

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Центральный районный суд г. Твери в составе
Председательствующего судьи РАТЬКОВОЙ М.В.

С участием прокурора ГАГАРИНОЙ М.А.

При секретаре ВАСИЛЬЕВОЙ Н.В.

Рассмотрел в открытом судебном заседании «9» сентября 2008 года дело по заявлениям Тверского регионального отделения Всероссийской политической партии «Гражданская Сила» о защите избирательных прав и об оспаривании Постановления Избирательной комиссии города Твери от 29.08.2008 г. № 01-07/44

УСТАНОВИЛ:

Тверское региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская Сила» (ТРО ВПП «Гражданская Сила») обратилось в суд с настоящими заявлениями, в обоснование которых ссылается на следующее. 27.08.2008 года ТРО ВПП «Гражданская Сила» в Избирательную комиссию г. Твери были представлены документы для заверения муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы (20 кандидатур в депутаты), выдвинутого Конференцией ТРО ВПП «Гражданская Сила» от 25.08.2008 года, а также документы, необходимые для уведомления о выдвижении списка кандидатов в соответствии с пунктами 2, 3 статьи 32 Избирательного Кодекса Тверской области. После Конференции ряд кандидатов в депутаты аннулировали свое согласие баллотироваться в депутаты Тверской городской Думы. На момент заверения списка Избирательной комиссией г. Твери общее количество кандидатов ТРО ВПП «Гражданская Сила» в составе муниципального списка кандидатов составило 15 человек.

Согласно решению Избирательной комиссии г. Твери от 31.07.2008 года № 01-07/4 «О назначении выборов депутатов Тверской городской Думы» на выборах депутатов Тверской городской Думы 12 октября 2008 года по городскому избирательному округу замещается 17 депутатских мандатов по пропорциональной системе.

Поскольку в соответствии с нормами Избирательного Кодекса Тверской области минимальное число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением в составе списка кандидатов по муниципальному избирательному органу на выборах депутатов представительного органа муниципального образования, не может быть меньше числа замещаемых по пропорциональной системе депутатских мандатов, 29.08.2008 года Избирательной комиссией г. Твери ТРО ВПП «Гражданская Сила» было отказано в выдаче заверенной копии муниципального списка.

30.08.2008 года муниципальный список кандидатов в депутаты Тверской городской Думы был вновь утвержден Конференцией ТРО ВПП «Гражданская Сила». Данный список был сдан для заверения в Избирательную комиссию Тверской области 30.08.2008 года. Поскольку в комиссию представлялись практически те же документы, никаких задержек с проверкой и заверением муниципального списка не должно было быть.

31.08.2008 года Избирательная комиссия г. Твери уведомила ТРО ВПП «Гражданская Сила» о назначении заседания для заверения муниципального списка их партии на 01.09.2008 года в 12 час. Фактически работа комиссии началась только в 17 час. 15 мин., постановление о регистрации муниципального списка, списка уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам было выдано лишь в 18 час. 01.09.2008 года, в это же время ТРО ВПП «Гражданская Сила» получила реквизиты для перечисления избирательного залога. Соответственно операции по формированию собственного избирательного фонда и перечислению избирательного залога были проведены только 02.09.2008 года, т.е. позднее, чем за 40 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени.

Тем, что Избирательная комиссия бездействовала, не исполняла обязанности по обеспечении кворума, срывала кворум по неизвестным причинам, было нарушено их пассивное избирательное право и конституционное право быть избранными. Принятым 29.08.2008 года Постановлением за № 01-07/44 также были созданы препятствия к осуществлению ТРО ВПП «Гражданская Сила» своих избирательных прав.

В судебном заседании представители заявителя Перминова Т.Н., Смирнов В.А., Ботикова К.А. заявления поддерживали полностью.

