

**Решение Сахалинского областного суда
от 19 сентября 2008 года по делу № 3-48/2008**

Сахалинский областной суд в составе
председательствующего судьи Пискуновой Н.В.,
при секретаре Наймушиной Т.В.,
с участием прокурора Зюзина А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Асеева Евгения Сергеевича об отмене постановления окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 от 04 сентября 2008 года № 13/41 об отказе Асееву Е.С. в регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5,

установил:

Постановлением Сахалинской областной Думы от 10 июля 2008 года № 10/13/354-4 назначены выборы депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва на 12 октября 2008 года.

Постановлением окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5 от 04 сентября 2008 года № 13/41 Асееву Е.С. отказано в регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5.

13 сентября 2008 года Асеев Е.С. обратился в Сахалинский областной суд с заявлением об отмене указанного постановления и регистрации его кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва.

В обоснование заявления Асеев Е.С. указал, что для регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы в окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 им были представлены 286 подписей на 30 листах. В результате проверки рабочей группой окружной избирательной комиссии представленных им документов выяснилось, что подписи избирателей в поддержку кандидата в депутаты, содержащиеся в 13 подписных листах в количестве 130 подписей, оформлены с нарушением закона. Заявитель полагает, что в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» он имел право на замену подписных листов, выполненных с нарушением закона, однако в удовлетворении этой просьбы окружной комиссией ему было отказано, что явилось основанием для отказа ему в регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы. Обращает внимание на то, что в обжалуемом им постановлении не были указаны порядок и срок его обжалования, что является нарушением его гражданских и конституционных прав и имеет для заявителя существенное значение, поскольку он является инвалидом.

В судебном заседании Асеев Е.С. поддержал заявление по изложенным в нем основаниям. Указал о том, что согласен с установленными комиссией нарушениями избирательного законодательства при составлении подписных листов и обратил на них внимание при представлении в окружную избирательную комиссию, однако посчитал их незначительными. Полагает, что до дня заседания избирательной комиссии, на которой рассматривался вопрос о регистрации его в качестве кандидата в депутаты, он был вправе заменить представленный документ.

Представитель окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 Макарова А.Д. и представитель избирательной комиссии Сахалинской области Муравская Т.В. возразили против удовлетворения заявления Асеева Е.С. Указали о том, что 27 августа 2008 года в 17 часов 12 минут окружная избирательная комиссия выдала Асееву Е.С. подтверждение о приеме документов для регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва. Для регистрации у Асеева Е.С. была принята папка с 30 подписными листами, содержащими 286 подписей избирателей, представленных им в поддержку выдвижения. В соответствии с пунктом 2 процедуры проведения случайной выборки (жребия) подписей из-

бирателей, представленных в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5, утвержденной постановлением окружной избирательной комиссии от 11 августа 2008 года № 4/11, до проведения непосредственно случайной выборки членом рабочей группы окружной избирательной комиссии проведена проверка на предмет наличия подписных листов, подлежащих признанию недействительными, в результате которой установлено, что 13 листов в поддержку выдвижения кандидатом выполнены с нарушением требований части 10 статьи 25 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», поскольку сведения о лицах, осуществившем сбор подписей, указаны в них не в полном объеме. По результатам проверки достоверности данных, содержащихся в подписных листах, рабочая группа окружной избирательной комиссии признала недействительными 130 подписей избирателей, что составило 45,5 % от общего количества подписей, представленных для проверки и явилось основанием для отказа окружной избирательной комиссии в регистрации Асеева Е.С. кандидатом в депутаты по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 6 статьи 29 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы». Постановление окружной избирательной комиссии Асеевым Е.С. было обжаловано в избирательную комиссию Сахалинской области. Изучив подписные листы, избирательная комиссия Сахалинской области не усмотрела оснований для отмены обжалуемого Асеевым Е.С. постановления, поскольку в данных о лице, осуществляющем сбор подписей, Ким Ден Сун не указаны дата рождения, а также полное наименование адреса места жительства (отсутствует наименование субъекта Российской Федерации и города); в данных о лицах, осуществляющих сбор подписей, Ли Ми Сун и Димовой Е.В. не указаны полные даты рождения, а также наименование адреса места жительства (отсутствует наименование субъекта Российской Федерации).

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Зюзина А.В. об отсутствии оснований для удовлетворения заявления Асеева Е.С., суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 6 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) — также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии,

кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 – 26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Согласно подпункту «д» пункта 24 статьи 38 вышеназванного Закона основаниями отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено федеральным законом.

