



# ПОМНИТЬ ТРАДИЦИИ

## Выборы на Северном Кавказе

**Елена БОНДАРЕВА,**  
аналитический обозреватель  
радиокompании «Голос России»

Для ряда республик Северного Кавказа – Адыгеи, Северной и Южной Осетии, Карачаево-Черкессии – вступление в новый век совпало с очередными выборами президентов и местных властей. Регион оказался особенно привлекательным для «хождения во власть» московских олигархов. Однако опыт Б.Березовского в Карачаево-Черкессии лишь доказал неэффективность применения современных выборных технологий в специфических условиях Северного Кавказа. Выборы в Южной Осетии привели к власти, по общему мнению, местную криминализованную племенную верхушку. 27 января 2002 г. прошли также выборы в Се-

верной Осетии, имеющей особое геополитическое значение для всей России.

Анализ итогов прошедших выборов позволяет сделать вывод о нарастании политической значимости региона в целом и каждого из этих субъектов Федерации в качестве претендента на роль приоритетного партнера Москвы на Северном Кавказе. Можно отметить две устойчивые закономерности:

- ✓ склонность населения к сохранению политической стабильности за счет продления полномочий действующего президента (А.Дзасохов – в Северной Осетии, В.Коков – в Карачаево-Черкессии), если данная

кандидатура может выстраивать конструктивные отношения с центральной властью;

- ✓ выход на политическую сцену «олигархов», способных обеспечить победу на выборах за счет солидного бюджета предвыборной кампании и посулов избирателям, уставшим от временщиков, которые используют властные полномочия в первую очередь для личного обогащения.

### Региональная специфика и исторические традиции

Северный Кавказ относится к наиболее полиэтничным и многоконфессиональным регионам России. Для этой территории также характерно



наибольшее языковое разнообразие. На этих бесспорных фактах часто строятся утверждения, что Северный Кавказ – зона с ослабленными интеграционными тенденциями, а некоторые политологи всерьез рассматривают варианты формирования неких новых общностей, помимо России, с включением в них республик Северного Кавказа. Один из подобных геополитических проектов – «Украина от Карпат до Кавказских гор». Существуют также проекты Конфедерации горских народов, объединения на основе исламской эрзац-государственности. Для всех этих проектов характерно игнорирование культурно-исторических традиций и политической реальности современной жизни Северного Кавказа.

Стоит напомнить, что с 1914 г. украинской диаспорой в Австрии при непосредственной поддержке правительственных структур разрабатывались планы создания независимого от России государства «от Карпат и до Кавказа», включая земли Области Войска Донского, Кубани и Ставрополя. Совершенно очевидно, что попытки оторвать от России южнорусские губернии напрямую связаны с судьбами северокавказских народов. Для этих территорий в начале XX века было характерно соотношение восточнославянского и «туземного» северокавказского населения 75% к 25%, тогда как в Закавказье ситуация была прямо противоположной – 6% восточнославянских представителей к 94% представителей народов Закавказья.

Именно к началу XX века специалисты относят завершение этапа становления специфических региональных черт Северокавказского региона. Как известно, в империи «иностранцы» пользовались «особым правом управления и судиться по своим обычаям, своими выборными», имели послабления и льготы в фискальных повинностях. В России не существовало дискриминации в системе государственных отношений, как это было в других универсалистских образованиях в мире. Не случайно, по утверждению В.Шульгина, окраины, населенные «иностранцами», иногда больше ценили Россию, нежели «природные русские».

Для окраин, в особенности для Северного Кавказа, где сосуществовали и сталкивались различные этносы, вероисповедания и языки, большое значение имело влияние российского государства. Наибольшей притягательностью обладали русская культура и русский язык, как

универсальная культурно-языковая среда и единственное взаимоприемлемое средство общения для народов Северного Кавказа.

На высокие интегративные возможности российского государства одно обстоятельство. Этнонациональное развитие связано с определенными геополитическими и **цивилизационными кодами**, выработка которых достигается в ходе длительного исторического процесса. Известный кавказовед В.Виноградов отмечал для данного региона как минимум две наиболее оформившиеся тенденции: **евразийство и российскость**. Мода последнего времени уделяет много внимания «евразийству», тогда как даже констатация такого феномена, который можно условно назвать «российскостью», встречает агрессивное сопротивление. При этом указывается, что подобных явлений в Европе не наблюдается. Однако, как известно, там происходило формирование замкнутых этнонациональных систем, в то время как в России «были приобщены к национальному акту народы самых разных вер и исповеданий» (И.Ильин). Поэтому, видимо, прав был К.Леонтьев, утверждая, что сравнивать Россию с какой бы то ни было европейской страной бессмысленно, ей может противостоять только вся Европа как совокупность.