Представители избирательной комиссии г. Твери Лукомник Ю.Ф., Сукова И.В. заявления не признали, полагая, что действия комиссии полностью соответствовали нормам действующего избирательного и процессуального законодательства. В частности, на момент принятия решения от 29.08.2008 года за № 01-07/44 общее количество кандидатов, выдвигаемых ТРО ВПП «Гражданская Сила» в составе муниципального списка кандидатов, составило только 15 человек, что являлось нарушением ч. 3 п. 20 ст. 30 Избирательного Кодекса Тверской области. Соответственно решение об отказе ТРО ВПП «Гражданская Сила» в выдаче заверенной копии муниципального списка в связи с выявленными нарушениями порядка выдвижения списка кандидатов не должно рассматриваться как неправомерное создание препятствий к осуществлению избирательных прав. Повторному выдвижению муниципального списка кандидатов после 29 августа 2008 года это не мешало. С момента повторного представления необходимых для уведомления о выдвижении ТРО ВПП «Гражданская Сила» документов до момента вынесения Избирательной комиссией решения о выдаче заверенной копии муниципального списка кандидатов 01.09.2008 года установленный трехдневный срок был соблюден. Доводы заявителя о том, что Избирательная комиссия бездействовала, не подтверждаются действительными обстоятельствами дела. В чем конкретно выразилось

нарушение избирательных прав граждан, заявителем не указано.

Суд, заслушав представителей заявителя, заинтересованного лица, рассмотрев имеющиеся материалы дела, заслушав заключение прокурора, находит, что заявления удовлетворению не подлежат по следующим основаниям.

Так, согласно ч. 3 ст. 44 Устава города Твери, принятого решением Тверской городской Думы от 23 июня 2005 г. № 68, Избирательная комиссия города Твери организует и обеспечивает подготовку и проведение на территории города Твери выборов Главы города Твери, депутатов Тверской городской Думы, местного референдума, голосования об отзыве Главы города Твери, депутата Тверской городской Думы, голосования по вопросам изменения границ города Твери, преобразования городского округа.

Во исполнение названной нормы Избирательной комиссией г. Твери принято Постановление за № 01-07/4 от 31.07.2008 года «О назначении выборов депутатов Тверской городской Думы», которым на 12 октября 2008 года были назначены выборы депутатов Тверской городской Думы. Данное Постановление опубликовано 01 октября 2008 года в газете «Муниципальные вести» № 41 (331) от 01.08.2008 г.

В соответствии с п. 1 ст. 102 Избирательного Кодекса Тверской области выдвижение списков кандидатов начинается со дня, следующего за днем официального опубликования решения о назначении выборов, и заканчивается за 40 дней до дня голосования, то есть с 02.08.2008 г. по 01.09.2008 г.

Как установил суд, 27 августа 2008 года в Избирательную комиссию города Твери уполномоченным представителем Тверского регионального отделения Всероссийской политической партии «Гражданская Сила» (ТРО ПП «Гражданская Сила») был представлен муниципальный список кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, а также документы, необходимые для уведомления о выдвижении списка кандидатов, в соответствии с п.п. 2 - 3 ст. 32 Избирательного Кодекса Тверской области.

Согласно п. 14 ст. 35 Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», п. 6 ст. 32 Избирательного Кодекса Тверской области Избирательная комиссия города Твери в трехдневный срок рассматривает представленные документы и выдает уполномоченному представителю избирательного объединения заверенную копию муниципального списка кандидатов, либо мотивированное решение об отказе в выдаче такового.

Основанием для отказа избирательному объединению в выдаче заверенных копий списка кандидатов могут служить отсутствие, неполный набор либо ненадлежащее оформление документов, указанных в п.п. 2 - 3 ст. 32 Избирательного Кодекса Тверской области, иные нарушения порядка выдвижения кандидатов, установленного Избирательным Кодексом (п. 7 ст. 32 Избирательного Кодекса Тверской области).

Постановлением Избирательной комиссии г. Твери от 29.08.2008 г. № 01-07/44 «О муниципальном списке кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутом Тверским региональным отделением

Всероссийской политической партии «Гражданская Сила»» ТРО ВПП «Гражданская Сила» было отказано в выдаче заверенной копии муниципального списка кандидатов.

