

Решение Ворошиловского районного суда г. Ростова-на-Дону от 14.02.2006 г. по заявлению кандидата в депутаты Ростовской городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова В.А. о признании незаконным и отмене решения окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного избирательного округа № 4 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Ростовской городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова В.А., регистрации Агафонова В. А. кандидатом в депутаты Ростовской городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 и принесении извинений

Именем Российской Федерации

14 февраля 2006 г. Ворошиловский районный суд г. Ростова-на-Дону в составе: председательствующего судьи Морозова И.В., с участием прокурора Ляшовой А.А. и секретаря Игумновой М.И., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление кандидата в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова Василия Алексеевича о признании незаконным и отмене решения окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного избирательного округа № 4 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова Василия Алексеевича, регистрации Агафонова Василия Алексеевича кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 и принесении извинений,

установил:

Агафонов В.А. обратился в суд с заявлением о признании решения окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного избирательного округа № 4 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова Василия Алексеевича незаконным, регистрации Агафонова Василия Алексеевича кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 и принесении извинений, указывая, что 06.02.2006 г. постановлением комиссии ему было отказано в регистрации кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 (постановление № 31–4) на основании ч. 1, 2 ст. 14, п. 2 ст. 27, ч. 7 ст. 27 Областного закона от 19.12.2005 г. № 414-ЗС «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области», пп. «и» ст. 21 Федерального закона от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» и пп. «д» п. 5.10 Устава политической партии ЛДПР.

Указанное решение комиссии заявитель считает незаконным и необоснованным, поскольку в соответствии со ст. 21, 23, 25 Областного закона, содержащими исчерпывающий перечень документов, представляемых при уведомлении о выдвижении кандидата в депутаты и для его регистрации, указанные доку-

менты были предоставлены заявителем в комиссию в срок. Иные документы, удостоверяющие процедуру выдвижения и утверждения кандидата от партии, предусмотренную её уставом, в указанный перечень не входят.

Кроме того, указанным решением комиссия нарушила избирательное законодательство и права заявителя как гражданина РФ.

В связи с этим, заявитель вынужден был обратиться в суд с настоящим заявлением, в котором просит суд обязать комиссию зарегистрировать Агафонова В.А. кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4, опубликовать постановление о его регистрации в газете «Ростов официальный» и принести извинения.

В порядке ст. 39 ГПК РФ заявитель дополнил заявленные требования, просил суд признать решение окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного избирательного округа № 4 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонов Василия Алексеевича незаконным и отменить его.

В судебном заседании заявитель требования заявления поддержал в полном объеме, просил удовлетворить, дав аналогичные пояснения.

Представитель окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного избирательного округа № 4 Ануфриева Т.С. по доверенности требования заявления не признала, просила в его удовлетворении отказать.

Представитель Ростовского регионального отделения ЛДПР Тюкавкин С.В. по доверенности требования заявления поддержал, просил удовлетворить.

Выслушав стороны, их представителей, заключение прокурора, который в соответствии со своими полномочиями, предусмотренными ГПК РФ, считает указанное заявление необоснованным, а потому просил суд в его удовлетворении отказать, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 75 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссии и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суде.

Как видно из материалов данного дела, 27.01.2006 г. кандидат в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонов В.А. представил в комиссию следующие документы: уведомление о выдвижении кандидата, заявление кандидата о согласии баллотироваться, решение РРО ЛДПР от 25.01.2006 г. о его выдвижении кандидатом, светокопию устава политической партии ЛДПР от 2001 г., светокопию свидетельства о государственной регистрации РРО ЛДПР, сведения о размере и источниках доходов кандидата, светокопии паспорта, трудовой книжки, двух дипломов об образовании, первый финансовый отчет и сведения об изменениях.

Решением окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного избирательного округа № 4 от 06.02.2006 г. в регистрации кандидату в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонову В.А. было отказано на осно-

вании ст. 14, ч. 1, 2 ст. 27, пп. 2 ч. 7 ст. 27 Областного закона «О выборах представительных органов муниципальных образований в Ростовской области», пп. «и» п. 2 ст. 21 ФЗ от 11.07.2001 г. № 95–ФЗ «О политических партиях», пп. «д» п. 5.10 устава политической партии ЛДПР по причине несоблюдения требований к выдвижению кандидата, предусмотренных ФЗ «О политических партиях», п. 6 ч. 24 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п. 2 ч. 7 ст. 27 Областного закона «О выборах представительных органов муниципальных образований в Ростовской области» (постановление № 31-4 от 06.02.2006 г.).

