯСЕНИЙ

Александр ФЕДОТОВСКИХ,
президент КРОО «Центр социальных
и правовых инноваций»,
г. Красноярск

Для Красноярского края апрель был ознаменован несколькими яркими общественно-политическими событиями. Состоялись съезд депутатов края, «Дни PR в Красноярске» и выборы в двух крупных муниципальных образованиях – Лесосибирске и Норильске.

Если выборы мэра и депутатов Городского совета Лесосибирска прошли достаточно заурядно, хотя и со своими особенностями, то в Норильске, втором по численности после столицы городе края, ситуация была несколько иной.

ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА

29 марта закончился прием документов в территориальную избирательную комиссию от 264 претендентов на 35 мест депутатов Городского совета Единого

муниципального образования «город Норильск».

2 апреля, после трехдневной проверки представленных документов и подписных листов, территориальная избирательная комиссия вручила удостоверения 169 кандидатам в депутаты. Остальным по разным причинам (в основном из-за нарушений, обнаруженных в подписных листах) в регистрации было отказано.

Несмотря на все прогнозы, самые авторитетные и уважаемые политики либо не баллотировались, либо сошли с дистанции до момента официальной регистрации. Партийных списков не было, поэтому партиям пришлось расставлять своих выдвиженцев по семи округам. В среднем было выделено пять мандатов на один округ.

Около 25% всех зарегистрированных кандидатов в депутаты представляли работники ОАО ГМК

«Норильский никель». Причем часть из них была выдвинута «Северной партией», самой значительной политической силой на Таймыре, остальные выступали как независимые. В так называемую «партию начальников» входили также представители городской власти разных уровней. Финансовая поддержка этой группы на выборах была самой высокой.

Под крылом «Северной партии», выдвинувшей по каждому округу в среднем 4-5 человек, баллотировались, кроме работников ОАО «Норильский никель», представители бизнеса, здравоохранения, образования, общественных и молодежных организаций. Команда «Северной партии» была самой представительной: ставка была сделана на известных и самостоятельных политиков, авторитетных у норильчан. Однако прогнозы, по которым партия могла получить до двух третей мест в Совете, не сбылись во многом, на наш взгляд, из-за нерационального агитационного воздействия и не продуманной до конца тактики.

Свои списки выдвиженцев сформировали профсоюзные комитеты, выставившие в среднем по 2-3 человека на округ. В отличие от кандидатов «Северной партии», в профсоюзных списках было много номенклатурных работников, фамилии которых горожанам ничего не говорили. Но были и известные фигуры. 20 марта председатель профсоюза ГМК «Норильский никель» Валерий Мельников заявил на сессии горсовета о сложении депутатских полномочий в знак протеста против того, что депутаты необоснованно тратят крупные бюджетные средства на свое содержание. По оценкам наблюдателей, тем самым он значительно повысил свои шансы на прохождение в новый состав горсовета.

В последнее время стала заметной тенденция выдвижения во власть представителей силовых структур, и Норильск в этом плане не стал исключением. На места в

горсовете претендовало несколько силовиков.

ХОД КАМПАНИИ

Предвыборная кампания проходила на фоне разразившегося политического скандала. В начале апреля депутаты окружной думы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа,

района, и о создании рабочей комиссии для рассмотрения вопросов, требующих дополнительного согласования. По мнению большинства аналитиков, этот документ лишь ненадолго сгладил отношения между краем и Норильском, хотя для некоторых кандидатов этот конфликт стал козырной картой в предвыборных обещаниях.



в который входит Норильский промышленный район, распространили официальное заявление с резкой критикой политики краевой администрации. Парламентарии Заполярья высказали мнение о реальной возможности выхода Таймыра из состава Красноярского края. Дело в том, что бюджет края на 70% формируется из поступлений «Норильского никеля», а за шесть последних лет после заключения межбюджетного соглашения край ни разу не вернул округу часть платежей за недра, предусмотренные соглашением. В связи с этим губернатор ТАО Александр Хлопонин предложил Красноярскому краю войти в состав Таймыра. 4 апреля он и губернатор края Александр Лебедь подписали протокол о разрешении спорных вопросов между Красноярским краем и Таймыром, в который были включены пункты о непринятии сторонами односторонних действий, направленных на изменение административного статуса Норильского промышленного

В целом набор предвыборных обязательств практически у всех кандидатов был стандартным: решение проблемы государственного регулирования миграционных процессов в Норильском промышленном районе, расширение круга детских и молодежных организаций, развитие детского летнего отдыха, усиление помощи семье, повышение пенсий неработающим пенсионерам; решение проблем наркомании и алкоголизма в молодежной среде, социальная поддержка молодым семьям, отстаивание гражданских прав и свобод, борьба с коррупцией, решение проблемы безработицы и т.п.