Россия как государство-континент использовала разнообразные средства в формировании единой государственности, причем большей прочностью и устойчивостью, по мнению В.Виноградова, обладала модель российского формата, тогда как евразийство создавало внутри российской общности некое дополнительное ощущение этнической и конфессиональной общности, хотя и характеризовалось менее устойчивым государственно-политическим единением. В евразийской модели сохраняются зоны двойственного тяготения к цивилизациям и Западу, и Востока (при этом такая двойная идентичность прослеживается еще со времен скифского разноплеменного союза).

Евразийство было характерно для разных исторических государственных формирований от Византии до империи Чингиз-хана и Оттоманской Порты. В России этот компонент приобрел особую форму, которая характеризовалась равноправным цивилизационным и государственно-политическим сотрудничеством. Это способствовало постепенной интеграции

северокавказского этнического компонента в единую гражданскую общность и ее превращению в неотъемлемую составляющую полиэтничной универсалистской палитры России.

Укрепление на Северном Кавказе восточнославянского присутствия играло важную роль в преодолении разобщенности и многовековой вражды туземных сообществ, в их консолидации и объединении в рамках единого государства. Под его влиянием складывались предпосылки для формирования горской геокультурной общности, что ослабляло цивилизационное влияние исламского мира и усиливало позиции российского мусульманства. Сдерживающим и уравнивающим демографическим звеном являлось, как и предусматривалось верховной властью, казачество – наиболее организованная в военном отношении часть восточнославянского этноса. Взаимная государственная уязвимость русского и инородческого начал способствовала установлению геополитического и цивилизационного равновесия в Северокавказском регионе.

Историческая «кодификация», отражающаяся, прежде всего, в самосознании, имела на Северном Кавказе свои особенности. Для большинства коренных народов в этой кодификации сочетались элементы российскости, евразийства и постепенно переплетавшихся общегорских геокультурных ценностей. Этим обуславливалась определенная неустойчивость и незавершенность кодов. Российская идентичность для горских племен играла интегрирующую роль «старшей ценности», что проявилось в революционные годы, в период Великой отечественной войны и кризиса 90-х годов.

Таким образом, на Северном Кавказе сложилась своеобразная консолидированная общность, имеющая своей базой русский язык, культуру, а также общегосударственное и государственное взаимодействие. В этой контактной зоне важно соблюдать принцип равенства всех народов на основе предоставления национально-культурной автономии с обязательным сохранением объединяющей цивилизационной первоосновы – свободы пользования русским языком и культурой. Как отмечают специалисты, их не удалось вытеснить из Северокавказского региона даже при помощи специальных мер, опиравшихся на мощнейшую идеологическую обработку населения. Сами народы Северного Кавказа отмеча-



ют высокую значимость языкового и культурного фактора для их цивилизованного существования, развития коммуникаций, современных технологий, повышения уровня политической культуры. Это можно проиллюстрировать тем фактом, что лидирующие позиции на рынке периодических изданий здесь по-прежнему занимают местные русскоязычные издания (это особенно характерно для Дагестана, Осетии и Кабардино-Балкарии).

### Опора России на Северном Кавказе

Столица Северной Осетии – Владикавказ совершенно не случайно получила свое громкое имя. «Владей Кавказом» – эта формула определяет особое геополитическое значение и этого географического пункта, и всего осетинского пространства (как северного, так и южного). Аланы-Асы – современные осетины испокон веков держат в своих руках ключ

от главного нервного центра Кавказа – Дарьяльского ущелья, или так называемых Кавказских ворот. Именно через эти ворота пришли в Европу легендарные арии, через них стремились прорваться завоеватели с Юга и обратно рвались их соперники с Севера. Очевидно, что пока Россия прочной ногой стоит у Дарьяла, она будет сохранять свое влияние в Закавказье и надежно прикрывать свой южный фланг.

