

«В СВЯЗИ С МОРАЛЬНОЙ НЕДЕЕСПОСОБНОСТЬЮ...»

ПЕРУ НА ПУТИ К ДЕМОКРАТИИ



Роман ПРОСВЕТОВ,
Институт Латинской Америки РАН

3 июня в Перу прошел второй тур президентских выборов (первый тур и выборы в Конгресс Республики состоялись в апреле), ознаменовавший завершение переходного периода, начавшегося осенью прошлого года, когда президент страны Альберто Фухимори заявил о собственной отставке и бежал в Японию. Политический кризис, потрясший до основания перуанское общество, явился логическим следствием

социально-экономического и, главным образом, политического курса, осуществлявшегося на протяжении десяти лет Фухимори и его ближайшим окружением.

В 1990 г. в Перу состоялись президентские выборы. Их явным фаворитом казался всемирно известный писатель М.Варгас Льоса. Однако победа досталась малоизвестному в то время 49-летнему ректору столичного сельскохозяйственного универси-

тета Ла Молина Альберто Фухимори. По происхождению Фухимори был этническим японцем. Он никогда не принадлежал к властной элите, а политическую карьеру начал за год до выборов, возглавив избирательное движение «Перемена – 90».

Во время предвыборной кампании Фухимори проявил себя умелым тактиком, обратив свои взоры к провинции, где проживает большинство граждан. Простым

людям, в свою очередь, импонировал «демократизм» будущего лидера. Избрание Фухимори президентом в 1990 г. явилось жестом отчаяния перуанцев, выразивших таким образом недоверие основным политическим силам страны, не оправдавшим их ожиданий. Выборы показали, что в условиях социальных катаклизмов подавляющее большинство избирателей высказалось за общенациональное согласие и экономическую стабильность, провозглашенные новым лидером. Важное место в избирательной пропаганде нового политика занимали и лозунги социальной справедливости. Многие исследователи видят причины его столь длительного пребывания у власти в наличии особого харизматического дара.

Став президентом, Фухимори отказался от основных предвыборных лозунгов и начал реформирование экономики на основе монетаристских методов. Механизмы нелиберальной модели дали ощутимые результаты. Была остановлена гиперинфляция, ежегодный рост цен составил не более 10%. Правительство провело широкую приватизацию и резко ослабило государственное регулирование экономики, создало благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций. Перу заняло ведущие позиции в регионе по темпам экономического роста. Особую популярность президенту обеспечили успехи в борьбе с левозэкстремистскими террористическими группировками «Сендеро Луминосо» и «Революционное движение имени Тулака Амару». За первый срок правления рейтинг популярности президента не опускался ниже 65%.

По мере укрепления экономики страны и роста популярности президента в Перу начали усиливаться авторитарные тенденции. 5 апреля 1992 г. в ответ на сопротивление реформам со стороны законодательной власти Фухимори с помощью армии и при поддержке значительной части населения совершил переворот – в нарушение действовавшей конституции распустил Национальный конгресс и взял на себя чрезвычайные полномочия. При этом президент демонстративно проигнорировал протесты со стороны официальных кругов и средств массовой информации зарубежных стран, в том числе и США.

Большинство политических партий, возмущенных авторитарными методами Фухимори, бойкотировали выборы в Конституционную ассамблею, что обеспечило явный перевес сторонников президента. В декабре 1993 г., после одобрения на всенародном референдуме, новая конституция вступила в силу. Основным законом наделил президента широкими полномочиями вплоть до роспуска парламента, судебных органов власти и назначения досрочных выборов. Верхняя палата конгресса была упразднена, а полномочия нижней значительно урезаны.

В апреле 1995 г. Фухимори без особых затруднений был переизбран на второй срок, а его сторонникам было обеспечено большинство в однопалатном Конгрессе Республики.

В 1996 г. полностью контролируемый президентом парламент принял закон о подлинной интерпретации конституции, в соответствии с которым первый срок пребывания президента у власти не принимался во внимание. В результате он получил возможность баллотироваться в третий раз. Когда Конституционный суд счел эту поправку незаконной, 4 из 7 его членов немедленно были отправлены в отставку.

