

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Тверского областного суда в составе председательствующего Образцовой О.А.

судей Суриной Е.В. и Бржевской Г.С.

с участием прокурора Алексеевой О.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании в городе Твери 30 сентября 2008 года

по докладу судьи Суриной Е.В.

дело по кассационной жалобе Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» на решение Вышневолоцкого городского суда Тверской области от 16 сентября 2008 года, которым постановлено:

В удовлетворении заявления Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» об отмене постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 06.09.2008 г. № 01-07/131 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», отказать.

Судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Вышневолоцкое местное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» обратилось в суд с заявлением об отмене постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 06.09.2008 г. № 01-07/131 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

В обоснование требований указано, что 23 августа 2008 года Вышневолоцкое местное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» уведомило территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по единому избирательному округу, 28 августа 2008 года представило в комиссию документы, необходимые для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы.

6 сентября 2008 года постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка было отказано в регистрации указанного списка кандидатов.

Основанием для отказа в регистрации послужило отсутствие решений Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» о выдвижении муниципального списка кандидатов, о назначении уполномоченных представителей, о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, а также наличие ненадлежащим образом оформленных документов.

Заявитель считает, что Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» все необходимые документы были предоставлены своевременно, в полном объеме, без нарушений требований, предусмотренных законом, а постановление территориальной избирательной комиссии вынесено с грубым нарушением подпунктов «б», «б1», «б2 » п.24 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.п. «б», «б.1», «б.2» п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области, предусматривающих основания для отказа в регистрации кандидата.

8 августа 2008 года Конференцией Вышневолоцкого местного отделения КПРФ несколько кандидатов были выдвинуты кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по соответствующим избирательным округам. Данное решение было принято в порядке, установленном Федеральным законом. На конференции присутствовала председатель территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка, со стороны которой каких-либо замечаний высказано не было.

23 августа 2008 года уполномоченным представителем Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеевым Э.Н. в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка среди прочих документов были представлены копия Устава Коммунистической партии Российской Федерации и решение о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы в виде выписки из протокола Конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 года.

Пункт 5.5. Устава «Коммунистической партии Российской Федерации» устанавливает, что решения конференции принимаются в форме резолюций или постановлений.

Если избирательная комиссия посчитала представленные документы оформленными с нарушением установленных требований, то в соответствии с п. 1.1. ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» она должна была известить об этом местное отделение КПРФ, и указать на конкретные недостатки и ошибки в оформлении документов.

В уведомлении от 02.09.2008 года №01-12/205 есть конкретные указания на неправильное наименование должностного лица, уполномоченного в соответствии с Уставом подписывать представленные документы, на неполноту сведений о полномочиях уполномоченных представителей, на неправильно указанный адрес места нахождения и

номер телефона Вышневолоцкого местного отделения КПРФ. Конкретного указания на ошибку в наименовании представленных документов в уведомлении нет.

Указанные в уведомлении недостатки были устранены и 04.09.2008 года в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка были представлены изменения и уточнения в представленные ранее документы.

Избирательный Кодекс Тверской области в п.п. «а» п.2 ст.32 не содержит конкретного наименования документа, представляемого в комиссию для подтверждения создания местного отделения партии и подтверждающего полномочия лица, подписывающего документы, представляемые в соответствующую избирательную комиссию. В качестве таких документов в территориальную избирательную комиссию были представлены справки о создании Вышневолоцкого местного отделения КПРФ и о том, что первым секретарем Комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ является Е.В. Зугров. Данные документы не устроили территориальную избирательную комиссию, потребовали представить решение Комитета или Бюро Тверского областного отделения КПРФ и учредительного собрания о создании Вышневолоцкого местного отделения КПРФ, а также решение Комитета об избрании Е.В. Зугрова первым секретарем Комитета.

