

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Тверского областного суда в составе
председательствующего Селезневой А.Ф.
судей Бржевской Г.С. и Маркова В.А.
с участием прокурора Алексеевой О.М.
рассмотрела в открытом судебном заседании в городе Твери 7 октября 2008 года

по докладу судьи Бржевской Г.С.

Дело по кассационной жалобе Канатчиковой О.А. и кассационному представлению Конаковского межрайонного прокурора на решение Конаковского городского суда от 22 сентября 2008 года, которым постановлено:

«В удовлетворении заявления Канатчиковой Нины Алексеевны об оспаривании действий Территориальной избирательной комиссии Конаковского района по регистрации кандидата на должность главы Юрьево - Девичьевского сельского поселения Андропова А.Л., отмене регистрации указанного кандидата отказать».

Судебная коллегия
УСТАНОВИЛА:

Канатчикова Н.А. обратилась в суд с заявлением об оспаривании действий Территориальной избирательной комиссии (ТИК) Конаковского района по регистрации кандидата на должность главы Юрьево - Девичьевского сельского поселения Андропова А.Л. от Всероссийской политической партии «Единая Россия», отмене регистрации указанного кандидата.

Свое заявление мотивировала тем, что при встрече с кандидатом на должность главы Юрьево - Девичьевского сельского поселения Туровиным С.И., ей стало известно о фактах нарушения ее избирательных прав. При регистрации кандидата на должность главы Юрьево-Девичьевского сельского поселения Андропова А.Л., якобы выдвинутым от Всероссийской политической партии «Единая Россия», Территориальной избирательной комиссией Конаковского района были допущены нарушения, которые заключались в том, что кандидатом Андроновым А.Л. документы представлены в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района в нарушение требований п.2 ст.32 Избирательного Кодекса Тверской области:

* копии Устава ВПП «Единая Россия», свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц Тверского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» от 3 июня 2008 года (серия 69 №001704191) не заверены нотариально;

* выписка из протокола №9 от 20 августа 2008 года (обе страницы) никем не заверена и не подписана.

Территориальная избирательная комиссия Конаковского района при принятии решения обязана была в установленный законом срок проверить соответствие представленных документов требованиям пункта 2 ст.32 ИК ТО; уведомить о выявленных нарушениях заявителя в целях устранения им нарушений; отказать в регистрации заявителя как кандидата. Ничего из перечисленных обязанностей ТИК ею выполнено не было, и Андронов А.Л. был зарегистрирован как кандидат от партии «Единая Россия» на должность главы указанного поселения.

В результате допущенных ТИК Конаковского района нарушений незаконно зарегистрированный кандидат позиционирует себя как член самой популярной и известной политической партии в стране, получает доступ к информационным, агитационным и финансовым ресурсам данной политической партии. Считает, что все это является прямым злоупотреблением и введением в заблуждение избирателей Юрьево-Девичьевского сельского поселения, а также предоставлением на незаконных основаниях более преимущественного по отношению к иным кандидатам положения, поскольку партия «Единая Россия» является первой в рейтинге узнаваемости, а также в силу того, что возглавляется бывшим Президентом России В.Путиным.

Просила признать факт незаконности действий (нарушения) ТИК Конаковского района требования п.2 ст.32 ИК ТО, повлекших регистрацию кандидата на должность главы Юрьево-Девичьевского сельского поселения Андропова А.Л. от Всероссийской политической партии «Единая Россия»; принять меры по прекращению нарушения прав избирателей; обязать ТИК Конаковского района отменить незаконное решение о регистрации указанного кандидата как затрагивающее законные права значительного числа избирателей и довести результаты принятия мер по устранению допущенных нарушений до избирателей Юрьево - Девичьевского сельского поселения.

В судебное заседание Канатчикова Н.А. не явилась.

Представитель Канатчиковой Н.А. по доверенности Новиков А.В. в судебном заседании уточнил заявление и просил признать незаконными действия (нарушение требования п.2 ст.32 ИК ТО) ТИК Конаковского района по регистрации Андропова А.Л. как кандидата на должность главы Юрьево-Девичьевского сельского поселения от Всероссийской политической партии «Единая Россия» и отменить регистрацию указанного кандидата.

Представители заинтересованного лица - Территориальной комиссии Конаковского района Русаков В.И., Мосейкин П.В. с заявлением Канатчиковой Н.А. не согласились.

Заинтересованное лицо Андронов А.Л. в судебное заседание не явился.

Судом постановлено приведенное выше решение.

