

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 сентября 2008 года

Вышневолоцкий городской суд Тверской области
в составе председательствующего судьи Сураевой Е.В.,
с участием прокурора Кулакова С.А.,
при секретаре Смирновой И.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по
заявлению Вышневолоцкого местного отделения политической
партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» об отмене
постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего
Волочка от 06.09.2008 г. № 01-07/131,

УСТАНОВИЛ:

Вышневолоцкое местное отделение политической партии
«Коммунистическая партия Российской Федерации» обратилось в суд с
заявлением об отмене постановления территориальной избирательной
комиссии города Вышнего Волочка от 06.09.2008 г. № 01-07/131 «Об
отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты
Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным
отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской
Федерации».

В обоснование заявления указано, что 23 августа 2008
года Вышневолоцкое местное отделение политической партии
«Коммунистическая партия Российской Федерации» уведомило
территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка о
выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой
городской Думы по единому избирательному округу, 28 августа 2008
года представило в комиссию документы, необходимые для регистрации
муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской
Думы.

6 сентября 2008 года постановлением территориальной
избирательной комиссии города Вышнего Волочка было отказано в
регистрации указанного списка кандидатов.

Из постановления следует, что основанием для отказа в регистрации
послужило отсутствие решений Вышневолоцкого местного отделения
политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»
о выдвижении муниципального списка кандидатов, о назначении
уполномоченных представителей, о назначении уполномоченных
представителей по финансовым вопросам, а также наличие ненадлежащим
образом оформленных документов.

Заявитель считает, что Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» все необходимые документы были предоставлены своевременно, в полном объеме, без нарушений требований, предусмотренных законом, а постановление территориальной избирательной комиссии вынесено с грубым нарушением подпунктов «б», «б1», «б2» п.24 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.п. «б», «б.1», «б.2» п. 8 ст. 36 Избирательного кодекса Тверской области, предусматривающих основания для отказа в регистрации кандидата.

Заявителем приведены следующие доводы. В соответствии с п. 16 ст.38 указанного выше Федерального закона регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов, осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога при условии, что указанное официальное опубликование состоялось раньше представления в избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. Регистрация такого кандидата осуществляется на основании решения о выдвижении этого кандидата, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном Федеральным законом.

8 августа 2008 года Конференцией Вышневолоцкого местного отделения КПРФ несколько кандидатов были выдвинуты кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по соответствующим избирательным округам. Данное решение было принято в порядке, установленном Федеральным законом. На конференции присутствовала председатель территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка. Каких-либо замечаний с ее стороны высказано не было.

23 августа 2008 года уполномоченным представителем Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеевым Э.Н. в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка среди прочих документов были представлены копия Устава Коммунистической партии Российской Федерации и решение о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы в виде выписки из протокола Конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 года.

П. 5.5. Устава «Коммунистической партии Российской Федерации» устанавливает, что решения конференции принимаются в форме резолюций или постановлений.

Согласно нормам и правилам русского языка, если в тексте упоминается именно наименование документа, то оно должно быть написано с прописной буквы либо написано в кавычках. В тексте п.5.5. Устава КПРФ данные слова написаны со строчных букв и не взяты в кавычки. Из чего

следует, что это не наименования документов, а слова, применяемые при оформлении констатирующей части любого документа, в том числе и выписке из протокола Конференции. В представленной в территориальную избирательную комиссию выписке из протокола Конференции в констатирующей части указано «Конференция... постановила», после чего изложена суть принятого решения.

25 августа 2008 года муниципальный список кандидатов, выдвинутый Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», был заверен территориальной избирательной комиссией. Согласно п.7 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области избирательная комиссия отказывает в заверении списка кандидатов в случае отсутствия, неполного набора либо ненадлежащего оформления документов и при иных нарушениях порядка выдвижения кандидатов, установленного Кодексом. Таким образом, необходимые для регистрации документы были представлены в полном объеме и были оформлены надлежащим образом.

Если избирательная комиссия посчитала представленные документы (выписки из протокола) оформленными с нарушением установленных требований (должны быть представлены выписки из постановлений, а представлены выписки из протокола), то в соответствии с п. 1.1. ст. 38 указанного выше Федерального закона она должна была известить об этом местное отделение КПРФ и указать на конкретные недостатки и ошибки в оформлении документов.