Данный отказ, по мнению суда, основан на Законе.

Так, в соответствии с представленной ТРО ВПП «Гражданская Сила» выпиской из протокола Внеочередной конференции ТРО ВПП «Гражданская Сила» от 25 августа 2008 года в состав муниципального списка кандидатов включено 20 кандидатов.

Решением внеочередного заседания политического совета ТРО ВПП «Гражданская Сила» от 27 августа 2008 года из муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы исключена Николаева О. С. (№ 18 муниципального списка).

Кроме того, 29 августа 2008 года в период с 12 час. 45 мин. до 15 час. 45 мин. в Избирательную комиссию города Твери поступили личные письменные заявления от кандидатов Руденко Н.А., Кудрявцева В.И., Батяевой Л.Р., Васиной Т.Г., состоящих в муниципальном списке кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутом ТРО ВПП «Гражданская Сила», о снятии ими своих кандидатур.

В соответствии с п. 30 ст. 38 названного выше Федерального Закона, п. 13 ст. 36 Избирательного Кодекса Тверской области на основании заявлений вышеуказанных кандидатов Избирательной комиссией города Твери было принято Постановление № 01-07/43 от 29.08.2008 г. об исключении из муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого ТРО ВПП «Гражданская Сила»: Руденко Н.А. (№ 19 муниципального списка), Кудрявцева В.И. (№ 6 муниципального списка), Батяевой Л.Р. (№ 7 муниципального списка), Васиной Т.Г. (№ 5 муниципального списка).

Указанное Постановление оспорено не было. Кроме того, следует учитывать, что исключение кандидата на основании его личного заявления о снятии им своей кандидатуры из списка кандидатов до его заверения являлось обязанностью Избирательной комиссии. При этом Избирательной комиссии не предоставлено право проверять причину снятия кандидатом своей кандидатуры и требовать указания данной причины в личном заявлении кандидата. Соответственно иных решений по данному вопросу Избирательная комиссия принять не могла.

В силу ч. 3 п. 20 ст. 30 Избирательного кодекса Тверской области минимальное число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением в составе списка кандидатов по муниципальному избирательному округу на выборах депутатов представительного органа муниципального образования, не может быть меньше числа замещаемых по пропорциональной избирательной системе депутатских мандатов.

Согласно Решению Избирательной комиссии города Твери от № 01-07/4 от 31.07.2008 г. «О назначении выборов депутатов Тверской городской Думы» на основании п. 8 ст. 101.1 Избирательного кодекса Тверской области на выборах депутатов Тверской городской Думы 12 октября 2008 года по городскому избирательному округу замещается 17 депутатских мандатов

по пропорциональной избирательной системе.

Как это указано выше, общее количество кандидатов, выдвигаемых ТРО ВПП «Гражданская Сила» в составе муниципального списка кандидатов, составило только 15 человек, что является нарушением ч. 3 п. 20 ст. 30 Избирательного Кодекса Тверской области.

В связи с наличием указанных выше обстоятельств Избирательной комиссией города Твери и было принято Постановление от 29.08.2008 г. № 01-07/44 «О муниципальном списке кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутом Тверским региональным отделением Всероссийской политической партии «Гражданская Сила»», которым было отказано ТРО ВПП «Гражданская Сила» в выдаче заверенной копии муниципального списка кандидатов.

Доводы представителей ТРО ВПП «Гражданская Сила» о том, что названным Постановлением были созданы препятствия к осуществлению ТРО ВПП «Гражданская Сила» своих избирательных прав, судом во внимание приняты быть не могут.

При этом учитывается, что оспариваемое Постановление Избирательной комиссии г. Твери было доведено до ТРО ВПП «Гражданская Сила» уже 29 августа 2008 года. Принятие указанного Постановления не исключало повторного представления ТРО ВПП муниципального списка кандидатов в депутаты, что и было сделано заявителем. В частности, 30 августа 2008 года Конференцией ТРО ВПП «Гражданская Сила» был утвержден вновь муниципальный список кандидатов в депутаты Тверской городской Думы и в этот же день сдан в Избирательную комиссию г. Твери.