Указанное решение суд считает законным и обоснованным. Основания для данного вывода следующие.

В соответствии с п. 16 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», регистрация кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками, осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога при условии, что по результатам ближайших выборов депутатов Государственной Думы, Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные списки кандидатов, выдвинутые этими политическими партиями, избирательными блоками, были допущены к распределению депутатских мандатов.

Основанием для регистрации кандидата в этом случае является решение о его выдвижении, принятое политической партией, избирательным блоком в установленном федеральным законом порядке.

В соответствии со ст. 21 Областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области», в избирательную комиссию представляются уведомление о выдвижении (к уведомлению о выдвижении кандидата избирательным объединением прилагается решение избирательного объединения о выдвижении кандидата, копии устава выдвинувшего избирательного объединения и документа, подтверждающего регистрацию этого избирательного объединения).

Согласно п. 2 ст. 35 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», выдвижение кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с федеральным законом «О политических партиях».

В силу п. 1, 16 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пп. «и» п. 1, п. 2 ст. 21 и п. 1, 2 ст. 36 Федерального закона от 11.07.2001 г. № 95–ФЗ «О политических партиях» общий порядок участия политической партии в выборах, установленный избирательным законодательством, в части порядка выдвижения кандидатов в депутаты органов местного самоуправления конкретизируется уставом партии. Соблюдение устава партии обязательно для её членов, руководящих органов и структурных подразделений.

В связи с этим доводы представителя РРО ЛДПР о том, что РРО ЛДПР в своей деятельности руководствуется только п. 6 Устава ЛДПР, в то время как положения п. 5.10 Устава не обязательны для РРО являются несостоятельными.

Согласно пп. «е» п. 6.3 раздела VI «Организационная структура Либерально-демократической партии России», пп. «д» п. 5.10 раздела V «Руководящие и контрольно-ревизионные органы ЛДПР», Устава ЛДПР, право выдвижения кандидатов на выборные должности в органы местного самоуправления предостав-

лено Конференции (высшему руководящему органу регионального отделения), решение которой в части выдвигаемых ею кандидатов (списка кандидатов) подлежит обязательному утверждению высшим советом — постоянно действующим коллегиальным органом управления ЛДПР, руководящим деятельностью партии в межсъездовские периоды.

В судебном заседании установлено, что 25.01.2006 г. избирательным объединением — Ростовским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» — принято решение о выдвижении Агафонова В.А. кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления г. Ростова-на-Дону Ростовской области по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4.

13.02.2006 г. решением высшего совета ЛДПР утверждена кандидатура Агафонова В.А. кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы четвертого созыва по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 (выписка из протокола № 5 от 13.02.2006 г. заседания высшего совета).

В силу п. 5 ст. 20, п. 1 ст. 25 Областного закона, выдвижение кандидата осуществляется в период не ранее, чем за 63 дня и не позднее, чем за 43 дня до дня голосования (то есть в период с 07.01.2006 по 27.01.2006 гг.).

При таких обстоятельствах, принимая во внимание то, что утверждение кандидатуры Агафонова В.А. кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы четвертого созыва по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 осуществлено высшим советом ЛДПР 13.02.2006 г., суд приходит к выводу, что при выдвижении Агафонова В.А. кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы четвертого созыва по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 нарушен порядок, предусмотренный нормами Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области», Федерального закона «О политических партиях», положениями Устава ЛДПР, о выдвижении кандидата политической партией.

В соответствии с пп. «б» п. 23 ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...», несоблюдение кандидатом от политической партии требований к его выдвижению, является самостоятельным и безусловным основанием для отказа в регистрации, поскольку допускаемые при этом нарушения требований закона нарушают права других кандидатов на равное участие в выборах.

На основании изложенного суд приходит к выводу, что доводы заявления кандидата в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова В.А. необоснованы, а потому требования его заявления не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь ст. 197–198, 245–261 ГПК РФ, суд

решил:

В удовлетворении заявления кандидата в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова Василия Алексеевича о признании незаконным и отмене решения окружной избирательной комиссии Ворошиловского одномандатного

Часть I. Избирательные споры, разрешаемые в судебном порядке

избирательного округа № 4 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 Агафонова Василия Алексеевича, регистрации Агафонова Василия Алексеевича кандидатом в депутаты Ростовской-на-Дону городской Думы по Ворошиловскому одномандатному избирательному округу № 4 и принесении ему извинений отказать.

Решение суда может быть обжаловано в кассационном порядке в Ростовском областном суде в течение 5 дней.

Судья

И.В. Морозов