

ОТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ К ПРЕЗИДЕНТСКОЙ

Светлана СЕНТЯКОВА,
газета «Удмуртская правда»
(г. Ижевск)

Как и другие бывшие автономные республики, Удмуртия в 1990 г. объявила о своем суверенитете и начала строить собственную государственность. Но в отличие от Адыгеи, Бурятии, Ингушетии, Марий Эл, Татарстана, Чувашии и ряда других субъектов РФ, избравших своих президентов, в Удмуртии была принята Конституция, в которой высшим должностным лицом был назван председатель Государственного Совета республики, то есть руководитель, возглавляющий высший законодательный (представительный) орган власти. Но не только в этом заключается своеобразие построения властной вертикали в Удмуртии. До сих пор человека, отвечающего за все и вся в республике, выбирает не население, а 100 депутатов на первой организационной сессии парламента.

Понимая, что на территории страны должно быть хотя бы приблизительное единообразие в построении системы органов власти, Госсовет республики первого созыва начал работу по внесению изменений и дополнений в Конституцию УР. Принятие в октябре 1999 г. федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заставило теперь уже второй созыв

депутатов довести дело до конца. Была создана Конституционная комиссия, в которую вошли представители Госсовета, правительства, органов местного самоуправления, общественные деятели. Поправки к Основному закону готовила рабочая группа юристов, затем они были утверждены на заседании комиссии.

Федеральный закон позволяет региону самостоятельно определять наименование высшего должностного лица. В ходе декабрьских (1999 г.) выборов в Государственную Думу Федерального собрания РФ в республике был проведен опрос, 51,74% участников которого высказались за то, чтобы высшее должностное лицо в республике именовалось президентом. Поэтому Конституционная комиссия руководствовалась именно результатами этого опроса. К середине марта планировалось завершить работу над новыми редакциями статей Конституции, а к июню, то есть к официальному сроку выборов президента России, вынести на референдум одобренный на сессии Госсовета проект закона о внесении поправок. Но предновогоднее заявление Б.Ельцина об отставке заставило внести коррективы в этот процесс. Как известно, выборы президента РФ были назначены на 26 марта. Успеть подготовить весь свод поправок к этому времени законодатели сочли делом нереальным. Прово-

дить референдум в июне, как планировали, означало вынудить жителей республики третий раз за полгода (!) выполнить свой гражданский долг. Возникли опасения, придут ли они вообще к урнам для голосования.

В связи с этим родилась идея вынести на выборы 26 марта только одну статью Конституции, ту, которая, по сути, выстраивает всю систему органов государственной власти. Таким образом, избирателям было предложено высказать свое отношение к новому варианту части I статьи 10 Конституции УР: «Государственную власть в Удмуртской Республике осуществляют Государственный Совет Удмуртской Республики, Президент Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Конституционный суд Удмуртской Республики, мировые судьи Удмуртской Республики. В Удмуртской Республике могут образовываться иные органы государственной власти. Порядок их формирования и компетенция определяются законами Удмуртской Республики в соответствии с федеральным законодательством».

С данной формулировкой не сразу согласились даже члены Конституционной комиссии. Смутила почти дословно переписанная из вышеупомянутого федерального закона фраза про «иные органы государственной власти». Представители органов

местного самоуправления забеспокоились по поводу открывающейся возможности создания на уровне муниципальных образований этих самых органов государственной власти. Но большинство членов Конституционной комиссии, а затем и Президиум Госсовета оставили текст именно в такой формулировке. Парламент его одобрил.

Один из членов Конституционной комиссии, председатель оппозиционной нынешнему руководству Госсовета общественной организации «Удмурт Кенеш» Валентин Тубылов (бывший глава Верховного Совета республики) предложил свою формулировку части I статьи 10, в которой предусматривалось совмещение постов президента и председателя правительства. Однако за такой вариант на сессии Госсовета проголосовало только 24 депутата (из 100), тогда как формулировку инициаторов референдума поддержало более 70 депутатов.

Поскольку председатель Госсовета республики Александр Волков с самого начала был горячим сторонником проведения референдума, его оппоненты (так называемая «городская группа» депутатов, а точнее фракция аграриев и горожан) выступили противниками этой инициативы. Впрочем, открыто выступать «против» смысла не было: федеральные законы обязательны к исполнению на всей территории России. Но пока представители органов государственной власти агитировали за референдум, делая упор на то, как важно для Удмуртии оказаться в рамках существующего правового поля, создать эффективно работающую систему власти, заложить хороший фундамент для дальнейшей реализации намеченных планов, для бесконфликтных взаимоотношений региона и центра, оппозиция предприняла попытки сорвать референдум. В оппозиционных СМИ появились публикации о том, что референдум нужен, приводить республиканское законодательство в порядок необходимо, однако формулировка вопроса, выносимого Госсоветом УР, не выдерживает никакой критики.