Позиция представителей ТРО ВПП «Гражданская Сила», основанная на том, что Избирательная комиссия, получив заявления четырех кандидатов о снятии своих кандидатур, должна была немедленно довести эту информацию до регионального отделения и отложить заседание комиссии, не основана на Законе. Как указывалось выше, представленные документы Избирательная комиссия должна была рассмотреть в трехдневный срок. В случае переноса заседания данный срок был бы нарушен. Кроме того, процедура переноса заседания комиссии по названной причине не предусмотрена и соответствующая обязанность на комиссию возложена быть не может.

Юридическое значение для Избирательной комиссии имело то обстоятельство, что на момент принятия решения по документам, представленным заявителем, муниципальный список кандидатов включал 15 кандидатов, а не те причины, в силу которых часть кандидатов сняли свои кандидатуры.

Оспаривая законность Постановления от 29.08.2008 года № 01-07/44, заявитель ссылаясь на нарушение пассивного избирательного права и конституционное право быть избранными.

Пассивное избирательное право - право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (пункт 27 статьи 2 Федерального закона, пункт 28 статьи 3 Избирательного Кодекса).

Однако, заявителем не указано, в чем состоит нарушение пассивного избирательного права граждан Российской Федерации.

С учетом изложенного следует признать, что Постановление от 29.08.2008 г. № 01-07/44 «О муниципальном списке кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутом Тверским региональным отделением Всероссийской политической партии «Гражданская сила»» было принято Избирательной комиссией города Твери в соответствии с действующим законодательством и в пределах полномочий, установленных ст. ст. 20, п.п. 6, 7 ст. 32 Избирательного Кодекса, ст. 44 Устава города Твери.

Законное и обоснованное решение об отказе в выдаче заверенной копии списка кандидатов в связи с выявленными нарушениями порядка выдвижения списка кандидатов ТРО ВПП «Гражданская Сила» не может рассматриваться как неправомерное создание препятствий к осуществлению избирательных прав. Оснований для признания Постановления недействительным не имеется.

Как установил суд, на следующий день после принятия Избирательной комиссией города Твери решения об отказе в выдаче заверенной копии муниципального списка кандидатов, выдвинутого ТРО ВПП «Гражданская Сила», в 15 часов 30 минут 30 августа 2008 года, уполномоченным представителем ТРО ВПП «Гражданская Сила» в Избирательную комиссию города Твери вновь были представлены документы для заверения муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого на Конференции, состоявшейся в этот же день, 30 августа 2008 года.

Рабочая группа по приему и проверке избирательных документов, представляемых уполномоченными представителями избирательных объединений в Избирательную комиссию города Твери при проведении выборов депутатов Тверской городской Думы, 31 августа 2008 года в 11.30 часов при проведении проверки документов ТРО ВПП «Гражданская Сила» выявила отсутствие отдельных документов, которые должны быть представлены в соответствии с п.п. 2-3 ст. 32 Избирательного Кодекса Тверской области, что могло являться основанием для отказа в выдаче заверенной копии списка кандидатов (п. 7 ст. 32 Избирательного Кодекса). В частности, как установлено, не были представлены: заявления о согласии баллотироваться кандидатов Арефьева Б.Э., Ботвинева А.Ф., Бакунина В.Ю.; копии паспортов кандидатов Рассадова Е.Г., Арефьева Б.Э., Шевченко И.А., Ботвинева А.Ф., Бакунина В.Ю.; копии документов об образовании кандидатов Рассадова Е.Г., Арефьева Б.Э., Шевченко И.А., Ботвинева А.Ф., Бакунина В.Ю.; сведения о размере и источниках доходов кандидатов Ботвинева А.Ф., Бакунина В.Ю.; документов об изменении фамилий кандидатов Белоноговой Е.А., Рыжовой Г.Н.

Рабочая группа решила вынести свое заключение по представленным ТРО ВПП «Гражданская Сила» материалам после поступления в комиссию всех необходимых документов.