Аналогичная норма содержится и в подпункте 7 пункта 6 статьи 29 Закона Сахалинской области от 10 апреля 2008 года № 22-ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы».

Под недействительной подписью понимается подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей и (или) оформления подписного листа. Под недостоверной подписью понимается подпись, выполненная от одного лица другим лицом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» количество подписей, необходимое для регистрации кандидатов в одномандатном избирательном округе, составляет один процент от числа подписей избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Как установлено судом, постановлением Сахалинской областной Думы от 15 мая 2008 года № 10/9/219-4 утверждена схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва, согласно которой определены границы одномандатного избирательного округа № 5.

Согласно сведениям о численности избирателей, участников референдума по состоянию на 01 июля 2008 года на территории указанного округа зарегистрировано 26007 избирателей. Следовательно, количество подписей, необходимое для регистрации кандидата (один процент от числа избирателей, зарегистрированных на территории указанного избирательного округа), составляет 260 человек.

27 августа 2008 года Асеев Е.С. представил в окружную избирательную комиссию 30 подписных листов, содержащих 286 подписей избирателей в поддержку его выдвижения.

Согласно части 3 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законом должна предусматриваться процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, участников референдума, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях, участниках референдума и их подписей, а также основания для признания подписей недействительными. Проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20 процентов от установленного законом необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов, назначения референдума количества подписей избирателей, участников референдума, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жеребья).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 28 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» избирательная комиссия, осуществляющая регистрацию кандидата, списка кандидатов, проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов, списков кандидатов требованиям Федерального закона, настоящего Закона. Если кандидатом, избирательным объединением представлены подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, то избирательная комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах.

Избирательная комиссия для проведения проверки достоверности сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, и подписей избирателей может своим решением создавать рабочие группы из числа членов избирательной комиссии, работников ее аппарата, а также членов нижестоящих избирательных комиссий и привлеченных специалистов.

Из материалов дела видно, что постановлением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 от 11 августа 2008 года № 4/10 создана рабочая группа для проведения проверки достоверности сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, и подписей избирателей в составе Азаматова И.В., Лоскутова Г.Н., Раскевич А.П.

В силу пункта 2 процедуры проведения случайной выборки (жеребья) подписей избирателей, представленных в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5, утвержденной постановлением окружной избирательной комиссии от 11 августа 2008 года № 4/11, подписные листы, выполненные с нарушением требований статьи 25 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», в жеребьевке не участвуют согласно пунктам 8, 13 части 12 статьи 28 вышеназванного Закона.

В этой связи, проведя 01 сентября 2008 года проверку на предмет наличия подписных листов, подлежащих признанию недействительными, и установив, что 13 подписных листов (№№ 12 – 23 и 27) в количестве 130 подписей избирателей выполнены с нарушением требований части 10 статьи 25 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», а именно сведения о лице, осуществляющем сбор подписей, указаны не в полном объеме, рабочая группа рекомендовала избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5 отказать Асееву Е.С. в регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы.

В связи с признанием 130 (или 45,5 %) подписей избирателей в поддержку кандидата в депутаты Асеева Е.С., представленных им в окружную избирательную комиссию для регистрации, недействительными, на основании пункта 8 части 12 статьи 28 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» постановлением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 от 04 сентября 2008 года № 13/41 Асееву Е.С. отказано в регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5.

По результатам проверки законности указанного постановления оснований для его отмены судом не усмотрено.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 28 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» недействительными считаются все подписи избирателей в подписном листе в случае, если сведения о лице, осуществляющем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме.

В соответствии с частью 10 статьи 25 вышеназванного Закона при сборе подписей избирателей в поддержку кандидата подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, дату выдачи паспорта или заменяющего его документа, наименование или код выдавшего его органа, ставит свою подпись и дату ее внесения, и кандидатом, который напротив своих фамилии, имени, отчества собственноручно ставит подпись и дату ее внесения.

При этом дата рождения предполагает указание числа, месяца и года рождения. Адрес места жительства, в силу пункта 5 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», включает наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пун-

кта, улицы, номера дома и квартиры, по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Судом установлено, что в данных о лице, осуществляющем сбор подписей, Ким Ден Сун в подписных листах №№ 12 — 18 не указаны дата рождения, полное наименование адреса места жительства (отсутствует наименование субъекта Российской Федерации и города), в данных о лицах, осуществляющих сбор подписей, Ли Мин Сун в подписных листах №№ 19 — 23 и Димовой Е.В. в подписном листе № 27 не указаны полные даты рождения, полное наименование адреса места жительства (отсутствует наименование субъекта Российской Федерации).

