

**Решение Волгодонского районного суда Ростовской области
от 30.8.2005 г. по заявлению Сысоева Н. А. об отмене
постановления территориальной избирательной комиссии
Волгодонского района Ростовской области № 64 от 22.8.2005 г.
об отказе в регистрации его кандидатом на должность главы
Потаповского сельского поселения Волгодонского района
Ростовской области и обязанности территориальной избирательной комиссии
зарегистрировать его в качестве кандидата
на должность главы Потаповского сельского поселения
Волгодонского района Ростовской области**

Именем Российской Федерации

30.08.2005 г. Волгодонский районный суд в составе: председательствующего судьи Мотченко И.В., с участием прокурора Забазновой С.И., секретаря Опперман Е.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Сысоева Николая Александровича об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области № 64 от 22.08.2005 г. об отказе в регистрации его кандидатом на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области и обязанности территориальной избирательной комиссии зарегистрировать его в качестве кандидата на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области,

установил:

Сысоев Н.А. обратился в Волгодонский районный суд с заявлением об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области № 64 от 22.08.2005 г. об отказе в регистрации его кандидатом на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области, ссылаясь на то, что:

— 9.08.2005 г. он уведомил территориальную избирательную комиссию Волгодонского района Ростовской области о своём выдвижении в качестве кандидата на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области.

— 12.08.2005 г. сдал в ТИК документы для регистрации его в качестве кандидата на указанную должность, в том числе 14 подписных листов с подписями избирателей, собранными в его поддержку. Всего 69 подписей. В его при-

сугтствии путем жеребьевки для проверки было отобрано 20% подписей, то есть 14 подписей.

— 19.08.2005 г. рабочей группой ТИК была проведена проверка отобранных подписей, по результатам которой признаны недействительными все 14 подписей, о чем составлены дефектная ведомость и протокол.

— 22.08.2005 г. постановлением № 64 территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области в регистрации кандидатом на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области ему было отказано.

Считает это постановление незаконным, исходя из решения об отказе в регистрации, вынесенного на основании того, что в подписных листах в графе «адрес места жительства избирателя» отсутствует указание на наименование субъекта РФ — Ростовскую область и на Волгодонский район. Считает, что это не является существенным нарушением.

Просит указанное постановление отменить и обязать территориальную избирательную комиссию зарегистрировать его в качестве кандидата на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области.

Представитель территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области заявленные требования не признала, пояснила, что в соответствии с п. 1 ст. 12 Областного закона от 17.12.2003 г. № 56-3С «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области», территориальной избирательной комиссии переданы полномочия по определению процедуры случайной выборки (жеребьевки) собранных в поддержку кандидата подписей для проверки соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата.

19.08.2005 г. рабочей группой территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области было проверено 14 отобранных для проверки в присутствии заявителя путем жеребьевки подписей в представленных им для регистрации подписных листах, то есть 20 % от установленного Областным законом количества подписей, необходимого для регистрации кандидата.

Было установлено, что в подписных листах в графе «Адрес места жительства» каждого конкретного избирателя не указаны наименование субъекта РФ («Ростовская область») и района («Волгодонский район»), на территории которых он зарегистрирован по месту жительства.

Это является существенным нарушением, поскольку форма подписного листа установлена Приложениями 1, 2 к Областному закону, а порядок его заполнения определен п. 10 ст. 23 Областного закона, в соответствии с которым избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату её внесения, а также указывает свою фамилию, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина. В соответствии с п. 10 ст. 25 Областного закона недействительными считаются подписи избирателей без указания каких-либо из требуемых в соответствии с Областным законом сведений.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», адрес места жительства — это адрес (на-

именование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин РФ зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

По результатам проведенной 19.08.2005 г. проверки была составлена дефектная ведомость и протокол.

22.08.2005 г. территориальная избирательная комиссия, руководствуясь приведенными нормами закона, признала все выбранные для проверки подписи недействительными и, ввиду недостаточного количества оставшихся подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата, отказала ему в регистрации, о чем приняла постановление № 64.

Считает решение территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области об отказе Сысоеву Н.А. в регистрации его кандидатом на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области законным и просит в удовлетворении заявления Сысоева Н.А. об отмене этого решения отказать.