В уведомлении от 02.09.2008 года №01-12/205 есть конкретные указания на неправильное наименование должностного лица, уполномоченного в соответствии с Уставом подписывать представленные документы, на неполноту сведений о полномочиях уполномоченных представителей, на неправильно указанный адрес места нахождения и номер телефона Вышневолоцкого местного отделения КПРФ. Конкретного указания на ошибку в наименовании представленных документов в уведомлении нет.

Указанные в уведомлении недостатки были устранены и 04.09.2008 года в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка были представлены изменения и уточнения в представленные ранее документы.

В соответствии с п.5 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области уполномоченный представитель избирательного объединения по финансовым вопросам осуществляет свои полномочия на основании решения и на основании нотариально удостоверенной и оформленной в установленном законом порядке доверенности. Федеральное законодательство не предусматривает наличие в доверенности такого рода места рождения уполномоченного и оттиска печати, используемой для проставления на финансовых документах. Кроме того, данный оттиск приведен в решении о назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам и в уведомлении от 02.09.2008 года №01-12/205 указано на отсутствие в доверенности места рождения уполномоченного

представителя, а не оттиска печати, используемой для проставления на финансовых документах.

Избирательный Кодекс Тверской области в п.п. «а» п.2 ст.32 не содержит конкретного наименования документа, представляемого в комиссию для подтверждения создания местного отделения партии и подтверждающего полномочия лица, подписывающего документы, представляемые в соответствующую избирательную комиссию. В качестве таких документов в территориальную избирательную комиссию были представлены справки о создании Вышневолоцкого местного отделения КПРФ и о том, что первым секретарем Комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ является Е.В. Зугров. Данные документы не устроили территориальную избирательную комиссию, потребовали представить решение Комитета или Бюро Тверского областного отделения КПРФ и учредительного собрания о создании Вышневолоцкого местного отделения КПРФ, а так же решение Комитета об избрании Е.В. Зугрова первым секретарем Комитета.

Заявитель считает, что если документом, подтверждающим членство и статус кандидата в партии в соответствии с требованиями избирательного Кодекса Тверской области является документ, подтверждающий указанные сведения и официально заверенный постоянно действующим руководящим органом политической партии (справка, уведомление), то почему таким документом нельзя подтвердить создание местного отделения и статус его руководителя. По мнению заявителя, это свидетельствует о предвзятом отношении и превышении своих полномочий комиссией.

Документ, подтверждающий решение о выдвижении, был сдан в комиссию без каких-либо замечаний со стороны секретаря комиссии А.В. Вавилова. В подтверждении получения документов для заверения муниципального списка указано, что комиссией приняты решения о выдвижении муниципального списка, о назначении уполномоченного представителя, о назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам. Кроме того, 04.09.2008 года территориальная избирательная комиссия зарегистрировала кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным избирательным округам Фокина Б.А. и Виноградова Г.И., которые представили в территориальную избирательную комиссию аналогичные выписки из протокола Конференции. Заявитель считает, что принятое комиссией решение об отказе в регистрации несостоятельно, принято без достаточных на то правовых оснований с нарушением требований Федерального закона, нарушает конституционные права граждан избирать кандидатами членов Коммунистической партии Российской Федерации и формировать органы местного самоуправления представителями той партии, которой они доверяют.

В судебном заседании первый секретарь комитета Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Е.В. Зугров и его представители Э.Н.Федосеев и Б.А.Фокин поддержали заявленное требование о признании незаконным

и об отмене постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Представитель территориальной избирательной комиссии Р.М. Громов с заявлением не согласился, в обоснование своей позиции пояснил, что обжалуемое постановление принято в пределах компетенции территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка и в соответствии с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Тверской области от 7 апреля 2003 г. № 20-ЗО (в редакции закона Тверской области от 1 июля 2008 г. № 73-ЗО). Среди документов, полученных территориальной избирательной комиссией города Вышнего Волочка для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», постановление или резолюция конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, о назначении уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, содержащие сведения, указанные в п.3 ст.31, п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области, отсутствовали.