Недостающие документы поступали в Избирательную комиссию 31 августа 2008 г. в 13 часов 05 минут и в 14 часов 15 минут, а также 01

сентября 2008 в 11 часов 45 минут, что усматривается из подтверждений о получении документов.

Согласно п. 6 ст. 31 Избирательного Кодекса Тверской области уполномоченные представители избирательного объединения по финансовым вопросам подлежат регистрации избирательной комиссией одновременно с заверением муниципального списка кандидатов.

В силу п. 2 ст. 55 того же Кодекса избирательная комиссия сообщает избирательному объединению, выдвинувшему муниципальный список кандидатов, реквизиты своего специального счета для внесения избирательного залога при заверении списка кандидатов, но не ранее даты открытия указанного счета, а если к тому времени счет еще не открыт, - незамедлительно после его открытия.

Согласно п. 2 ст. 34 Избирательного Кодекса соответствующие избирательные документы для регистрации муниципального списка кандидатов уполномоченный представитель избирательного объединения представляет в избирательную комиссию не позднее чем за 40 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени.

На основании пункта 2 статьи 34 Избирательного Кодекса и в соответствии с календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Тверской городской Думы, утвержденным Постановлением Избирательной комиссии города Твери от 04.08.2008 г. № 01-07/5, документы для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы должны быть представлены в Избирательную комиссию города Твери не позднее 01 сентября 2008 года до 18 часов по московскому времени.

В связи с тем, что ТРО ВПП «Гражданская Сила» осуществило повторное выдвижение муниципального списка кандидатов 30.08.2008 г., пакет документов, необходимый для уведомления о выдвижении муниципального списка кандидатов, являлся самостоятельным и все представленные документы должны были рассматриваться Избирательной комиссией отдельно и проверяться в полном объеме, в соответствии с требованиями избирательного законодательства.

01 сентября 2008 года на очередном заседании Избирательной комиссии города Твери был заверен муниципальный список кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутый на конференции ТРО ВПП «Гражданская Сила» (Постановление от 01.09.2008 г. № 01-09/47), зарегистрированы уполномоченные представители ТРО ВПП «Гражданская Сила» по финансовым вопросам (Постановление от 01.09.2008 г. № 01-09/48), выдано разрешение на открытие специального избирательного счета для формирования избирательного фонда и сообщены реквизиты специального счета Избирательной комиссии города Твери для внесения избирательного залога.

С момента представления необходимых для уведомления о выдвижении ТРО ВПП «Гражданская Сила» документов 30.08.2008 г. до момента вынесения Избирательной комиссией города Твери решения о выдаче заверенной копии муниципального списка кандидатов 01.09.2008

г. прошел установленный п. 6 ст. 32 Избирательного Кодекса трехдневный срок. Таким образом, доводы заявителя о задержке рассмотрения Избирательной комиссией представленных документов, не соответствуют действительным обстоятельствам дела.

Напротив, следует признать, что действия, которые предусмотрены избирательным законодательством, выполнены Избирательной комиссией города Твери в предусмотренном законом порядке и в установленный законом срок в полном объеме.

Действительно, внеочередное заседание Избирательной комиссии города Твери было запланировано на 12 часов 00 минут 01.09.2008 г. Проведению заседания в 12 часов препятствовало отсутствие всех необходимых документов, проведение проверки поступившей в комиссию 31.08.2008 г. жалобы уполномоченного представителя Тверского регионального отделения политической партии «Либерально-демократическая партия России» Н.А. Медведева на неправомочность выдвижения муниципального списка кандидатов ТРО ВПП «Гражданская Сила», а также то, что не все члены Избирательной комиссии смогли по уважительным причинам присутствовать на внеочередном заседании. С учетом этих обстоятельств вопрос о заверении муниципального списка кандидатов, выдвинутого ТРО ВПП «Гражданская Сила», рассматривался на очередном заседании Избирательной комиссии города Твери 01.09.2008 г. в 16.30 часов.