Дальнейшее сползание к авторитаризму сопровождалось усилением силовых структур, в первую очередь, армии и спецслужб, которые постепенно превращались в самодостаточные, бесконтрольные институты, изолированные от гражданских властей. Наиболее одиозной фигурой режима стал ближайший соратник Фухимори, его советник по вопросам безопасности, шеф Национальной разведывательной службы (НРС) Владимир Монтесинос, называемый местными СМИ «перуанским Распутиным».

Благодаря покровительству президента Монтесинос прибрал к рукам важнейшие рычаги управления страной. Он руководил разведкой и контрразведкой, единолично располагал секретной информацией, контролировал финансовые потоки. На всех ключевых постах находились выдвиженцы Монтесиноса, его тайные агенты были внедрены во все государственные учреждения. В 1999 г. впервые были обнародованы секретные счета шефа НРС, согласно которым он получал ежемесячно до 250 тыс. долларов из неизвестного источ-

ника. Именно Монтесинос впоследствии стал катализатором скандала, повлекшего за собой отставку Фухимори.

В апреле 2000 г. состоялись очередные всеобщие выборы, на которых Фухимори в третий раз подряд выставил свою кандидатуру на пост президента.

По итогам первого тура Фухимори получил 49,87% голосов, а его основной конкурент А.Толедо, лидер партии «За будущее Перу», – 40,24%. По мнению многих перуанских и зарубежных обозревателей, относительный успех Фухимори объяснялся в первую очередь активным использованием «административного ресурса», «черного пиара» и других грязных технологий, а также банальными подтасовками при подсчете голосов. Еще до окончательного подведения итогов голосования власти заявили о том, что количество голосов, поданных за Фухимори, уже достигло отметки 49,96% и что, скорее всего, повторное голосование не понадобится. По мере подведения итогов процент голосов, отданных за Фухимори, подрастал, приближаясь к отметке в 50%, а показатели Толедо так же равномерно снижались. В день выборов экспертами и международными наблюдателями были выявлены сотни фактов нарушений и фальсификаций. Администрация США, Европейский Союз и Организация американских государств (ОАГ) потребовали от Фухимори прекратить манипулирование результатами голосования и согласиться на второй тур выборов. В противном случае стране грозила экономическая и политическая изоляция. В этой ситуации Фухимори и его сподвижникам ничего не оставалось, как пойти на уступку.

Второй тур выборов (28 мая 2000 г.) прошел в напряженной политической обстановке, которая накалилась до предела в ожидании конечных результатов голосования. Конфликт между «партией власти» и оппозицией привел к тому, что накануне второго тура Толедо сначала снял свою кандидатуру, а затем призвал избирателей бойкотировать выборы из-за отсутствия демократических гарантий, чем сбил с толку потенциальный электорат. Толедо обвинил действующую власть в манипулировании электоральными процессами и счел незаконным переизбрание Фухимори на третий срок.

Во втором туре Фухимори поддержало 51,2% избирателей. При этом около 30% бюллетеней, помеченных словами «Нет жульничеству!», было аннулировано. Несмотря на то, что международные наблюдатели указывали на вопиющие нарушения избирательного законодательства, а сами выборы стали своеобразным вотумом недоверия Фухимори при его формальной победе, 28 июля 2000 г. он все же занял президентский пост на очередной пятилетний срок.

В Конгрессе Республики пропрезидентский блок не получил абсолютного большинства, но в результате переманивания и, как позднее выяснилось, подкупа ряда депутатов фракция сторонников президента начала быстро расти. Тем не менее, Толедо оказался настоящим пророком, когда в мае 2000 г., отказываясь от участия во втором туре, заявил, что вновь избранный президент не продержится у власти и года. Уже в сентябре 2000 г. в Перу разразился громкий коррупционный скандал, спровоцировавший острый правительственный кризис. Поводом послужила видеозапись, показанная 15 сентября по национальному телевидению, на которой «правая рука» Фухимори Монтесинос был запечатлен в момент подкупа оппозиционного депутата Конгресса в обмен на его переход в ряды проправительственной партии.