Согласно п. 1.5. Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» действия КПРФ, ее региональных, местных и первичных отделений определяются решениями руководящих органов КПРФ или её структурных подразделений, принимаемых в порядке, предусмотренным данным Уставом. В соответствии с п.5.3. Устава выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления отнесено к компетенции конференции местного отделения КПРФ. В силу п.5.5. Устава политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации» решения Конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами. Приведенная норма Устава партии позволяет сделать вывод о том, что постановления/резолюции конференции и протоколы конференции являются самостоятельными документами. Решением конференции является постановление или резолюция конференции. Протокол конференции подтверждает другое юридически значимое обстоятельство - ход, процедуру проведения конференции. В связи с этим протокол может быть оценен только с точки зрения его полноты, а решение (постановление или резолюция) - с точки зрения законности, юридических последствий, в том числе относительно содержания принятого решения. Таким образом, протокол не оформляет принятое решение конференции, а лишь содержит сведения о процедуре

его принятия.

По точному тексту и смыслу п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области в территориальную избирательную комиссию должно быть представлено решение о выдвижении муниципального списка кандидатов, а не документ, подтверждающий процедуру принятия данного решения.

Доводы заявителя о наличии в выписке из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов от 8 августа 2008 г. постановляющей части «конференция ... постановила», что, по его мнению, указывает на принятое решение конференции о выдвижении муниципального списка кандидатов, являются несостоятельными, поскольку суть принятого решения, а именно: сведения о том, кого именно в качестве кандидатов в составе муниципального списка выдвинула конференция, в данной выписке из протокола отсутствуют (сама выписка составлена на 1 листе без каких-либо приложений). Констатирующая часть выписки из протокола указывает на факт принятия решения о выдвижении муниципального списка кандидатов, но не раскрывает содержание принятого решения в соответствии с требованиями п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области. В связи с этим представленную уполномоченным представителем Федосеевым Э.Н. в ТИК города Вышнего Волочка выписку из протокола конференции от 8 августа 2008 г. следует оценить как документ, подтверждающий ход конференции, а не принятое конференцией решение.

Данный вывод подтверждается сведениями о количестве представленных уполномоченным представителем Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеевым Э.Н. в ТИК города Вышнего Волочка документов для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов в виде подтверждений о приеме документов, а также справкой ТИК города Вышнего Волочка, представленной суду, из которых видно, что в ТИК была представлена выписка из протокола на 1 листе. Муниципальный список кандидатов к данной выписке не приложен.

Комиссия письменно уведомила 2 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. (пункт 5 уведомления) о том, что в территориальную избирательную комиссию не представлено оформленных в соответствии с Уставом политической партии и содержащих предусмотренные законом сведения (что требуется согласно п. 17 ст. 30 и п.3 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области) решения о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения и решения о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

4 сентября 2008 г. в ТИК города Вышнего Волочка были дополнительно представлены выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 г. по вопросам назначения уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам на 2 листах, оформленные в нарушение требований п.5.5. Устава КПРФ не в виде постановлений или резолюций.

В связи с этим ТИК города Вышнего Волочка сделала вывод о невыполнении замечаний комиссии по представленным для регистрации муниципального списка КПРФ документам и об отсутствии надлежаще оформленных в соответствии с Уставом КПРФ решений конференции по данным вопросам. Аналогичным образом оценены комиссией и дополнительно представленные документы о создании Вышневолоцкого местного отделения политической партии «КПРФ» и о назначении Зугрова Е.В. первым секретарем комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ.

Не было устранено замечание ТИК города Вышнего Волочка (п.4 уведомления от 2 сентября 2008 г. № 01-12/205) относительно списка уполномоченных представителей Вышневолоцкого местного отделения КПРФ в части указания в списке конкретных полномочий представителя, как это предусмотрено пунктами 3 и 4 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области. В представленном в ТИК 4 сентября 2008 г. списке уполномоченных представителей в графе 8 «Вид полномочий» указано: «по всем вопросам за исключением финансовых». По каким вопросам предоставлены полномочия и каков объем полномочий представителя в графе 8 списка сведения не изменены и не дополнены.