Избирательная комиссия города Твери, проверив в пределах своих полномочий представленные ТРО ВПП «Гражданская Сила» документы (Постановление Избирательной комиссии города Твери от 01.09.2007 г. № 01-07/46), пришла к выводу о том, что порядок выдвижения муниципального списка кандидатов и представленные им документы соответствуют требованиям статей 32, 33, 35 Федерального Закона, статей 28, 30, 32 Избирательного Кодекса. Поэтому оснований для отказа в выдаче заверенного муниципального списка кандидатов в депутаты Тверской городской Думы, выдвинутого ТРО ВПП «Гражданская Сила», Избирательная комиссия города Твери не усмотрела.

Таким образом, доводы заявителя о том, что Избирательная комиссия бездействовала, по неизвестным причинам срывала кворум, не подтверждается действительными обстоятельствами дела и представленными Избирательной комиссией города Твери документами. Ничем не подтверждены также доводы заявителя о том, что Избирательной комиссией из мести к отдельным членам ТРО ВПП «Гражданская Сила» умышленно задерживалось принятие решения.

О том, что Избирательная комиссия г. Твери действовала в соответствии с нормами избирательного права, а не бездействовала, свидетельствуют, в частности, следующие обстоятельства.

30 августа 2008 г. член Избирательной комиссии города Твери Копейкин М.В. присутствовал на внеочередной конференции ТРО ВПП «Гражданская Сила».

30 и 31 августа, 1 сентября 2008 г. Избирательная комиссия города

Твери принимала представленные уполномоченным представителем ТРО ВПП «Гражданская Сила» документы, установленные п.п. 2-3 ст. 32 Избирательного Кодекса Тверской области и выдавала подтверждение получения указанных документов.

Созданная при Избирательной комиссии города Твери рабочая группа по приему и проверке избирательных документов, представляемых уполномоченными представителями избирательных объединений в Избирательную комиссию города Твери при проведении выборов депутатов Тверской городской Думы, рассматривала в период с 30 августа по 01 сентября 2008 года представленные ТРО ВПП «Гражданская Сила» документы и проверяла порядок выдвижения списка кандидатов, установленный Избирательным Кодексом.

1 сентября 2008 года Избирательная комиссия города Твери проводила проверку поступившей в комиссию жалобы Медведева Н.А. на порядок выдвижения муниципального списка кандидатов ТРО ВПП «Гражданская Сила» и приняла соответствующее постановление.

1 сентября 2008 года Избирательная комиссия города Твери заверила муниципальный список кандидатов, выдвинутый ТРО ВПП «Гражданская Сила», зарегистрировала уполномоченного представителя по финансовым вопросам, выдала разрешение на открытие специального избирательного счета для формирования избирательного фонда и сообщила реквизиты специального счета Избирательной комиссии города Твери для перечисления избирательного залога.

Следовательно, оснований для вывода о бездействии Избирательной комиссии города Твери у суда не имеется.

Как указывалось выше, в соответствии с п. 2 ст. 34 Избирательного Кодекса Тверской области соответствующие избирательные документы для регистрации муниципального списка кандидатов уполномоченный представитель избирательного объединения представляет в Избирательную комиссию не позднее чем за 40 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени. В рассматриваемом случае документы могли представляться до 18 часов 01 сентября 2008 года. Таким образом, законодатель допускает ситуацию, при которой Избирательная комиссия рассматривает представленные документы и принимает по ним решение в трехдневный срок, но после 18 часов 01 сентября 2008 года. В связи с этим принятие Избирательной комиссией решения в 18 час. 01 сентября 2008 года не противоречит действующему законодательству.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-197, 261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Тверскому региональному отделению Всероссийской политической партии «Гражданская Сила» в удовлетворении заявлений о защите избирательных прав в связи с бездействием Избирательной комиссии г. Твери и признании недействительным Постановления Избирательной

комиссии города Твери от 29.08.2008 г. № 01-07/44 - отказать.

Решение может быть обжаловано в 5 дневный срок в Тверской областной суд через районный суд со дня принятия решения судом в окончательной форме.