Скандал послужил своеобразным детонатором, вызвавшим негодование у населения страны (особенно в стане противников правящего режима) и ознаменовал эскалацию затянувшегося политического кризиса. Толпы перуанцев, собравшиеся в столице, требовали немедленного суда над главой НРС и самим президентом. 16 сентября 2000 г. глава государства выступил по национальному радио и телевидению с публичным заявлением о своей досрочной отставке и назначении новых всеобщих выборов. Своё решение не участвовать во внеочередных выборах Фухимори мотивировал тем, что не желает становиться «фактором нестабильности и препятствием для укрепления демократической системы». Вместе с объявлением об отставке Фухимори объявил и о роспуске

НРС. Сложившийся политико-правовой вакуум заполнили декларации и заявления, последовавшие как со стороны оппозиции, так и со стороны Фухимори, которые несколько раз кардинально менялись.

Несмотря на то, что поначалу руководство США и международные организации нейтрально отнеслись к правомерности избрания Фухимори на третий срок подряд, после конфликта, связан-

достоверные источники сообщила, что внеочередные выборы пройдут 8 апреля 2001 г., а в Основной закон страны будут внесены соответствующие поправки, регулирующие новую избирательную кампанию. Внесение ряда конституционных поправок должно было обеспечить мирное, бесконфликтное разрешение кризисной ситуации. Своим решением от 5 октября 2000 г. Конгресс Республики сократил срок дей-



ного с деятельностью ближайшего окружения перуанского президента, в американской прессе развернулась хорошо организованная антифухимористская пропагандистская кампания. Во время экстренного визита в Вашингтон 27 сентября 2000 г. Фухимори встречался с государственным секретарем США М.Олбрайт и помощником президента США по национальной безопасности С.Бергером. Участники переговоров одобрили решение Фухимори о досрочной отставке, подчеркнув, что приоритетными задачами становятся восстановление институциональной базы демократии и проведение всеобщих свободных выборов.

На сложившуюся в Перу ситуацию ОАГ отреагировала заявлением о необходимости реорганизации национальных избирательных структур и высказалась за осуществление международного контроля на всех стадиях избирательного процесса.

В начале октября перуанская газета «Экспресо» со ссылкой на

ствия президентского мандата Фухимори с пяти до одного года. Это означало, что глава государства покинет занимаемый пост 28 июля 2001 г. (вместо июля 2005 г.) и в день инаугурации передаст власть новому президенту страны.

Зарубежные наблюдатели расценили решение парламента как начало восстановления демократии. Вдобавок своими заявлениями Фухимори фактически взял на себя политическую ответственность за последствия сентябрьского кризиса. Однако вскоре стране пришлось пережить новые серьезные потрясения на фоне возросшей конфронтации властей и оппозиции, которая требовала срочной и незамедлительной отставки Фухимори. В одном из южных регионов страны даже вспыхнул мятеж военных, потребовавших ареста президента и его соратников.

Планомерное развитие событий было нарушено малопрогнозируемым возвращением в Перу главного виновника конфликта

Монтесиноса, который в середине сентября все-таки сумел тайно покинуть страну и перебраться в Панаму. Возвращение на родину бывшего шефа НРС привело к тому, что первый и второй вице-президенты страны выразили намерение уйти в отставку по морально-этическим соображениям (впоследствии их отставки были приняты временным правительством Республики). Покинула пост генерального прокурора и Б.Нелида Колан, считавшаяся покровительницей Монтесиноса. Представители оппозиции были склонны рассматривать возвращение Монтесиноса, как своего рода попытку военного переворота, и власти Перу выдали ордер на его арест. В июне в Венесуэле Монтесинос был арестован и выдан перуанским властям.

Факт возвращения бывшего шефа НРС, явно скомпрометировавший правящий режим, и сопутствовавшие ему события сделали положение Фухимори настолько уязвимым, что ему так и не удалось с честью оставить президентский пост. Лидер оппозиции Толедо потребовал от Фухимори уйти в отставку немедленно, не дожидаясь июля 2001 года. По его мнению, только в отсутствие Фухимори временное правительство смогло бы провести честные и справедливые выборы. В результате 17 ноября 2000 г. Фухимори покинул Перу, перебравшись на свою этническую родину – в Японию.