Не менее важной, а в чем-то и определяющей является роль Республики Северная Осетия-Алания на всем Северном Кавказе. Она почти пополам отделяет его западную часть в лице Карачаево-Черкессии и Кабардино-Балкарии от лежащих на востоке мятежной Чечни и вечно бурлящего Дагестана. Не секрет, что ваххабитское подполье, с начала 90-х годов вынашивавшее планы создания исламской Горской республики от Каспийского моря до Черного, все-

гда смотрело на Осетию как на основное препятствие в реализации этих планов и стремилось дестабилизировать положение в этой православной по вероисповеданию северокавказской республике. Подобные попытки продолжаются и в настоящее время. Православие – основа национальной идентичности северных осетин, однако исконная ориентация всего осетинского этноса на Россию не базируется только на конфессиональном родстве. Хорошо известно, что осетинские мусульмане – «дигорцы» прочно стоят на общероссийских патриотических позициях и мало подвержены ваххабитской пропаганде. Басаев и Хоттаб всегда считали более предпочтительным продвижение к Черному морю в сторону Турции и Запада, который в то время благосклонно относился к планам утверждения самостоятельного от России «Кавказского дома». В немалой степени именно

### «ВОСТОЧНО-СИБИРСКАЯ ПРАВДА» (Иркутск)

#### ДЕШЕВЫЙ СПОСОБ ВЫБОРОВ МЭРА

Весной жителям 29-ти муниципальных образований Иркутской области предстоит избрать глав исполнительных органов местного самоуправления и депутатов дум муниципальных образований. Уже 89 потенциальных народных избранников приняли решение побороться за кресла глав городов и районов области, депутатов представительных органов. Избирательные объединения стараются не спешить с выдвижением своих представителей либо поддерживают уже выдвинутых кандидатов, предпочитая достаточно сложной процедуре выдвижения кандидатов избирательными объединениями более простую – выдвижение группой избирателей или самовыдвижение. Поэтому абсолютное большинство (85%) составляют кандидаты, выдвинутые инициативной группой избирателей.

### «МАРИЙСКАЯ ПРАВДА» (Йошкар-Ола)

#### ОТЗЫВ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ

Жители Звениговского района требуют отзыва главы местного самоуправления. 6 февраля Звениговская территориальная избирательная комиссия (Марий Эл) приняла решение по заявлению инициативной группы избирателей о возбуждении вопроса по проведению голосования об отзыве главы местного самоуправления М.Жеребцова. В качестве оснований для отзыва комиссия признала невыполнение главой администрации своих обязанностей, утрату доверия избирателей, совершение действий, порочащих звание выборного должностного лица. Своим решением территориальная избирательная комиссия

зарегистрировала инициативную группу в количестве 36 человек и разрешила ей сбор подписей избирателей за проведение голосования об отзыве М.Жеребцова.

### «КУЗНЕЦКИЙ КРАЙ» (Кемерово)

#### НЕ ЧИСЛОМ, А УМЕНИЕМ

Губернатор Кемеровской области А.Тулеев намерен сократить управленческий аппарат городов и районов области минимум на 20%. Одновременно предлагается провести аттестацию управленцев, чтобы объективно оценить профессиональные качества каждого чиновника. «Необходимо, чтобы в штатах администраций не было так называемых «блатных», знакомых и родственников, которые, получая немалые деньги, работают с низкой отдачей», – подчеркнул А.Тулеев. Кроме того, губернатор подписал распоряжение об уменьшении на 20% трансфертов на зарплату работникам аппарата управления городов и районов, а также структур областной администрации.

### «ЧЕБОКСАРСКИЕ НОВОСТИ» (Чебоксары)

#### ТРЕТЬЯ ПОПЫТКА

Нового мэра Чебоксар (Чувашия) изберут депутаты городского собрания. В соответствии с уставом города глава местного самоуправления избирается на основе всеобщих выборов или Чебоксарским городским Собранием депутатов из своего состава. Взвесив политические и экономические возможности и оценив предполагаемые всенародные выборы в 6 млн. рублей, депутаты решили пойти по второму пути. Выборы мэра депутатами городского Собрания назначены на 4 июня.



из-за боязни завязнуть в Осетии боевые боевики двинулись в заведомо провальный поход по гораздо более тяжелому дагестанскому маршруту.

Россия может выиграть, если обещает развитие и укрепление своего стратегического форпоста на Северном Кавказе. В этом смысле большое значение имеет поддержание здесь политической и социально-этнической стабильности, а также выработка перспективных моделей экономического развития (по масштабу водочного осетинского бизнеса и способности взять его под контроль можно судить о незаурядных местных предпринимательских возможностях).

Победа действующего президента Северной Осетии А. Дзасохова на прошедших 27 января выборах (он набрал более 60% голосов избирателей) стала убедительной демонстрацией стремления населения к стабильности и народной поддержки выдвигаемых им на передний план

интеграционных моделей. В этом же русле следует рассматривать и победу В. Кокова в соседней Карачаево-Черкессии.