При таких обстоятельствах, когда законодатель установил конкретные требования к оформлению подписных листов в поддержку кандидата в депутаты, порядку их заполнения и заверения, которые должны содержать сведения о дате рождения (число, месяц, год рождения) и адресе места жительства (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) лица, собиравшего подписи избирателей в поддержку выдвижения кандидата в депутаты, и определил последствия их несоблюдения в виде признания подписей, произведенных с нарушением закона, недействительными, отсутствие в 13 подписных листах (№№ 12 — 23 и 27) полных данных о дате рождения лица, собиравшего подписи, и об адресе его места жительства обоснованно повлекло признание окружной избирательной комиссией имеющихся в них 130 подписей избирателей (или 45, 5%) недействительными и правомерный отказ в регистрации Асеева Е.С. кандидатом в депутаты ввиду недостаточного количества достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации.

С указанием заявителя на то, что выявленные окружной избирательной комиссией нарушения являются незначительными, согласиться нельзя, поскольку законодатель не предоставил возможность избирательным комиссиям при проверке сведений, содержащихся в подписных листах, оценивать существенность допущенных нарушений.

Довод заявителя о том, что положения части 3 статьи 27 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» позволяют заменить представленные в окружную избирательную комиссию ненадлежаще оформленные подписные листы на надлежащие основан на ошибочном толковании заявителем указанной нормы.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», которая аналогична пункту

1.1 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов избирательная комиссия, осуществляющая регистрацию кандидата, списка кандидатов, не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение — в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии со статьями 22 — 24 настоящего Закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями Федерального закона, настоящего Закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

Согласно пункту 7 статьи 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, участников референдума, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми. Копия протокола передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума не позднее чем за двое суток до заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата, списка кандидатов, проведении референдума.

Из приведенных норм следует, что уточнения и дополнения могут вноситься в уже представленные документы. При этом уточнения могут вноситься в документы, содержащие сведения о кандидате, на внесение любых уточнений и дополнений в подписные листы избирателей в поддержку выдвижения кандидата установлен запрет.

При таких обстоятельствах, учитывая, что законодатель не допускает возможности восполнения сведений о лицах, заверивших подписные листы с подписями избирателей, после представления их на регистрацию в окружную избирательную комиссию, действия окружной избирательной комиссии по неизвещению кандидата об этих нарушениях и отказу ему в замене подписных листов требованиям избирательного законодательства не противоречат.

Указанный вывод согласуется с позицией, изложенной в Постановлении Центральной избирательной комиссии от 23 марта 2007 года № 203/1272-4, утвердившем разъяснения о порядке применения пункта 1.1 подпунктов «в. 1», «в. 2», пункта 24, подпунктов «б. 1», «б. 2», пункта 25, подпунктов «з» и «и» пункта 26 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно подпункту 2 пункта 2 которых в соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона кандидат, избирательное объединение в случае самостоятельного выявления отсутствия в представленных ими документах сведений, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, и (или) несоблюдения требований закона к оформлению таких документов не позднее чем за день до дня рассмотрения вопроса о регистрации кандидата, списка кандидатов вправе исправить недостатки в оформлении документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом, иным законом, для уведомления избирательной комиссии о выдвижении и для регистрации кандидата, списка кандидатов, за исключением подписных листов, вплоть до замены документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона, иного закона.

Указание заявителя на нарушение его гражданских и конституционных прав в связи с тем, что в постановлении окружной избирательной комиссии ему не были разъяснены сроки и порядок обжалования постановления, не нашло объективного подтверждения, поскольку правом на обжалование постановления окружной избирательной комиссии об отказе ему в регистрации в качестве кандидата он воспользовался, обжаловав его как в избирательную комиссию Сахалинской области, так и в суд.

При таких обстоятельствах оснований для удовлетворения заявления Асеева Е.С. об отмене постановления окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 от 04 сентября 2008 года № 13/41 об отказе Асееву Е.С. в регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 и регистрации его кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194 – 198, 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд
решил:

В удовлетворении заявления Асееву Евгению Сергеевичу отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Сахалинский областной суд в течение пяти дней со дня его вынесения.

Судья Сахалинского областного суда

Н.В. Пискунова