Некоторые кандидаты (в основном независимые) строили свою предвыборную агитацию на оппонировании прежнему составу горсовета, обещая работать на неосвобожденной основе, не дублировать функции администрации, предоставлять ежеквартальный отчет о деятельности в качестве депутатов, организовать общественную депутатскую

приемную. Лишь несколько человек обязались заниматься вопросами экологии и уделять внимание заботам военнослужащих и авиаторов.

Большинство кандидатов вообще обошлись без конкретных обещаний, используя безликие агитационные материалы с автобиографией и перечислением личных качеств: компетентность, доброта и порядочность, умение принимать оптимальные решения в сложных ситуациях и пр. В сложившейся ситуации такие материалы сами по себе являлись чуть ли антиPRом. Только два человека, использовавшие такую агитацию, стали депутатами.

На общем фоне выделялась агитационная кампания «Северной партии». Ее рекламные материалы в печатных средствах массовой информации (как правило, логотип и фамилия выдвиженца) выгодно отличались от материалов других кандидатов.

Особо стоит отметить агитационные акции Молодежного союза «Северной партии» в поддержку своего лидера Елены Ляшенко. Она была зарегистрирована в качестве кандидата в депутаты, но в заветную «пятерку» по своему округу не попала, еще раз подтвердив, что норильчане голосуют за человека, а не за предвыборные обещания, — фамилия Ляшенко мало что говорила избирателям.

В кампании профсоюзов активно использовался факт подписания 2 марта совместного постановления между Объединением профсоюзных организаций АО «Норильский комбинат», ОАО «НГК» и Федерацией профсоюзов ОАО «НГК». Этим постановлением предусматривалось, в частности,

создание рабочих мест для неработающей молодежи в дочернем обществе, учреждаемом ОАО «НГК». С точки зрения скрытой предвыборной агитации это совместное решение пошло



на пользу не только профсоюзам, но и Горной компании.

27 апреля Федерации профсоюзов ГМК исполнилось 10 лет. На празднование юбилея в Норильск были приглашены многочисленные почетные гости с «материка». В программу празднования входили выступления бывших и нынешних профсоюзных лидеров, руководителей предприятий, входящих в объединение. В числе приглашенных был и мэр города Олег Бударгин. Юбилей оказался очень кстати для профлидеров и способствовал повышению рейтинга профсоюзных кандидатов в предвыборной кампании. Некоторую сумятицу в профсоюзные ряды внесло лишь недавно созданное региональное профсоюзное объединение — «Объединение профорганизаций ЕМО». В эту структуру вошли представители 9 профорганизаций, преимущественно защищающих права бюджетников - авиаторов, медиков и учителей. С одной стороны, это действительно хорошее начинание, способное привести к консолидации профактива, с другой - создание такой организации в канун выборов напомнило избирателям очередной предвыборный трюк. Но что бы ни происходило в рядах различных

профсоюзных организаций, в нынешний состав горсовета вошли три их представителя. Яркой победой это назвать нельзя, но при полном неумении вести предвыборные кампании этот

результат заслуживает внимания.

Призраком в предвыборной борьбе был блок «Айсберг», проводивший самую слабую кампанию. Недостаток средств привел к тому, что вся агитация свелась в основном к обыгрыванию факта знакомства кандидатов от этого блока с известным в Норильском промышленном

районе Игорем Приймаком. Большинство выдвиженцев от «Айсберга», подавших документы в избирательную комиссию, были сняты с дистанции за допущенные нарушения. По мнению лидеров блока, решения избиркома были предвзятыми, права отдельных кандидатов нарушены, а сами выборы незаконны.

Стоит упомянуть также местное отделение КПРФ, сделавшее ставку на некоторых действующих депутатов горсовета и выдвинувшее в ряде округов своих явно непроходных кандидатов. Падение рейтинга этой партии характерно не только для Норильского промрайона. Коммунисты постоянно находятся в оппозиции и их практические дела на благо народа особенно не заметны. Этим во многом и объясняется провал кандидатов от КПРФ на нынешних выборах. Против них сыграла также мажоритарная система выборов: победить по округам гораздо сложнее, чем по спискам. Однако хоронить Норильскую городскую организацию КПРФ, видимо, пока рано.

Кампания «силовиков» была построена в традиционном ключе: вовсю раскручивался образ сильного, волевого, мужественно-

го человека, способного держать под контролем даже самые тяжелые ситуации. Борьба с коррупцией, наркоманией и преступностью, прекращение революций местного масштаба, улучшение условий жизни норильчан – вот основные темы кандидатов-«силовики».