С учетом того, что письмом от 4 сентября 2008 г. в ТИК города Вышнего Волочка от уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ взамен ранее представленных документов была дополнительно представлена выписка из протокола конференции от 8 августа 2008 г. о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, комиссия обратила внимание на несоответствие образца оттиска печати для финансовых документов образцу оттиска печати, указанному в нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам Чуховой Л.И., ранее представленной в комиссию. Указанные расхождения создают неопределенность в правомочности использования одной из печатей для заверения финансовых документов Вышневолоцкого местного отделения КПРФ, что оценено комиссией как ненадлежащее оформление документов.

Не является основанием для признания незаконным обжалуемого постановления довод заявителя о заверении муниципального списка кандидатов, поскольку заверение списка не порождает обязанности территориальной избирательной комиссии зарегистрировать данный список кандидатов.

При приеме документов для заверения списка и последующей его регистрации проверка представленных документов на их полноту и надлежащее оформление не производится, в связи с чем секретарь комиссии не сделал каких-либо замечаний при приеме документов Вышневолоцкого местного отделения КПРФ.

Доводы заявителя о том, что в силу требований пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» территориальная избирательная комиссия города Вышнего Волочка обязана была сообщить

об отсутствии необходимых документов, несостоятельны.

По смыслу пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на избирательную комиссию возлагается обязанность извещения кандидата в случае выявления неполноты сведений или несоблюдения требований к оформлению уже представленных в избирательную комиссию документов. В данном деле отсутствует самостоятельный документ (решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка), необходимый в соответствии с законом для представления в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов, о чем комиссия уведомлять избирательное объединение не обязана, тем более что законодательство не предусматривает возможность дополнительного представления самостоятельных документов. Допускается только дополнять сведения о кандидатах либо заменить уже представленные ненадлежащим образом оформленные документы.

Заслушав объяснения участвующих в деле лиц, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд находит заявление об отмене постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка не подлежащим удовлетворению.

Судом установлено, что постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 04.04.2008 г. № 01-13/421 «О возложении полномочий муниципальной избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка» возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по организации и проведению выборов депутатов Вышневолоцкой городской Думы.

Решением Вышневолоцкой городской Думы от 21.07.2008 г. № 427 «О назначении выборов депутатов Вышневолоцкой городской Думы» назначены выборы депутатов Вышневолоцкой городской Думы на 12 октября 2008 года.

В соответствии с пунктом 1 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ регистрация списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 33 данного Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, либо при внесении избирательного залога (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), либо при наличии решения политической партии, указанной в пункте 16 данной статьи.

Муниципальный список кандидатов выдвинут Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 декабря 2007 г. № 72/591-5 «О результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва», опубликованному в «Российской газете» 11.12.2007 г. № 277, федеральный список кандидатов политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» допущен к распределению депутатских мандатов, поэтому на основании п. 16 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ регистрация кандидатов, выдвинутых данной политической партией или ее структурным подразделением, осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога, на основании решения о выдвижении этого кандидата, списка кандидатов, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с п. 2 и 3 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области для регистрации муниципального списка кандидатов в территориальную избирательную комиссию должны быть представлены:

решение избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «в» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области);

список кандидатов с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «г» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области);

список уполномоченных представителей избирательного объединения с указанием сведений, установленных статьей 31 настоящего Кодекса (подпункт «д» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области);

оформленные в установленном законодательстве порядке доверенности уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам (подпункт «е» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области).

Согласно п.п. «б», «б1», «б2» п.25 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основанием для отказа в регистрации списка кандидатов является:

*отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списков кандидатов;

*наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных

с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона, *отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 06.09.2008 г. № 01-07/131 отказано в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии Коммунистическая партия Российской Федерации.

В постановлении указано, что среди документов, полученных территориальной избирательной комиссией города Вышнего Волочка для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии Коммунистическая партия Российской Федерации, постановление или резолюция конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии Коммунистическая партия Российской Федерации о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, о назначении уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, содержащие сведения, указанные в п. 3 ст. 31, п. 1 ст. 32 Избирательного кодекса Тверской области, отсутствуют.

В постановлении комиссии дается ссылка на п. 5.3 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», согласно которому выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления отнесено к компетенции конференции местного отделения КПРФ; на п. 5.5. Устава о том, что решения конференции принимаются в форме постановлений и резолюций.