Документ, подтверждающий решение о выдвижении, был сдан в комиссию без каких-либо замечаний со стороны секретаря комиссии А.В. Вавилова. Кроме того, 04.09.2008 года территориальная избирательная комиссия зарегистрировала кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным избирательным округам Фокина Б.А. и Виноградова Г.И., которые представили в территориальную избирательную комиссию аналогичные выписки из протокола Конференции.

Заявитель считает, что принятое комиссией решение об отказе в регистрации несостоятельно, принято без достаточных на то правовых оснований с нарушением требований Федерального закона, нарушает конституционные права граждан избирать кандидатами членов Коммунистической партии Российской Федерации и формировать органы местного самоуправления представителями той партии, которой они доверяют.

Представитель территориальной избирательной комиссии Р.М.Громов с заявлением не согласился, в обоснование своей позиции пояснил, что обжалуемое постановление принято в пределах компетенции территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка и в соответствии с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Тверской области от 7 апреля 2003 г. № 20-30 (в редакции закона Тверской области от 1 июля 2008 г. № 73-30).

Судом постановлено приведенное выше решение.

В кассационной жалобе ставится вопрос об отмене решения

и указывается, что судом неправильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела, выводы суда не соответствуют фактическим обстоятельствам, суд неправильно истолковал закон и не применил нормы ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Никем не оспаривалось, что решение о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты, о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения было принято Конференцией Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в порядке, установленном Федеральным законом, и представлено в территориальную избирательную комиссию Вышневолоцкого района. Суд необоснованно посчитал установленными факты непредставления в территориальную избирательную комиссию решения о выдвижении, принятого в порядке, установленном федеральным законом. Судом не дана оценка доводам Фокина Б.А. о том, что по сложившейся практике документ, который выражает решение, принятое коллегиальным органом, оформляется протоколом или выпиской из него. Законом не предусмотрено конкретное наименование документа, используемого в процессе взаимодействия партии с другими участниками избирательного процесса. В данном случае речь может идти только о ненадлежащей форме представленного документа. Из подтверждения получения документов для выдвижения и справки комиссии суд необоснованно пришел к выводу о том, что список кандидатов к выписке приложен не был. Суд необоснованно не признал довод Фокина Б.А. о том, что список кандидатов является приложением к выписке из протокола Конференции, в которой указано «Приложение: список кандидатов на 1 листе» и это единый документ. Суд необоснованно посчитал, что сведения об уполномоченном представителе избирательного объединения Федосеева Э.Н. не изменены и не дополнены. Объем полномочий Федосеева Э.Н. оговорен надлежащим образом. Судом ошибочно оценены действия территориальной избирательной комиссии по признанию доверенности, как ненадлежаще оформленной, правомерными. Комиссия, направляя 2 сентября 2008 года уведомление в адрес уполномоченного представителя местного отделения Коммунистической партии Федосеева Э.Н., уже имела в составе документов, представленных местным отделением, оттиски печати для финансовых документов, представленных местным отделением, однако не указала на данный недостаток в оформлении документов, сообщив в п.5 указанного уведомления лишь об отсутствии указания места рождения уполномоченного представителя по финансовым вопросам. Избирательная комиссия нарушила требования п.1.1 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.1.1 ст. 35 Избирательного кодекса Тверской области и лишила местное отделение Коммунистической партии возможности устранить недостатки в оформлении документов. Судом не принято в качестве доказательств постановление территориальной избирательной комиссии от 25 августа 2008 года о заверении муниципального списка кандидатов, выдвинутых Вышневолоцким

местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». Неправомерно заключение суда и в отношении вывода комиссии о невыполнении замечаний комиссии о предоставлении документов, подтверждающих создание местного отделения КПРФ и о назначении Зугрова Е.В. первым секретарем комитета. Судом не был установлен факт непредставления в территориальную избирательную комиссию решения о выдвижении муниципального списка кандидатов, назначении уполномоченного представителя и уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, принятого в соответствии с Федеральным законом, представления документов, оформленных с нарушением требований закона, который повлек бы за собой юридическую санкцию в виде отказа в регистрации муниципального списка кандидатов.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы заслушав объяснения представителей Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Федосеева Э.Н. и Мазур В.В., поддержавших доводы кассационной жалобы, возражения представителя территориальной избирательной комиссии Вышневолоцкого района Громова Р.М., заключение прокурора Алексеевой О.М., полагавшей, что решение является правильным, судебная коллегия не находит оснований для отмены решения суда по доводам кассационной жалобы.

