

**Решение Сахалинского областного суда
от 5 сентября 2008 года**

Сахалинский областной суд в составе
председательствующего судьи Азарова Г.М.,
при секретаре Шелепневой А.В.,
с участием прокурора Жуковской Е.А.,
представителя заявителя Кириллова А.Ф., представителя окружной избирательной комиссии № 3 Малышевой В.А., представителя избирательной комиссии Сахалинской области Муравской Т.В., заинтересованного лица Долгих Н.П. и его уполномоченного представителя по финансовым вопросам Плетневой Л.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Ивановой Светланы Васильевны об отмене решения окружной избирательной комиссии № 3 по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва от 23 августа 2008 года № 12/20 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Долгих Николая Петровича,
установил:

01 сентября 2008 года зарегистрированный кандидат в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва Иванова С.В. обратилась в Сахалинский областной суд с заявлением об отмене решения окружной избирательной комиссии № 3 по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва от 23 августа 2008 года № 12/20 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Долгих Н.П.

В обоснование заявления Иванова С.В. указала, что она является зарегистрированным кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы по одномандатному избирательному округу № 3. Ей стало известно, что 23 августа 2008 года окружная избирательная комиссия № 3 зарегистрировала кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы Долгих Н.П. с указанием, что он является членом КПРФ и секретарем Южно-Сахалинского горкома КПРФ. Однако в соответствии с п. 3 ст. 22 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» такие сведения кандидат может указать в заявлении только при условии представления вместе с за-

явлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом партии. Однако такого документа, заверенного Центральным комитетом КПРФ, являющимся постоянно действующим руководящим органом партии, Долгих Н.П. не представил. Полагает, что в силу пп. 3 п. 6 ст. 29 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» данное обстоятельство является основанием отказа в регистрации кандидата.

В судебном заседании представитель заявителя Кириллов А.Ф. поддержал заявление по изложенным в нем основаниям.

Представители окружной избирательной комиссии № 3 Малышева В.А. и избирательной комиссии Сахалинской области Муравская Т.В. с заявлением не согласились, пояснив, что ранее Долгих Н.П. был зарегистрирован избирательной комиссией Сахалинской области кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва в составе списков кандидатов, выдвинутых Сахалинским региональным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по единому избирательному округу под № 7 и по одномандатному избирательному округу № 5. При этом принадлежность Долгих к КПРФ была удостоверена представленными в комиссию документами, в том числе указанными списками кандидатов, а также справкой от 02 августа 2008 года, заверенной председателем ЦК КПРФ Зюгановым Г.А. Постановлениями избирательной комиссии Сахалинской области от 15 августа 2008 года № 56/345 и № 56/346 Долгих Н.П. на основании его личного заявления был исключен из списков кандидатов, выдвинутых Сахалинским региональным отделением КПРФ по единому избирательному округу и по одномандатному избирательному округу № 5. 23 августа 2008 года Долгих Н.П. был зарегистрирован кандидатом по избирательному округу № 3, обратившись с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом в порядке самовыдвижения, внеся избирательный залог. При регистрации Долгих Н.П. его принадлежность к КПРФ была подтверждена справкой от 20 августа 2008 года, заверенной первым секретарем комитета Сахалинского регионального отделения КПРФ Ивановой С.В., и с учетом ранее представленных в областную избирательную комиссию документов факт принадлежности Долгих Н.П. к КПРФ сомнений не вызывал, в связи с чем окружная избирательная комиссия не требовала от Долгих Н.П. представления иных документов, подтверждающих его принадлежность к КПРФ.

Заинтересованное лицо Долгих Н.П. и его уполномоченный представитель по финансовым вопросам Плетнева Л.Г. возражали против удовлетворения заявления.