Анализируя президентские выборы в северокавказских республиках, эксперты отмечают, что на их исход, помимо привычных для центральной России реалий, большое влияние оказывает местная специфика – племенные, родовые, горские обычаи и традиции. Политические баталии обостряют внутриэтнические конфликты в силу незавершенности национально-государственного строительства у народов Северного Кавказа. Сами горцы всегда считали, что Россия как третейский судья может сыграть в их жизни весьма позитивную роль. После ряда политических кампаний конца 90-х годов во многих кавказских республиках начинают приходить к выводу о целесообразности назначения руководителей республик из Москвы, поскольку в этом случае они будут зависимы от

центральной власти, а не от местного криминалитета.

На очереди выборы в Ингушетию (они должны пройти 7 апреля), в которых, как известно, нынешний президент этой республики Р. Аушев принимать участие не будет. В качестве «предвыборной затравки» уже запущен слух о возможности объединения Ингушетию и Чечни на основе «вайнахского братства». И Руслан Аушев, и большинство ингушей дистанцируются от этой затеи. Не доволны ею и чеченские «тяжеловесы». Но остроты предвыборной гонимости эта идея, связываемая некоторыми обозревателями с именем Б. Березовского – активного игрока на кавказской сцене, несомненно придаст. Кстати, истек и срок полномочий «легитимного президента Чечни» А. Масхадова, так что демократическим выборным процессам предстоит выдержать серьезный экзамен на зрелость в условиях сурового Северного Кавказа.

#### «СОВЕТСКИЙ САХАЛИН» (Южно-Сахалинск)

##### В РЕФЕРЕНДУМЕ ОТКАЗАНО

Собрание депутатов Курильского района Сахалинской области отказало инициативной группе в проведении референдума на предмет введения в районе выборов мэра прямым всеобщим голосованием. Для этого инициативная группа предлагала изменить статью в уставе муниципального образования, согласно которой назначение мэра производится представительным органом. Инициаторы референдума пытаются отстоять свои позиции в суде. Теперь суду предстоит решить, правильно ли депутаты поняли статью Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан, которая запрещает выносить на референдум вопросы, касающиеся формирования состава органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

#### «СУРГУТСКАЯ ТРИБУНА» (Сургут)

##### В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ

В 2001 г. Дума Ханты-Мансийского автономного округа привела в соответствие с федеральным законодательством 40 региональных нормативных актов. В 14 окружных законов Дума внесла изменения по инициативе самих законодателей, в 26 других случаях это было сделано по протестам прокурора округа. Председатель Думы В. Сондыков подчеркнул, что эту работу придется продолжить и в 2002 г., поскольку внесены значительные изменения в федеральное законодательство. Проверку законов округа на предмет соответствия новым федеральным нормам уже проводит государ-

ственно-правовое управление Думы Ханты-Мансийского АО.

#### «КРАСНОЯРСКИЙ РАБОЧИЙ» (Красноярск)

##### СПОР ОКРУГА С КРАЕМ

Спикер Думы Таймырского автономного округа В. Ситнов заявил, что Таймыру надоело быть «бедным родственником» Красноярского края. Он сообщил представителям СМИ, что руководство округа намерено довести до логического конца территориальный спор с краем об административной принадлежности Норильска. По его мнению, вполне логичным завершением этого спора будет разрешение территориальных претензий округа к краю в Конституционном суде. В. Ситнов считает, что у руководства края «появляются какие-то имперские замашки, когда, не спросив и не предупредив ни Эвенкию, ни Таймыр, красноярские законодатели могут принять свой закон в отношении этих территорий».

#### «ТЮМЕНСКИЕ ИЗВЕСТИЯ» (Тюмень)

##### ГЛАВНАЯ ЗАБОТА – ЗЕМЛЯ

В 2001 г. в администрацию Тюменской области поступило 5 265 письменных обращений граждан. Это на 814 обращений больше, чем за 2000 год. 38% поступивших запросов связаны с оформлением и выделением земельных участков в собственность или в аренду. Обращения по поводу получения внеочередного жилья составляют в общей выборке 9,3%, вопросы строительства – 3,1%. На контроль поставлено 1 267 обращений.

Межрегиональное агентство информации «Вся Россия»  
тел. (095) 967-66-40, e-mail: mail@allrussia.ru, www.allrussia.ru