Долгое время в столице Удмуртии Ижевске и на родине великого композитора П.Чайковского в городе Воткинске вывески на избирательных участках и приглашения для избирателей, изданные большими тиражами, не содержали никаких упоминаний о референдуме. 23 марта мэр Воткинска Валерий

Фридрих организовал общегородской митинг под предлогом обсуждения вопроса о строительстве в Воткинском районе завода по утилизации твердотопливных ракетных двигателей, в ходе которого заявил, что многие решения Госсовета незаконны и противоречат интересам народа (при этом сам мэр также является депутатом Госсовета).

Лидеры Ижевской городской организации «Удмурт Кенеша», Ижевского городского Совета ветеранов войны и труда, городского женсовета, центра «Подросток», городского комитета ветеранов войны, удмуртских региональных отделений объединения «Яблоко» и партии «Демократический выбор России» выступили с обращением к избирателям Удмуртии, в котором содержался призыв прийти 26 марта на избирательные участки и сказать на референдуме «нет».

Тем не менее, обстановка накануне референдума в целом была спокойной. Никакие потрясения, сенсационные разоблачения или заявления не будоражили умы избирателей. Большинство жителей Ижевска и Воткинска, принявших участие в голосовании, поддержало внесение изменений в Конституцию УР, хотя определенное снижение показателей по этим двум городам все-таки произошло. Сравним, к примеру, средний показатель явки и голосования по Удмуртии с показателями по Ижевску и Воткинску (см. табл. 1).

Без Ижевска и Воткинска средний показатель по республике был бы равен 72,32% по явке и 79,53% по числу проголосовавших «за» на референдуме. Высокие показатели голосования «за» дали нефтедобывающие районы - Якшур-Бодьинский и Игринский (81,55% и 81,28%), хотя активный избирателей в них высокой не назовешь (64,74%).

Итак, первый в истории Удмуртии референдум по крайне важному вопросу прошел успешно. За новую редакцию части I статьи 10 Конституции УР проголосовало 68,8% избирателей от общего числа принявших участие в голосовании, против - 27,31%. Недействительными было признано менее 4% бюллетеней.

Напомним, что в ходе опроса 19 декабря 1999 г. за название «президент УР» высказалось 51,74%, то есть сторонников введения поста президента в Удмуртии стало больше. Свою роль, очевидно, сыграло обнародование проектов глав Конституции, нуждающихся в изменениях и дополнениях, в республиканских газетах «Удмуртская правда» и «Известия Удмуртской Республики», освещение деятельности конституционной комиссии, разъяснения по поводу распределения полномочий между Госсоветом, Президентом и правительством. Депутатами было также принято постановление «О порядке реорганизации государственной власти Удмуртской Республики», в котором записано, что вся реформа государственной власти будет осуществляться в рамках существующей статьи бюджетных расходов на государственное управление. Дополнительного финансирования введение поста президента не потребует, численность аппарата госслужащих останется прежней. Позднее в проекте раздела Конституции УР «Заключительные и переходные положения» было также зафиксировано, что численность работников органов исполнительной и законодательной власти не может быть увеличена в течение последующих четырех лет.

18 апреля на X (внеочередной) сессии Государственного Совета УР депутаты приняли закон «О внесении поправок в Конституцию Удмуртской Республики». В него вошел весь свод текстов статей Конституции с изменениями и дополнениями, одобренными ранее членами Конституционной комиссии. Закон вступил в силу через десять дней после его опубликования. Таким образом, главный шаг на пути от парламентской республики к президентской уже сделан. В настоящее время ведется работа над законопроектами о Конституционном суде, о выборах президента УР, над поправками в законы о Госсовете и правительстве. Выборы первого президента УР, возможно, состоятся осенью нынешнего года. 4 ноября в республике пройдут торжества по случаю 80-летия государственности Удмуртии.

Показатели	Ижевск	Воткинск	Средний показатель по Удмуртии
Явка	68,78%	65,95%	70,19%
«За» на референдуме	56,12%	59,58%	68,80%

Таблица 1