Территориальная избирательная комиссия города Вышнего Волочка письменно уведомила 2 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. об отсутствии оформленных в соответствии с п. 17 ст. 30, п. 3 ст. 31 Избирательного кодекса Тверской области решений о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, с указанием сведений, перечисленных в данных нормах закона.

В постановлении указано, что в нарушение требований п. 17 ст. 30, п. 3 ст. 30 Избирательного кодекса Тверской области, положений п. 5.5 Устава КПРФ постановление или резолюция конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, о назначении уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам на день, предшествующий дню принятия постановления (с учетом правил исчисления сроков,

установленных ст. 11-1 Избирательного кодекса Тверской области) в территориальную избирательную комиссию города Вышневолоцка представлены не были.

Анализируя указанное основание для отказа в регистрации списка кандидатов, суд исходит из требований ст.32 Избирательного кодекса Тверской области о необходимости предоставления решения избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленного в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи (подпункт «в» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

В соответствии с п.5.3. Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления отнесено к компетенции конференции местного отделения КПРФ. В силу п.5.5. Устава решения Конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами.

Из объяснений заявителей и материалов дела видно, что в территориальную избирательную комиссию были представлены выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» от 8 августа 2008 года.

Решение конференции в комиссию представлено не было, что является основанием для отказа в регистрации.

По мнению суда, следует признать обоснованной позицию представителя комиссии Громова Р.М. о том, что постановления/резолюции конференции и протоколы конференции являются самостоятельными документами, протокол конференции подтверждает другое юридически значимое обстоятельство - ход, процедуру проведения конференции; протокол не оформляет принятое решение конференции, а лишь содержит сведения о процедуре его принятия; по точному тексту и смыслу п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области в территориальную избирательную комиссию должно быть представлено решение о выдвижении муниципального списка кандидатов, а не документ, подтверждающий процедуру принятия данного решения.

Доводы заявителя о наличии в выписке из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ о выдвижении муниципального списка кандидатов от 8 августа 2008 г. постановляющей части «конференция ... постановила», что, по его мнению, указывает на принятое решение конференции о выдвижении муниципального списка кандидатов, являются несостоятельными, констатирующая часть выписки из протокола указывает на факт принятия решения о выдвижении муниципального списка кандидатов, но не раскрывает содержание принятого решения в

соответствии с требованиями п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

Согласно приведенным выше требованиям Избирательного кодекса в комиссию должны быть представлены и решение избирательного объединения, и список кандидатов.

Из подтверждений о приеме документов и справки комиссии следует, что в комиссию была представлена выписка из протокола на 1 листе, муниципальный список кандидатов к выписке приложен не был.

Ссылка представителя Федосеева Э.Н. на использование образцов документов из приложений к постановлению Территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 23.07.2008 г. «О перечне и форме документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка при проведении выборов депутатов Вышневолоцкой городской Думы» в части приложения № 3 не является основанием для удовлетворения судом заявленного требования. Приложение № 3 носит рекомендательный характер (приложение № 4 о муниципальном списке — обязательный), но и в рекомендуемой форме указано в начале документа — наименование решения избирательного объединения и далее - приложение к решению — муниципальный список кандидатов. Заявителем не было представлено в комиссию указанного решения с муниципальным списком.

Не основан на законе довод заявителя о том, что в силу требований пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» территориальная избирательная комиссия города Вышнего Волочка обязана была сообщить об отсутствии необходимых документов.

По смыслу пункта 1.1. ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на избирательную комиссию возлагается обязанность извещения кандидата в случае выявления неполноты сведений или несоблюдения требований к оформлению уже представленных в избирательную комиссию документов.

Заявитель полагает, что комиссия, посчитав представленные документы (выписки из протокола) оформленными с нарушением установленных требований (должны быть представлены выписки из постановлений), должна была указать местному отделению КПРФ на ошибки в оформлении документов, в частности, на ошибки в наименовании представленных документов.