Суд, выслушав пояснения заявителя, представителя территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области, прокурора, полагавшего правильным в удовлетворении заявления отказать, считает заявление не подлежащим удовлетворению на следующем основании:

В соответствии с п. 4 ст. 25 Областного закона «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области» от 17.12.2003 г. № 56-ЗС, проверке подлежат двадцать процентов от установленного этим Областным законом необходимого для регистрации кандидата количества подписей, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата, и соответствующих им сведений об избирателях, поставивших подписи. Для указанной проверки муниципальной комиссией отбирается одинаковое количество подписей, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата. Подписи отбираются посредством случайной выборки (жеребья). Проверке подлежат все подписи, отобранные для проверки.

Как установлено в судебном заседании и никем не оспаривается, территориальная избирательная комиссия Волгодонского района Ростовской области 19.08.2005 г. правильно, путем жеребьевки в присутствии заявителя отобрала для проверки 20 % от представленного им, установленного Областным законом, необходимого для регистрации количества подписей избирателей.

В соответствии с п. 8 ст. 37 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» форма подписного листа устанавливается законом. Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату её внесения, а также указывает свою фамилию, имя, отчество, год рождения, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина.

Форма подписного листа установлена Приложениями 1, 2 к Областному закону, а порядок его заполнения определен п. 10 ст. 23 Областного закона, в соответствии с которым избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату её внесения, а также указывает свою фамилию, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина.

В соответствии со ст. 2 Базового закона адрес места жительства — это адрес (наименование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин РФ зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

В подписных листах, представленных заявителем для регистрации в территориальную избирательную комиссию Волгодонского района Ростовской области, согласно дефектной ведомости недействительными и недостоверными признаны 14 подписей, в которых в графе «Адрес места жительства» указано: «х. Потапов, улица, № дома». Не указаны наименования района — Волгодонский район и субъекта РФ — Ростовская область.

Суд просмотрел в судебном заседании паспорт избирателя, поставившего свою подпись в подписном листе в поддержку заявителя. Паспорт 60 04 559639 на странице 5 в графе «место жительства» содержит данные: «Ростовская область, ПЛВС Волгодонского Ростовской области ОВД; зарегистрирован: х. Потапов, улица, номер дома».

При таких обстоятельствах следует признать, что указание на наименование субъекта РФ — Ростовская область — в подписных листах в графе «место жительства избирателя» является обязательным.

Территориальная избирательная комиссия, принимая решение об отказе в регистрации, правильно руководствовалась пп. «в» п. 10 ст. 25 Областного закона, в соответствии с которым, недействительными считаются подписи избирателей без указания каких-либо из требуемых в соответствии с Областным законом сведений.

Кроме того, следует признать, что отсутствие в подписных листах указаний на наименование субъекта РФ и района, на территории которых зарегистрирован каждый конкретный избиратель, суд признает существенным нарушением, препятствующим однозначному восприятию данных об избирателе, поскольку из этой записи нельзя установить в каком именно избирательное округе он пользуется активным избирательным правом.

Суд полагает, что выполнение формальных требований закона является обязательным для всех кандидатов и ставит их в равное положение.

Избирательным законодательством (как Областным, так и Базовым законами) предусмотрены требования, выполнение которых является обязательным именно в тех пределах, которые предусмотрены самими законами. Это требования о минимуме действий (сведений), подлежащих указанию в подписном листе (п. 10 ст. 23 Областного закона и п. 8 ст. 37 Базового закона), несоблюдение которых в силу п. 10 ст. 25 Областного закона влечет недействительность подписей избирателей.

Исходя из изложенного, суд приходит к выводу о том, что территориальная избирательная комиссия правомерно признала выбранные для проверки подписи недействительными и отказала кандидату в регистрации, ввиду недостаточного количества представленных действительных подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата.

В соответствии со ст. 261 ГПК РФ суд признает оспариваемое решение избирательной комиссии незаконным, если установлена обоснованность заявления об оспаривании, и отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение является законным.

Руководствуясь ст. 198, 261 ГПК РФ, суд

решил:

Сысоеву Николаю Александровичу отказать в удовлетворении его заявления об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области № 64 от 22.08.2005 г. об отказе в регистрации его кандидатом на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области и обязании территориальную избирательную комиссию зарегистрировать его в качестве кандидата на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области.

Постановление территориальной избирательной комиссии Волгодонского района Ростовской области № 64 от 22.08.2005 г. об отказе Сысоеву Николаю Александровичу в регистрации его кандидатом на должность главы Потаповского сельского поселения Волгодонского района Ростовской области признать законным.

Решение может быть обжаловано Ростовским областным судом через Волгодонский районный суд в течение пяти дней со дня его принятия.

Судья

И.В. Мотченко