Не обошлось и без скандалов, особенно в последние два месяца перед голосованием. Один из самых ярких – проверка деятельности депутатов горсовета норильской прокуратурой на предмет нецелевого использования бюджетных средств (народные слуги растратили более 5,5 млн. бюджетных денег из резервного фонда – на одного депутата в среднем пришлось по 480 тыс. руб.). 14 марта прокуратура направила в городской федеральный суд заявление о признании

никакой ответственности за нецелевое использование муниципальных денежных средств не предусмотрено. Поэтому, хотя разбирательство, видимо, будет продолжено, речь в основном пойдет о моральной и этической стороне дела.

Некоторые депутаты в связи с этими событиями делали заявления об отказе баллотироваться на второй срок. Тем не менее шесть депутатов предыдущих «околоногорильских» городских советов, в том числе и собственно Норильского, состоявшего из 14 человек, были переизбраны на второй срок. В их числе оказались две Татьяны Бочкаревых с разными отчествами. Созвучность фамилий помогла обеим претенденткам. Те, кто знал одну из них, по незнанию мог вполне проголосовать за другую. В результате обе вновь заняли депутатские кресла.

Вместе с тем, обращает на себя внимание практически полное отсутствие на этих выборах «войны компроматов». Методы «черного PR» использовались в очень малых дозах. Означает ли это, что предвыборные мероприятия в отдельно взятом регионе превращаются, наконец, в цивилизованные? Сейчас сделать однозначный вывод сложно, но если это так, то это путь к построению пока еще виртуального для нас гражданского общества.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ

29 апреля в городах Большого Норильска прошел праздник «Скоро лето» («Мы вместе»), совмещенный с выборами в Норильский Городской совет. В старые времена день выборов был для людей особенным днем, и администрация города попыталась возродить эту традицию.

Всего в выборах приняло участие немногим более 45 тыс. человек, или 28,74% от 157618 граждан, включенных в списки для голосования. Недействительными были признаны 1069 бюллетеней. На избирательных участках присутствовали 324 наблюдателя. Были избраны 29 депутатов, таким образом, новый Совет является дееспособным органом местного

самоуправления. За все воскресенье не было зарегистрировано ни одного случая нарушения избирательного законодательства.

По итогам выборов максимальное количество мандатов получила «Северная партия» – 10. ОАО ГМК «Норильский Никель» и профсоюзы провели по 3 своих кандидата. Четверо депутатов представляют начальников различных уровней. Остальные баллотировались как независимые, но, как в таких случаях бывает, они могут примкнуть к той или иной минифракции.

Шесть человек, являвшихся депутатами городских советов прежнего созыва, остались на второй срок, теперь уже в качестве депутатов Объединенного Городского совета.

В декабре предстоят выборы в Законодательное собрание Красноярского края, поэтому те кандидаты, которые не войдут в заветное число 35, могут попытаться счастья на выборах в краевой парламент.

Выборы завершились. Результаты оглашены. Довыборы шести депутатов пройдут в скором времени. Объединенный Городской совет Единого муниципального образования «город Норильск» начал свою работу. В отличие от предыдущего горсовета, в который входили люди, не занимавшиеся ни политикой, ни управлением; в новый горсовет пришли иные слуги народа – пользующиеся авторитетом управленцы, вплоть до топ-менеджеров, бизнесмены, силовики, работники социальных служб. Их победа представляется закономерной. Почти все избранные депутаты имеют опыт административной работы, высшее образование. Это люди, несомненно, авторитетные и уважаемые. Профсоюзные «активисты» и бывшие депутаты несколько растеряли свои позиции, но хочется верить, что они еще вольются в состав нового Совета. На нынешний Городской совет смотрят с надеждой на реальное улучшение ситуации. Оправдают ли депутаты доверие избирателей? Это мы увидим в скором будущем.

В НОВЫЙ ГОРСОВЕТ ПРИШЛИ ПОПЬЗУЮЩИЕСЯ АВТОРИТЕТОМ УПРАВЛЕНЦЫ, ВПЛОТЬ ДО ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ, БИЗНЕСМЕНЫ, СИПОВИКИ, РАБОТНИКИ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ. ИХ ПОБЕДА ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ ЗАКОНОМЕРНОЙ.

незаконными пунктов 5 и 7 статьи 37 Устава ЕМО «город Норильск», в которых устанавливается размер и источники так называемого «выходного пособия» депутатов в случае их неизбрания на второй срок или досрочного прекращения полномочий по каким-либо причинам. Источником этих дополнительных материальных гарантий депутаты выбрали городской бюджет. К сожалению,