20 ноября депутаты Конгресса Республики получили официальное послание Фухимори с прошением об отставке. В это же время получил подтверждение тщательно скрывавшийся в течение десяти лет факт наличия у него японского гражданства, что в соответствии с конституцией недопустимо для главы государства. Парламент отклонил прошение Фухимори об отставке, подвергнув его унижительной процедуре импичмента, за который проголосовало большинство конгрессменов. Сам же президент был смещен с занимаемой должности по беспрецедентной по своему характеру статье 113 конституции Перу, предусматривающей освобождение от обязанностей главы государства в связи с моральной недееспособностью управлять страной.

Согласно конституции 1993 г. президентская власть в стране перешла к представителю оппози-

ции Валентину Паниагуа, занявшему кресло главы государства на срок до 28 июля 2001 года. Временным премьер-министром страны и одновременно министром иностранных дел был назначен бывший генеральный секретарь ООН Х.Перес де Куэльяр. К 25 ноября 2000 г. исполняющий обязанности президента сформировал новое временное правительство, призванное функционировать в течение всего переходного периода вплоть до официальной инаугурации нового главы государства, назначенной на 28 июля 2001 года. Временной администрации удалось нормализовать ситуацию, создав условия для проведения демократических выборов.

8 апреля 2001 г. состоялись досрочные парламентские и первый тур президентских выборов. Во второй тур вышли Александр Толедо («За будущее Перу») и Алан Гарсия (Перуанская апристская партия), уже занимавший пост президента в 1985–1990 годах. В первом туре кандидаты набрали соответственно 36,51% и 25,78% голосов. За бортом президентской гонки остались Лурдес Флорес – 24,30% («Национальное единство»), Фернандо Оливера – 9,58% («Независимый фронт за высокую мораль») и Карлос Болонья – 1,69% («Выбор за народом»).

Предвыборные платформы кандидатов были во многом схожи. Их суть сводилась к сохранению демократических принципов и стабилизации социально-политической ситуации в стране за счет борьбы с коррупцией в высших эшелонах власти, что являлось основной характеристикой предшествующего режима.

По данным Национальной избирательной комиссии, во втором раунде президентских выборов победу, как и ожидалось, одержал Александр Толедо, достигший отметки в 53%, в то время как за его оппонента Алана Гарсия проголосовало 47% избирателей.

Президентом Перу стал Толедо, а первым и вторым вице-президентами – Рауль Диес Кансеко и Давид Вайсман. Новый глава государства, индеец по происхождению (что послужило основополагающим фактором при избрании президента для коренных жителей Перу), получил образование в Стэнфордском университете США, где ему была присвоена докторская степень, долгое время работал консультантом в Между-

народном валютном фонде и Всемирном банке. За последние пятнадцать лет Толедо написал ряд книг и научных статей, посвященных социальным проблемам и экономическим реформам.

Несмотря на то, что нынешняя избирательная кампания не первая в карьере Толедо, многие специалисты называют его нетрадиционным политиком. Толедо, так же как в свое время экс-президент Фухимори, возглавил движение «За будущее Перу» незадолго до выборов 2000 года. Новый президент выступает за радикальные экономические реформы, указывая на несостоятельность политики «фухиморизма». Козырем Толедо на выборах стало обещание избирателям покончить с безработицей за счет увеличения числа рабочих мест. В целом основа его президентской программы строится на корректировке и смягчении неолиберального курса, усилении его социальной направленности, увеличении ассигнований на поддержку малого и среднего бизнеса, науки, образования и культуры.

Перуанский опыт лишний раз доказал важность соблюдения конституционных норм и механизмов (например, проведение внеочередных свободных выборов) для преодоления политического кризиса мирным, ненасильственным путем в странах развивающихся демократий. В то же время события в Перу показали, что, несмотря на высокий экономический рост, политический режим Фухимори, широко использовавший авторитарные методы правления, явился, в конечном счете, своеобразной миной замедленного действия. С приходом к власти нового лидера у перуанцев появилась надежда на установление подлинной демократии. Как показали события последнего времени, в перуанском обществе происходит переориентация не только политического сознания, но и, что особенно важно, политического поведения, заключающаяся в соединении элементов партисипаторности с традиционно подданическими установками общества, характерными для авторитарных режимов. Этот факт необходимо учитывать не только новому руководству страны, но и лидерам государств, сталкивающимся с проблемами консолидации демократии.