Однако, по мнению суда, нельзя говорить об ошибке в наименовании, поскольку в данном деле отсутствует самостоятельный документ (решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка), необходимый в соответствии с законом для представления в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка для выдвижения и регистрации муниципального списка кандидатов, о чем комиссия уведомлять избирательное объединение не обязана, тем более что законодательство не предусматривает возможность дополнительного

представления самостоятельных документов. Допускается только дополнять сведения о кандидатах либо заменить уже представленные ненадлежащим образом оформленные документы.

Не является основанием для признания незаконным обжалуемого постановления довод заявителя о принятии ТИК города Вышнего Волочка постановления о заверении муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы (а не об отказе в заверении), что, по мнению заявителя, свидетельствует о полноте и правильности представленных в комиссию документов и предвзятости комиссии при последующем решении вопроса о регистрации списка кандидатов.

Заверение списка не порождает обязанности территориальной избирательной комиссии зарегистрировать данный список кандидатов.

После заверения списка в соответствии со ст. 35 Избирательного кодекса Тверской области должна проводиться проверка представленных документов, что и было сделано комиссией.

Комиссия письменно уведомила 2 сентября 2008 г. уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. (пункт 5 уведомления) о том, что в территориальную избирательную комиссию не представлено оформленных в соответствии с Уставом политической партии и содержащих предусмотренные законом сведения (что требуется согласно п. 17 ст.30 и п.3 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области) решения о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения и решения о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

4 сентября 2008 г. в ТИК города Вышнего Волочка были дополнительно представлены выписки из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 г. по вопросам назначения уполномоченных представителей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам на 2 листах, оформленные в нарушение требований п.5.5. Устава КПРФ не в виде постановлений или резолюций.

В связи с этим ТИК города Вышнего Волочка обоснованно сделала вывод о невыполнении замечаний комиссии по представленным для регистрации муниципального списка КПРФ документам и об отсутствии надлежаще оформленных в соответствии с Уставом КПРФ решений конференции по данным вопросам. Обоснованно оценены комиссией и дополнительно представленные документы о создании Вышневолоцкого местного отделения политической партии «КПРФ» и о назначении Зугрова Е.В. первым секретарем комитета Вышневолоцкого местного отделения КПРФ как оформленные не в соответствии с пунктами 5.5, 5.9, 6.5 Устава политической партии.

Не было устранено замечание ТИК города Вышнего Волочка (п.4 уведомления от 2 сентября 2008 г. № 01-12/205) относительно списка уполномоченных представителей Вышневолоцкого местного отделения КПРФ в части указания в списке конкретных полномочий представителя, как это предусмотрено пунктами 3 и 4 ст.31 Избирательного кодекса Тверской области. В представленном в ТИК 4 сентября 2008 г. списке

уполномоченных представителей в графе 8 «Вид полномочий» указано: «по всем вопросам за исключением финансовых». По каким вопросам предоставлены полномочия и каков объем полномочий представителя в графе 8 списка сведения не изменены и не дополнены.

С учетом того, что письмом от 4 сентября 2008 г. в ТИК города Вышневолоцка от уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ взамен ранее представленных документов была дополнительно представлена выписка из протокола конференции от 8 августа 2008 г. о назначении уполномоченных представителей по финансовым вопросам, комиссией было установлено несоответствие образца оттиска печати для финансовых документов образцу оттиска печати, указанному в нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам Чуховой Л.И., ранее представленной в комиссию. Указанные расхождения создают неопределенность в правомочности использования одной из печатей для заверения финансовых документов Вышневолоцкого местного отделения КПРФ, что обоснованно оценено комиссией как ненадлежащее оформление документов.

Территориальной избирательной комиссией города Вышневолоцка установлено, что Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» не представлено в комиссию решение избирательного объединения о выдвижении муниципального списка кандидатов, о назначении уполномоченных представителей, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных п.1 ст. 32 Избирательного кодекса РФ, а также представлены документы, оформленные с нарушением требований закона, что послужило основанием для отказа в регистрации списка кандидатов.

Решение комиссии об отказе в регистрации списка основано на положениях Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Тверской области.

Руководствуясь ст.194-198, 261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» об отмене постановления территориальной избирательной комиссии города Вышневолоцка от 06.09.2008 г. № 01-07/131 «Об отказе в регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», отказать.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Вышневолоцкий городской суд в течение 5 дней со дня принятия судом решения.