В кассационной жалобе Канатчикова Н.А. просит об отмене

решения, указав, те же доводы, что и при обращении в суд с заявлением. Полагает, что суд при рассмотрении ее заявления сделал формальный вывод, ссылаясь на десятидневный срок обжалования решения, о том, что период и длительность нарушений законодательства, влекущих далекие правовые последствия, ограничена этим сроком, а по его истечении - нарушения законодательства автоматически перестают быть таковыми. Налицо пробел в законодательстве, которым предоставлено право обжаловать любые незаконные действия органов власти в избирательный период, но не предоставлен механизм признания таких действий незаконными теми избирателями, которые не знали и не имели возможности узнать о допущенных ТИК нарушениях закона для обжалования ее действий в установленный десятидневный срок. Также считает, что отсутствие в законе оснований для отмены регистрации по подпункту «В» пункта 8 ст.36 Избирательного кодекса Тверской области, подтверждает сделанный выше вывод. Законом определен строго установленный перечень документов и порядок действий комиссии по рассмотрению документов и их правовой оценке как основания признания законности выдвижения кандидата от политической партии. Неисполнение или нарушение порядка действия и несоблюдение требований к документам должно влечь невозможность и недопустимость такой регистрации в принципе.

Считает, что пропуск этого срока не может являться основанием не давать правовую оценку действиям ТИК заинтересованным лицам, не имевшим законных оснований знать и знакомиться с процессом и порядком деятельности ТИК.

Вывод суда о том, что регистрация ТИК Конаковского района Андропова А.Л. в качестве кандидата не затрагивает ее права, свободы и законные интересы, а ее заявление не является обоснованным, не соответствует действительности. Не предоставление ей законом возможности обладать достоверной информацией о законности действий ТИК, введение ее и других жителей поселка в заблуждение относительно законности регистрации Андропова А.Л. и обоснованности его статуса как кандидата от ВПП «Единая Россия», процессуальное лишение ее права требовать восстановления законности и справедливости по истечении сроков в период, в который она не знала и не могла знать о факте нарушений закона, оскорбляет ее как человека и гражданина Российской Федерации также в той части, что несоблюдение требований закона не влечет никаких правовых последствий для виновных и заинтересованных лиц.

В кассационном представлении прокурора Конаковской межрайонной прокуратуры ставится вопрос об отмене решения по тем основаниям, что в нарушении ст. 364 ГПК РФ, данное дело было рассмотрено в отсутствие прокурора и в соответствии с требованиями ст. 195 ГПК РФ его нельзя признать законным и обоснованным.

Обсудив доводы кассационной жалобы, проверив материалы дела, заслушав объяснения представителей ТИК Конаковского района председателя Русакова В.И., по доверенности Мосейкина П.В., представителя Андропова А.Л. по доверенности Лисицына О.Н.,

возражавших против доводов жалобы и протеста, заключение прокурора Алексеевой О.М., полагавшей решение суда отменить, судебная коллегия считает решение суда подлежащим отмене.

Отказывая в удовлетворении заявленных Канатчиковой Н.А. требований об оспаривании действий ТИК по регистрации кандидата на должность главы Юрьево - Девичьевского сельского поселения Андропова А.Л., отмене регистрации указанного кандидата, суд указал в решении, что требования заявлены Канатчиковой Н.А. как избирателем в порядке ст. 247 ГПК РФ. Однако, данные правоотношения регламентируются Главой 26 ГПК РФ, а не Главой 23 ГПК РФ. Судебная коллегия считает, что решение суда нельзя признать законным и обоснованным, т.к. оно постановлено с нарушением норм Гражданского процессуального кодекса РФ.

Глава 23 ГПК РФ включена, как и Глава 26 ГПК РФ в подраздел 3 ГПК РФ «Производство по делам, вытекающим из публичных правоотношений», в связи с чем, Глава 23 «Общие положения», которой определен порядок рассмотрения и разрешения дел, возникающих из публичных правоотношений, порядок обращения в суд, касается и заявлений по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, регламентируемым Главой 26 ГПК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 260-1 ГПК РФ, заявления о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ рассматриваются с участием ... прокурора.

Однако, суд разрешил заявленные Канатчиковой Н.А. требования в отсутствие прокурора, не извещая его о слушании данного дела в суде.

С учетом неправильного применения судом норм Гражданского - процессуального законодательства РФ, судебная коллегия считает, что состоявшееся по делу решение подлежит отмене, а дело - направлению на новое рассмотрение.

При новом рассмотрении суду следует учесть, что в соответствии с ч.3 ст.259 ГПК РФ с заявлением об отмене регистрации кандидата могут обращаться не все заинтересованные лица, а лишь те, которые указаны в данной норме закона. Перечень этих лиц является исчерпывающим.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Конаковского городского суда Тверской области от 22 сентября 2008 года отменить, дело направить на новое рассмотрение в тот же суд в ином составе судей.