При этом Долгих Н.П. пояснил, что первоначально он был зарегистрирован по партийным спискам, однако в последующем обратился с заявлени-

ем об исключении из списков кандидатов, поскольку, являясь действующим депутатом Сахалинской областной Думы, избранным по избирательному округу № 3, решил баллотироваться по этому округу в порядке самовыдвижения. Неоднократно обращался устно и письменно к первому секретарю Сахалинского обкома КПРФ Ивановой С.В. о выдаче справки, подтверждающей его членство в КПРФ, однако получил отказ. Лишь после обращения к председателю ЦК КПРФ Зюганову Г.А. и в суд такая справка ему была выдана. Считает, что на основании п. 6.6. Устава КПРФ постоянно действующим руководящим органом политической партии на территории Сахалинской области для него является Сахалинский областной комитет КПРФ.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Жуковской Е.А., полагавшей заявление не подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему.

Согласно п. 6 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) — также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 — 26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Согласно п. 24 «в» ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основаниями отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Аналогичная норма содержится в п. 3 ч. 6 ст. 29 Закона Сахалинской области от 10 апреля 2008 года № 22-ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы».

Согласно ч. 2 ст. 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иным законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения. Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

В соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 22 Закона Сахалинской области от 10 апреля 2008 года № 22-ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» о выдвижении кандидата в порядке самовыдвижения либо избирательным объединением по одномандатному избирательному округу уведомляется соответствующая окружная избирательная комиссия в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи.

При выдвижении списка кандидатов по единому избирательному округу уведомлением о выдвижении списка кандидатов считается представление списка кандидатов в избирательную комиссию Сахалинской области вместе с документами, представляемыми в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи.

Избирательная комиссия, указанная в частях 1 и 2 настоящей статьи, считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом, настоящим Законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, не совместимую со статусом депутата. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность не более чем к одной политической партии либо к одному иному общественному объединению, зарегистрированным не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения. Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

Как установлено судом, выборы депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва назначены на 12 октября 2008 года.

23 августа 2008 года заявитель зарегистрирована кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по избирательному округу № 3.

Постановлением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 3 от 23 августа 2008 года № 12/20 зарегистрирован кандидатом в депутаты Долгих Н.П., выдвинутый кандидатом в порядке самовыдвижения с внесением избирательного залога.

В заявлении о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Долгих Н.П. указал принадлежность к Коммунистической партии Российской Федерации, представив в подтверждение этому справку от 20 августа 2008

года, заверенную первым секретарем Комитета Сахалинского регионального отделения КПРФ Ивановой С.В.

Полагая, что поскольку документ, подтверждающий сведения о принадлежности Долгих Н.П. к КПРФ, должен быть заверен постоянно действующим руководящим органом политической партии, к которому Комитет Сахалинского регионального отделения КПРФ не относится, заявитель полагает, что среди документов, представленных Долгих Н.П. для уведомления и выдвижения в качестве кандидата, отсутствует документ, необходимый в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Сахалинской области от 10 апреля 2008 года № 22-ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», что является основанием для отмены регистрации кандидата.

Вместе с тем, согласно пп. 1.1. п. 1 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение — в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

Согласно ч. 3 ст. 27 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» в соответствии с Федеральным законом при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов избирательная комиссия, осуществляющая регистрацию кандидата, списка кандидатов, не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться во-

прос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение — в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии со статьями 22 — 24 настоящего Закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями Федерального закона, настоящего Закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

Таким образом, законодатель в качестве правовых гарантий избирательного процесса предусмотрел право кандидатов исправить допущенные ими нарушения в связи с наличием документов, оформленных с нарушением требований закона, при этом избирательная комиссия для реализации данного права в силу указанных норм обязана уведомить их об этом.