Из материалов дела следует, что решением Вышневолоцкой городской Думы от 21 июля 2008 года назначены выборы депутатов Вышневолоцкой городской Думы на 12 октября 2008 года.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07131 от 6 сентября 2008 года было отказано в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Причиной отказа в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы названо отсутствие постановлений конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ: о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов городского поселения поселок Красномайский Вышневолоцкого района; о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ»; о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения «Вышневолоцкое местное отделение КПРФ» по финансовым вопросам. Также, указано, что 4 сентября 2008 года были представлены решения руководящих органов политической партии КПРФ, которые оформлены с нарушениями требований пункта 5.5, 5.9, 6.5 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». В представленном в территориальную избирательную комиссию списке уполномоченных представителей Вышневолоцкого местного отделения КПРФ не

указаны конкретные полномочия уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения политической партии КПРФ Федосеева Э.Н.. В выписке из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии КПРФ от 8 августа 2008 года по вопросу о назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам местного отделения политической партии КПРФ, как и в ранее представленной выписке по тому же вопросу, приводится образец оттиска печати для заверения финансовых документов, не соответствующий тому, который содержится в нотариально удостоверенной доверенности, что указывает на ненадлежащее оформление документов.

Суд проверял причины отказа территориальной избирательной комиссии в регистрации списка кандидатов, обоснованно признав их правильными.

В соответствии с пунктом 1 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ регистрация списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 33 данного Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, либо при внесении избирательного залога (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), либо при наличии решения политической партии, указанной в пункте 16 данной статьи.

Согласно п. 2 и 3 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области для регистрации муниципального списка кандидатов в территориальную избирательную комиссию должны быть представлены: решение избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «в» п. 2 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области); список кандидатов с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «г» п. 2 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области); список уполномоченных представителей избирательного объединения с указанием сведений, установленных статьей 31 настоящего Кодекса (подпункт «д» ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области); оформленные в установленном законодательстве порядке доверенности уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам (подпункт «е» п. 2 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области).

Согласно п.п. «б», «б1», «б2» п. 25 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основанием

для отказа в регистрации списка кандидатов является: отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списков кандидатов; наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с нарушением требований настоящего федерального закона, иного закона, отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

В силу п.5.5. Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» решения Конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами.

Из объяснений заявителей и материалов дела усматривается, что в территориальную избирательную комиссию были представлены выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» от 8 августа 2008 года.

Решение конференции в комиссию представлено не было, что в соответствии с требованиями закона является основанием для отказа в регистрации.

Суд обоснованно согласился с позицией представителя территориальной избирательной комиссии о том, что постановления, резолюции конференции и протоколы конференции являются самостоятельными документами, протокол конференции подтверждает другое юридически значимое обстоятельство: ход, процедуру проведения конференции; протокол не оформляет принятое решение конференции, а лишь содержит сведения о процедуре его принятия. По точному тексту и смыслу п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области в территориальную избирательную комиссию должно быть представлено решение о выдвижении муниципального списка кандидатов, а не документ, подтверждающий процедуру принятия данного решения.

Суд дал оценку доводам заявителя о наличии в выписке из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов от 8 августа 2008 г. постановляющей части «конференция ... постановила», что, по его мнению, указывает на принятое решение конференции о выдвижении муниципального списка кандидатов, обоснованно признав их несостоятельными. Констатирующая часть выписки из протокола указывает на факт принятия решения о выдвижении муниципального списка кандидатов, но не раскрывает

содержание принятого решения в соответствии с требованиями п. 1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

Согласно приведенным выше требованиям Избирательного кодекса в комиссию должны быть представлены и решение избирательного объединения, и список кандидатов.