В силу п. 13 ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в пределах своей компетенции вправе издавать инструкции по вопросам единообразного применения настоящего Федерального закона, обязательные для исполнения.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 марта 2007 года № 203/1272-4 разъяснено, что, если кандидат, избирательное объединение, извещенные избирательной комиссией об отсутствии каких-либо сведений, предусмотренных Федеральным законом, иным законом, в представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов документах и (или) о наличии среди них документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона, иного закона, не устраняют указанные недостатки либо устраняют их не в полном объеме, избирательная комиссия отказывает в регистрации кандидата, списка кандидатов либо исключает кандидата из списка кандидатов на основании подпунктов «в. 1» и (или) «в. 2» пункта 24, подпунктов «б. 1» и (или) «б. 2» пункта 25, подпунктов «з» и (или) «и» пункта 26 статьи 38 Федерального закона.

Если избирательная комиссия в срок, установленный пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона, не известила кандидата, избирательное объедине-

ние о выявленных недостатках в представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов документах, либо если в соответствующем извещении не было указано, какие конкретные сведения о кандидате (кандидатах) отсутствуют в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований Федерального закона, иного закона и в чем состоит данное нарушение, избирательная комиссия не вправе принимать решение об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключении кандидатов из списка кандидатов по основаниям, предусмотренным подпунктом «в.1» и (или) «в. 2» пункта 24, подпунктом «б. 1» и (или) «б. 2» пункта 25, подпунктом «з» и (или) «и» пункта 26 статьи 38 Федерального закона.

Судом установлено, что действительно, в силу п. 8.1 Устава КПРФ постоянно действующим руководящим органом партии является Центральный комитет КПРФ, который вправе официально заверять документ о принадлежности кандидата к этой партии.

Постановлениями избирательной комиссии Сахалинской области от 13 августа 2008 года № 55/326 и № 55/327 были заверены списки кандидатов, выдвинутых Сахалинским региональным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по единому избирательному округу и по одномандатным избирательным округам, в состав которых был включен Долгих Н.П. При этом принадлежность Долгих к КПРФ была удостоверена представленными в комиссию документами, в том числе указанными списками кандидатов, а также справкой от 02 августа 2008 года, заверенной председателем ЦК КПРФ Зюгановым Г.А. Постановлениями избирательной комиссии Сахалинской области от 15 августа 2008 года № 56/345 и № 56/ 346 Долгих Н.П. на основании его личного заявления был исключен из списков кандидатов, выдвинутых Сахалинским региональным отделением КПРФ по единому избирательному округу и по одномандатному избирательному округу № 5.

Заявляя о согласии баллотироваться кандидатом по избирательному округу № 3, как кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, Долгих Н.П. указал на принадлежность к КПРФ, представив справку, утвержденную первым секретарем Сахалинского регионального отделения КПРФ Ивановой С.В.

При таких обстоятельствах, регистрируя Долгих Н.П. в качестве кандидата, окружная избирательная комиссия № 3 располагала неопровержимыми доказательствами о достоверности указанных Долгих Н.П. сведений о принадлежности к КПРФ, что послужило основанием для вывода комиссии о соблюдении кандидатом требований закона к оформлению документов.

В связи с чем избирательная комиссия не известила Долгих Н.П. о несоблюдении требований закона к оформлению документов, чем исключила возможность принятия решения об отказе в регистрации кандидата.

Кроме того, указание кандидата в заявлении о своей принадлежности к политической партии является правом, а не обязанностью кандидата, в связи с чем отсутствие надлежаще оформленного документа, подтверждающего это обстоятельство, не может служить основанием для отмены регистрации кандидата.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что оснований для отмены решения окружной избирательной комиссии № 3 по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва от 23 августа 2008 года № 12/20 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Долгих Н.П. не имеется.

При таких данных заявление Ивановой С.В. удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь ст. ст. 194 — 198, 261 ГПК РФ, суд

решил:

в удовлетворении заявления Ивановой Светланы Васильевны об отмене решения окружной избирательной комиссии № 3 по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва от 23 августа 2008 года № 12/20 о регистрации кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Долгих Николая Петровича отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Сахалинский областной суд в течение пяти дней.

*Председательствующий судья
Сахалинского областного суда*

Г.М. Азаров