Из подтверждений о приеме документов и справки комиссии следует, что в комиссию была представлена выписка из протокола на 1 листе, муниципальный список кандидатов к выписке приложен не был.

По смыслу пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на избирательную комиссию возлагается обязанность извещения кандидата в случае выявления неполноты сведений или несоблюдения требований к оформлению уже представленных в избирательную комиссию документов.

Суд сделал правильный вывод о том, что в данном случае отсутствует самостоятельный документ (решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка), необходимый в соответствии с законом для представления в территориальную избирательную комиссию города Вышневолоцка для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов, о чем комиссия уведомлять избирательное объединение не обязана. Законодательство не предусматривает возможность дополнительного представления самостоятельных документов. Допускается только дополнять сведения о кандидатах либо заменить уже представленные ненадлежащим образом оформленные документы.

Судом дана оценка и доводам заявителя о том, что Территориальная избирательная комиссия города Вышневолоцка приняла постановления о заверении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, что, по мнению заявителя, свидетельствует о полноте и правильности представленных в комиссию документов. Суд обоснованно признал данные доводы несостоятельными.

Заверение списка не порождает обязанности территориальной избирательной комиссии зарегистрировать данный список кандидатов. После заверения списка в соответствии со ст. 35 Избирательного кодекса Тверской области должна проводиться проверка представленных документов, что и было сделано комиссией.

Также, как усматривается из материалов дела, комиссия письменно уведомила 2 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. о том, что в территориальную избирательную комиссию не представлено оформленных в соответствии с Уставом политической партии и содержащих предусмотренные законом сведения, (что требуется согласно п. 17 ст.30 и п.3 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области) решения о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения и решения о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

Представленные дополнительно выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 г. по

вопросам назначения уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам на 2 листах, оформлены в нарушение требований п.5.5. Устава КПРФ не в виде постановлений или резолюций.

Суд пришел к правильному выводу и о том, что дополнительно представленные документы о создании Вышневолоцкого местного отделения политической партии «КПРФ» и о назначении Зугрова Е.В. первым секретарем комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ оформлены не в соответствии с пунктами 5.5, 5.9, 6.5 Устава политической партии.

Также, судом установлено, что не было устранено замечание Территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка относительно списка уполномоченных представителей Вышневолоцкого местного отделения КПРФ в части указания в списке конкретных полномочий представителя, как это предусмотрено пунктами 3 и 4 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области.

Кроме этого, в дополнительно представленной выписке из протокола конференции от 8 августа 2008 г. о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, было установлено несоответствие образца оттиска печати для финансовых документов образцу оттиска печати, указанному в нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам Чуховой Л.И., ранее представленной в комиссию. Указанные расхождения создают неопределенность в правомочности использования одной из печатей для заверения финансовых документов Вышневолоцкого местного отделения КПРФ, что обоснованно оценено комиссией как ненадлежащее оформление документов.

Решение комиссии об отказе в регистрации списка основано на положениях Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Тверской области.

Поскольку судом установлено, что Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» не представлено в комиссию решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка кандидатов, о назначении уполномоченных представителей, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных п.1 ст. 32 Избирательного кодекса РФ, а также представлены документы, оформленные с нарушением требований закона, суд первой инстанции обоснованно отказал в удовлетворении заявления.

Обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения спора, судом установлены, всем представленным доказательствам дана надлежащая оценка, выводы суда соответствуют фактическим обстоятельствам, нормы материального права судом применены правильно.

С учетом изложенного доводы кассационной жалобы не могут служить основанием для отмены решения.

Руководствуясь ст.361 ГПК РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Вышневолоцкого городского суда Тверской области от 16 сентября 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» – без удовлетворения.